

Формирование трансграничных инновационно-промышленных кластеров в странах ЕАЭС

Formation of cross-border innovation and industrial clusters in the EAEU countries

doi 10.26310/2071-3010.2023.293.3.005



С. А. Дятлов,
д. э. н., профессор,
академик РАН
✉ oetdsa@yandex.ru

S. A. Dyatlov,
doctor of economics, professor,
Academician of the Russian academy
of natural sciences



Е. Е. Васильченко,
магистр экономики
✉ vasilchenko2010b@rambler.ru

E. E. Vasilchenko,
master of economics

Санкт-Петербургский государственный экономический университет
St. Petersburg state university of economics

В статье раскрываются условия формирования трансграничных инновационно-промышленных кластеров в странах Евразийского экономического союза, обоснована их ведущая роль в гиперконкурентном и динамичном развитии экономик евразийских стран. Рассмотрен европейский опыт функционирования институтов поддержки и развития кластерных инициатив. Определены преимущества кластеризации и кластерные MAR-эффекты. Предложена общая модель функционирования трансграничных инновационно-промышленных кластеров в евразийском экономическом пространстве. Обосновано создание нового института — Совета по кластерной политике ЕАЭС, который должен стать интеграционным, наднациональным органом, координирующим и регулирующим общую евразийскую политику кластерного развития высокотехнологичных отраслей экономик стран ЕАЭС.

The article reveals the conditions for the formation of cross-border innovation and industrial clusters in the countries of the Eurasian Economic Union, justifies their leading role in the hyper-competitive and dynamic development of the economies of the Eurasian countries. The European experience of the functioning of institutions for the support and development of cluster initiatives is considered. The advantages of clustering and cluster MAR-effects are determined. A general model of the functioning of cross-border innovation and industrial clusters in the Eurasian economic space is proposed. The creation of a new institution — the EAEU Cluster Policy Council, which should become an integration, supranational body coordinating and regulating the common Eurasian policy of cluster development of high-tech industries of the economies of the EAEU countries, is justified.

Ключевые слова: инновации, трансграничные кластеры, Евразийский экономический союз, эффекты кластеризации, интеграционные институты.

Keywords: innovations, cross-border clusters, Eurasian economic union, clustering effects, integration institutions.

Введение

Повышение инновационной конкурентоспособности посредством кластерных инициатив становится базовым элементом стратегий развития во многих странах. Важнейшим направлением развития промышленной кооперации и интеграции в евразийском экономическом пространстве является формирование евразийских инновационно-промышленных кластеров, предполагающих разработку и реализацию единой евразийской кластерной политики, направленную на создание условий для формирования трансграничных кластерных структур и разработку общих механизмов поддержки развития кластерных инициатив.

В экономической литературе достаточно подробно разработана теория национальных, территориальных и инновационно-промышленных кластеров [1, 3, 4]. В общем виде кластерные системы представляют собой совокупность разноотраслевых хозяйствующих субъектов (участников кластера), располагающихся на одной территории и объединенных с целью достижения за счет производства инновационной и конкурентоспособной продукции высоких рыночных показателей [2]. В результате создания и развития кластера, его участники формируют единую цепочку создания и накопления добавленной стоимости. Как

показывает передовой мировой опыт, кластерную политику целесообразно рассматривать в качестве одного из основных элементов повышения региональной, национальной и глобальной инновационной конкурентоспособности.

Материалы и методы

В настоящее время развитие инновационных кластерных систем широко распространено в индустриально-развитых странах мира, где созданы институционально-законодательные основы и специализированные институты поддержки и регулирования кластеров. Так, в 2008 г. в Стокгольме на европейской президентской конференции по инновациям и кластерам был принят и утвержден «Европейский кластерный Меморандум». Важную роль играют специальные фонды и институты поддержки кластерных проектов. За рубежом созданы такие структуры, как Национальное агентство планирования DATAR (Франция), Информационная система поиска и классификации кластеров CASSIS (Люксембург), программа кооперации LINK и функционирования биотехнологического кластера (Великобритания) и др. В Германии работают несколько лучших мировых кластеров высоких технологий, которые находятся в Мюнхене, Гамбурге,

Дрездене. Примером успешного развития и эффективного функционирования кластерных образований является расположенный во Франции крупнейший в европейском экономическом пространстве авиационный кластер Aeraspace Valley [9].

