

Возможности обеспечения продовольственной безопасности Магаданской области

Opportunities for ensuring food security in the Magadan region

doi 10.26310/2071-3010.2022.280.2.011



Т. А. Брачун,
д. филос. н., к. э. н., доцент,
и. о. ректора
✉ tbrachun@mail.ru

T. A. Brachun,
doctor of philosophy, candidate of economic
sciences, associate professor, acting rector



С. Г. Ковальчук,
к. э. н., доцент, кафедра экономики
✉ sgkvalchuk@yandex.ru

S. G. Kovalchuk,
candidate of economic sciences, associate
professor, department of economics

Северо-Восточный государственный университет, г. Магадан
North-Eastern state university, Magadan

Ужесточение антироссийских санкций и развитие российско-украинского конфликта резко обострили проблемы экономической безопасности Российской Федерации, в том числе и проблему продовольственной независимости России и отдельных ее регионов.

Выявлены возможности обеспечения продовольственной безопасности регионов Дальневосточного федерального округа с акцентированием внимания на Магаданской области. Программно-целевой подход позволяет выявить пути повышения уровня продовольственной безопасности, направленные на улучшение качества жизни жителей регионов Дальнего Востока.

The tightening of anti-Russian sanctions and the development of the Russian-Ukrainian conflict have sharply exacerbated the problems of economic security of the Russian Federation, including the problem of food independence of Russia and its individual regions.

The possibilities of ensuring food security of the regions of the Far Eastern Federal District with an emphasis on the Magadan region are revealed. The program-targeted approach makes it possible to identify ways to increase the level of food security aimed at improving the quality of life of residents of the regions of the Far East.

Ключевые слова: экономическая безопасность Российской Федерации, продовольственная безопасность, Доктрина продовольственной безопасности, продовольственная самообеспеченность, программа развития сельского хозяйства.

Keywords: economic security of the Russian Federation, food security, food security doctrine, food self-sufficiency, agricultural development program.

Введение

Одной из важнейших составляющих экономической безопасности Российской Федерации является продовольственная безопасность страны — уровень экономического развития, который гарантирует каждому гражданину обеспеченность пищевой продукцией (ПП) в рамках обязательных требований, в объемах не меньших рациональных норм потребления ПП, способных поддерживать активный и здоровый образ жизни [1].

Стратегическим документом обеспечения продовольственной безопасности страны является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ в 2020 г. [1].

Для оценки продовольственной независимости страны должен быть определен уровень самообеспеченности продовольствием (в %), который рассчитывается в виде отношения объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления. Полученные показатели сравниваются с пороговыми значениями [1]: зерно — 95%; мясо и мясосопродукты — 85%; молоко и молокопродукты — 90%; картофель — 95%; растительное масло — 90%; овощи и бахчевые культуры — 90%; фрукты и ягоды — 60%; сахар — 90%; рыба и рыбопродукты — 60%; семена и

основные сельскохозяйственные культуры отечественной селекции — 75%; соль пищевая — 85%.

Уровень самообеспеченности основными продуктами питания в России в последнее десятилетие вырос. То есть собственное производство в значительной степени может удовлетворить внутреннее потребление страны. В 2021 г. данный показатель по основным категориям продуктов (зерно, сахар, мясо, рыба, растительное масло) достиг или превысил 100%, а уровень самообеспеченности молочной продукцией, яйцами, картофелем, овощами и фруктами превысил уровень 85%.

Всегда резко обозначенные в мире проблемы продовольственной безопасности чрезвычайно обострились для России в период пандемии и еще более усилились в феврале 2022 г. с началом проведения специальной военной операции на Украине. В этих условиях обеспечение норм продовольственной безопасности усложняется, поскольку ужесточается воздействие различных видов рисков (внешнеполитических, экономических, технологических, ветеринарных, фитосанитарных) и угроз (агроэкологических, санитарно-эпидемиологических, социальных, климатических).

Формирование условий продовольственной безопасности происходит в процессе наращивания производства продуктов питания для собственных нужд страны, агропродовольственного экспорта, а также тщательного отбора надежных поставщиков

Уровень самообеспеченности основными продуктами питания по РФ, %

Вид продовольствия	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Пороговое значение (ПЗ)
1	2	3	4	5	6	7	8
Мясо	90,6	93,5	95,7	97,4	100,1	100,3	85,0
Молоко	80,7	82,3	83,9	83,9	84,0	84,0	90,0
Яйца	97,1	97,9	97,7	97,1	97,4	х	х
Картофель	93,2	91,1	95,3	95,1	89,2	90,4	95,0
Овощи	87,4	87,6	87,2	87,7	86,3	86,9	90,0
Фрукты и ягоды	36,5	33,1	38,8	40,2	42,4	43,6	60,0

Составлена авторами по данным Росстата [2, 3]

продукции, выращивание (или производство) которой невозможно или затруднено в России по климатическим, технологическим или прочим соображениям.

В табл. 1, составленной по данным Росстата [2], собраны показатели, характеризующие самообеспеченность основными продуктами питания в целом по России.