При проектировании и развитии трансграничных инновационно-промышленных кластеров в странах ЕАЭС можно использовать положительный опыт проведения кластерной политики стран Европейского союза [7]. Так, европейский секретариат кластерного анализа комплексно оценивает развитие инновационно-промышленных кластеров по различным показателям, отражающим репутацию кластерного образования, структуру и уровень его финансирования, качество управления, характер и развитость внутривластерного и межкластерного сотрудничества, степень промышленной кооперации. На основании данной оценки все инновационно-промышленные кластеры классифицируются по трем группам и им присваивается определенный ранг: «золотой ранг» присуждается наиболее развитым, «серебряный ранг» — среднеразвитым и «бронзовый ранг» — наименее развитым кластерным образованиям. Ключевой целью данного анализа и последующей классификации выступает выявление проблем и слабых мест в развитии инновационно-промышленных кластеров, поиск их решений и разработка программы повышения их эффективности.

Неотъемлемой частью инфраструктурного обеспечения кластерных стратегий является эффективное функционирование бизнес-инкубаторов, технопарков, особых экономических зон, венчурных фондов, которые являются генераторами и ускорителями образования инновационно-промышленных кластеров. В настоящее время в Европейском союзе функционирует около трех тысяч специализированных инновационных и промышленных кластеров.

Развитие инновационно-промышленных кластеров с государственной организационной и финансовой поддержкой кластерных проектов приводит к получению ряда MAR-эффектов. MAR-эффект (Marshall, Arrow, Romer-эффекты) включает перечень экономических эффектов, выражающийся в усилении кооперационных связей между участниками кластерного образования, появлении экономических и финансовых выгод и эффектов от процесса инновационной кластеризации.

В последние годы в мировой экономике создаются и широко развиваются крупные межгосударственные инновационно-промышленные кластерные системы в передовых наукоемких и высокотехнологичных секторах экономики, в которых крупные транснациональные компании при поддержке правительственных структур выступают глобальными гиперконкурентными лидерами [6].

Мировой опыт показывает, что реализация кластерной политики является одним из наиболее эффективных механизмов обеспечения высоких темпов модернизации и роста национальных экономик. Следует выделить преимущества кластерных систем и их ведущей роли в развитии евразийской промышленной кооперации и интеграции:

- кластерное инновационное развитие является эффективным механизмом стимулирования диверсификации и динамичного развития передовых секторов экономики, ведущий фактор повышения конкурентоспособности всей экономической системы в результате получения организациями, входящими в него, синергетического эффекта;
- вертикальная и горизонтальная экономическая интеграция способствует координации действий государственных органов с бизнесом и научно-исследовательскими центрами (университетами), а также распространению новейшей информации, технологий и инноваций;
- в инновационно-промышленных кластерах, при формировании производственных связей взаимозависимых хозяйствующих субъектов, снижаются барьеры территориально-географических ограничений;
- на предприятиях кластера формируется благоприятная конкурентная среда для обмена передовым опытом, внедрения и развития инноваций, привлечения высококвалифицированных кадров, что в результате ведет к существенному повышению производительности труда;
- появляется возможность создать гибкую систему управления хозяйством, избегая тем самым высокого уровня централизации, что особенно важно для быстрого внедрения инноваций в производство и быстрого роста выпуска высокотехнологичной продукции;
- повышается уровень коллективной конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, что является одним из ключевых факторов успешного развития в современных экономических и геополитических условиях.

В целом кооперация на основе совместных кластерных систем позволяет формировать взаимосвязанные пространственные инновационно-технологические и логистические связи евразийских стран. Эффективным механизмом развития и углубления евразийской инновационной интеграции является механизм формирования в рамках экономического пространства ЕАЭС трансграничных инновационно-промышленных кластеров, который включает в себя следующие элементы:

- гармонизация законодательства в сфере инновационно-промышленной кластерной политики в странах ЕАЭС;
- разработка механизма наднациональной координации кластерного развития национальных экономических систем государств – членов ЕАЭС посредством разработки совместной программы действий, обеспечивающей с учетом национальных экономических приоритетов и накопленного опыта скоординированный подход к развитию трансграничных кластерных систем;
- создание совместных и наднациональных институтов реализации многосторонних кластерных инициатив в рамках ЕАЭС, создание наднационального органа – Совета по кластерной политике ЕАЭС, важнейшей функцией которого является

формирование евразийской программы кластерного развития и координация ее реализации в государствах – членах ЕАЭС;

- разработка общих мер и инструментов поддержки развития совместных Евразийских кластерных инициатив и кластерных образований, причем государственная поддержка должна в себя включать как инструменты субсидирования и прямого финансирования, так и инструменты косвенной поддержки, обеспечивающие создание благоприятных условий для развития межнационального кластерного сотрудничества.

Результаты и обсуждение

Интеграционные процессы в евразийском экономическом пространстве и формирование единой интегрированной инновационной системы ЕАЭС должны быть взаимосвязаны [5]. В настоящее время институционально-организационно оформленные и эффективно функционирующие трансграничные инновационно-промышленные кластеры в евразийском экономическом пространстве отсутствуют.

Формирование единой интегрированной инновационной системы ЕАЭС должно осуществляться на основе определенной стратегии научно-технического развития. Наиболее приемлемой при формировании евразийской инновационной системы является стратегия «лидер плюс последователи» [8].

В целях развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей предлагается следующий алгоритм создания трансграничных инновационно-промышленных кластеров в странах ЕАЭС (рис. 1).

На первом этапе, посредством проведения совместной комплексной аналитической работы проана-

лизировать все регионы государств – членов ЕАЭС и определить их уровень социально-экономического развития, уровень инновационной активности, региональный научно-исследовательский и промышленный потенциал, отраслевую специализацию и т. д.

На втором этапе необходимо в каждом регионе государств – членов ЕАЭС выявить системообразующие отрасли реального сектора экономики, а также, посредством картографирования, определить возможность создания трансграничных отраслевых инновационно-промышленных кластеров совместно со странами-партнерами в рамках ЕАЭС.

На третьем этапе провести конкурсный отбор трансграничных кластерных инициатив в евразийском экономическом пространстве, определить приоритетные проекты создания трансграничных инновационно-промышленных кластеров высокотехнологичных и наукоемких отраслей, а также разработать дорожные карты реализации данных проектов.

На четвертом этапе прорабатывается совместная программа поддержки каждого создаваемого трансграничного инновационно-промышленного кластера как за счет бюджетных средств участвующих в проекте государств – членов ЕАЭС, так и за счет частных инвестиций.

На пятом этапе, с целью повышения уровня коллективной конкурентоспособности, на основании методологического подхода «тройной спирали», передового зарубежного и накопленного национального опыта, с учетом интересов каждого из участвующих в проекте государств – членов ЕАЭС, создаются отвечающие мировому уровню пилотные трансграничные инновационно-промышленные кластеры, объединяющие как промышленные предприятия, так и научно-исследовательские организации.



Рис. 1. Алгоритм формирования евразийских трансграничных инновационно-промышленных кластеров высокотехнологичных отраслей

На шестом этапе, по истечении определенного промежутка времени (пять-десять лет в зависимости от отраслевой специализации инновационно-промышленного кластера), необходимо, на основании разработанной единой методологии и системы показателей, проанализировать результаты развития каждого инновационно-промышленного кластера.

В качестве проблем и барьеров, сдерживающих кластерное развитие в государствах – членах ЕАЭС, можно выделить следующие:

- отсутствие в рамках ЕАЭС общей нормативно-правовой базы и единой политики кластеризации и кластерного развития территорий;
- слабая развитость кластерной инфраструктуры в отдельных государствах – членах ЕАЭС, высокий уровень износа основных производственных фондов;
- недостаточный уровень развития механизмов инвестиционной и научно-технологической поддержки кластерных образований на национальном и региональном уровнях, недостаточное развитие научно-инновационных баз территориальных кластерных структур государств – членов ЕАЭС;
- острый дефицит высококвалифицированных кадров – специалистов в сфере кластерного развития территорий и кластеризации национальных экономических систем и др.

В общем виде модель функционирования трансграничных инновационно-промышленных кластеров в евразийском экономическом пространстве представлена на рис. 2.

В качестве интеграционного наднационального органа, координирующего деятельность трансграничных инновационно-промышленных кластеров и регулирующего в целом общую евразийскую политику кластерного развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики может выступать новый интеграционный институт – Совет по кластерной политике ЕАЭС. Данный совет может быть как самостоятельный наднациональный орган или как подразделение Евразийской экономической комиссии, важнейшей функцией которого будет являться формирование общего евразийского промышленно-инновационного пространства и проведение скоординированной инновационной кластерной политики, что создаст для всех государств – членов ЕАЭС возможность расширения конкурентных преимуществ национальных экономических систем и повышение уровня интеграционной инновационной конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

К основным функциями создаваемого Совета по кластерной политике ЕАЭС должны быть отнесены:

- формирование общих принципов и стратегий трансграничного кластерного развития в евра-



Рис. 2. Модель функционирования трансграничных инновационно-промышленных кластеров в евразийском экономическом пространстве

зийском экономическом пространстве, общих стандартов и критериев межгосударственной кластеризации, что даст возможность минимизировать на национальном уровне бюрократические процедуры и создать благоприятные условия для развития в краткосрочной перспективе межгосударственных кластерных структур;

- повышение эффективности управления трансграничными инновационно-промышленными кластерами в целях упрочнения взаимосвязей и углубления как внутрикластерного (между участниками одного кластера), так и межкластерного (между участниками различных кластеров и между трансграничными инновационно-промышленными кластерами в целом) сотрудничества;
- определение ключевых проблем инновационно-промышленного развития государств – членов ЕАЭС и формирование единой системы оценки кластеризации, включая разработку общей методики оценки развития трансграничных инновационно-промышленных кластеров;
- формирование общих механизмов финансирования трансграничных кластерных образований в евразийском экономическом пространстве, включая механизмы государственно-частного партнерства, активизация притока в инвестиционные фонды кластерных образований инвестиций государств – членов ЕАЭС;

- повышение роли государств – членов ЕАЭС в реализации общего механизма координации внутрикластерного и межкластерного трансграничного сотрудничества.

С целью модернизации национальных экономических систем и активизации интеграционных процессов в промышленных секторах экономики предлагается сформировать в евразийском экономическом пространстве систему трансграничных инновационно-промышленных кластеров, что даст новый импульс региональному промышленно-инновационному развитию государств – членов ЕАЭС, и повысит их международную конкурентоспособность.

Заключение

По нашему мнению, реализация трансграничных кластерных инициатив и создание трансграничных кластерных структур даст новый импульс межрегиональному промышленно-инновационному и транспортно-логистическому развитию государств – членов ЕАЭС, а также повысит международную конкурентоспособность их экономик. В условиях жестких санкционных ограничений со стороны западных стран для российской экономики наиболее целесообразным и перспективным является создание межгосударственных инновационно-промышленных и логистическо-транспортных кластеров со странами Средней Азии, Ираном, Китаем, Турцией.

Список использованных источников

1. А. П. Агарков, Р. С. Голов. Проектирование и формирование инновационных промышленных кластеров: монография. 2-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2021. 286 с.
2. А. В. Алексеев. Сущностный анализ понятия «кластер» и особенности кластеров в региональной экономике//Вестник Российского университета кооперации. 2020. № 4 (42). С. 4-7.
3. Н. А. Анисова. Типовая модель кластера как методологическая основа теории кластеров: монография. Тюмень: Изд-во Тюменского индустриального университета, 2019. 218 с.
4. В. В. Бакушев, О. И. Кортун, С. А. Стельмах. Переход к созданию сети инновационных территориальных кластеров как отклик на изменение системы госуправления//Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2021. № 1 (128). С. 136-140.
5. Е. Е. Васильченко. Формирование Евразийской инновационной системы как условие для создания новой инновационной модели экономического развития в рамках интеграционных процессов ЕАЭС//Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2021. № 6 (132). С. 162-167.
6. С. А. Дятлов. Энейросетевая гиперконкурентная экономика: монография. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. 133 с.
7. Е. Г. Кирсанова. Создание кластеров как механизм реализации инновационной политики в Европейском союзе (на примере инновационных кластеров Германии)//Вестник Забайкальского государственного университета. 2020. Т. 26. № 1. С. 93-100.
8. Е. Н. Сомов, Ю. Р. Наабер. Развитие инновационных систем государств ЕАЭС//Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: «Экономика и право». 2019. № 7. С. 86-90.
9. The European Secretariat for Cluster Analysis (ESCA): official website. <https://www.cluster-analysis.org>.

References

1. A. P. Agarkov, R. S. Golov. Design and formation of innovative industrial clusters: monograph. 2nd ed. Moscow: Publishing and Trading Corporation «Dashkov and K», 2021. 286 p.
2. A. V. Alekseev. The essential analysis of the concept of «cluster» and the features of clusters in the regional economy//Bulletin of the Russian University of Cooperation. 2020. № 4 (42). P. 4-7.
3. N. A. Anisova. A typical cluster model as a methodological basis of cluster theory: monograph. Tyumen: Publishing House of the Tyumen Industrial University, 2019. 218 p.
4. V. V. Bakushev, O. I. Kortunov, S. A. Stelmakh. Transition to the creation of a network of innovative territorial clusters as a response to a change in the system of public administration//Science and education: economy and economics; entrepreneurship; law and management. 2021. № 1 (128). P. 136-140.
5. E. E. Vasilchenko. Formation of the Eurasian innovation system as a condition for creating a new innovative model of economic development within the framework of the integration processes of the EAEU//Proceedings of the St. Petersburg State University of Economics. 2021. № 6 (132). P. 162-167.
6. S. A. Dyatlov. Enero-networked hypercompetitive economy: monograph. St. Petersburg: Publishing House of SPbGUEU, 2017. 133 p.
7. E. G. Kirsanova. Creating clusters as a mechanism for implementing innovation policy in the European Union (on the example of innovation clusters in Germany)//Bulletin of the Trans-Baikal State University. 2020. Vol. 26. № 1. P. 93-100.
8. E. N. Somov, Yu. R. Naaber. Development of innovative systems of the EAEU states//Modern science: actual problems of theory and practice. Series: «Economics and Law». 2019. № 7. P. 86-90.
9. The European Secretariat for Cluster Analysis (ESCA): official website. <https://www.cluster-analysis.org>.