Кроме того, по данным 2020-2021 гг. [2, 3] для отдельных категорий продуктов были достигнуты следующие показатели: зерно — 165,6% (2020), 150,7% (2021) при ПЗ=95%; сахар — 99,9% (2020), 100,0% (2021) при ПЗ=90,0%; соль — 65,5% (2020), 69,4% (2021) при ПЗ=85,0%; масло растительное — 200,0% (2020), 176,6% (2021) при ПЗ=90,0%; рыба и рыбопродукты — 160,7% (2020), 153,2% (2021) при ПЗ=85,0%.

Начиная с 2009 г., Российская Федерация заявила о себе как об одном из лидеров зернового экспорта. В 2020 г. Россия заняла первое место по экспорту пшеницы (37,3 млн т) на фоне США (26,1 млн т) и Канады (26,1 млн т). Сельхозпроизводители наращивают, как объемы производства зерна, так и производственные площади. На долю России и Украины пришло 26% мирового экспорта пшеницы (16 и 10%, соответственно). В настоящее время говорят только о 1,5-процентном вкладе Украины. На долю этих стран к 2020 г. приходилось порядка 50% экспортного рынка подсолнечного масла. Основными потребителями российских зерновых и зернобобовых культур являются Турция, Китай, Иран, Египет, Саудовская Аравия и пр. [2].

В условиях распространения ковида экспортные возможности РФ ограничили нарушениями пропускной способности и логистических цепочек. По состоянию на вторую половину 2022 г. ограничивающие факторы усугубились российско-украинским конфликтом.

В качестве важнейшего фактора, определяющего продовольственную безопасность страны, рассматривается превышение объемов экспорта продовольствия над импортом. В современных условиях реализация продовольственной и сельскохозяйственной продукции на экспорт превышает покупку импортных товаров.

По данным [4] экспорт продукции АПК превысил импорт и составил рекордные 71,1 млн т (\$37122,5 млн в стоимостном выражении, в том числе в \$ млн: зерновые — 11440,7; масложировая отрасль — 7279,5; мясная продукция — 1165,8; молочная продукция —

412,7; рыба и морепродукты — 6678,3; продукция пищевой и перерабатывающей промышленности — 5192,9; прочая продукция АПК — 4952,6). В 2021 г. в товарной структуре экспорта доля экспорта продовольствия составила 7,3%, в стоимостном выражении поставки продовольствия за рубеж выросли на 21,4%, а в физическом объеме — на 10,4% [3, 4]. Динамика экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции представлена на рис. 1.

В течение 10 лет экспорт продуктов питания российского производства увеличился почти в три раза. В последующие годы экспорт продукции АПК планируется только наращивать путем пересмотра логистики и выбора надежных стратегических партнеров.

В общей структуре российского импорта продовольственные товары и сырье для их производства составляют 11,6%. Рост объемов поставок по стоимости в 2021 г. составил 14,1%, а физический — 4,4%. Структура импорта продукции АПК выглядит следующим образом: зерно — 4%; рыба и морепродукты — 8%; масложировая продукция — 7%; продукция пищевой и перерабатывающей промышленности — 29%; мясная и молочная продукция — 27%; прочая продукция АПК — 25% [5]. Импорт продовольственных товаров в основном осуществляется из Республики Беларусь, Турции, стран Латинской Америки.

По последним данным Министерства сельского хозяйства РФ страна в целом обеспечивает себя такими видами продовольствия как зерно, мясная и рыбная продукция, сахар, растительное масло и прочие виды

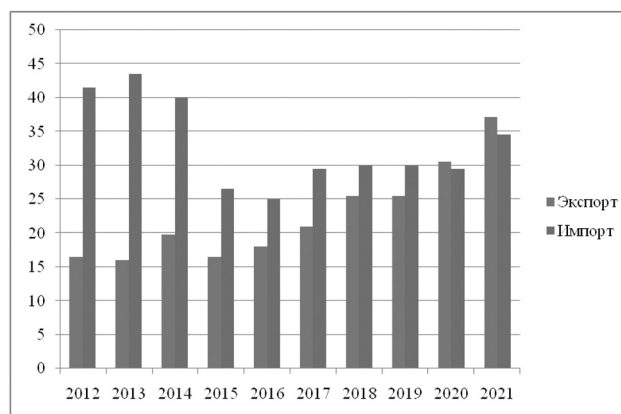


Рис. 1. Динамика экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции, \$ млрд

Построено по данным Федерального центра «Агроэкспорт» Минсельхоза России и ФТС России [4]

продуктов. Однако картина существенным образом различается на региональном уровне. Проблемы с продовольствием могут мгновенно обостряться, например, в связи со снижением уровня доходов населения, инфляцией, либо возникновением ажиотажного спроса на такие продукты питания, как мука, крупы, овощи, консервы. Различные регионы России обладают разным потенциалом обеспечения продовольственной самостоятельности [5-7].

Целью данной научной публикации является оценка уровня самообеспеченности продовольственной безопасности Магаданской области на фоне аналогичных показателей по стране в целом и регионов Дальневосточного федерального округа.

Материалы и методы

В процессе проведения исследования привлекались нормативные и правовые акты, регулирующие отношения в сфере продовольственной безопасности, данные Росстата РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, материалы Национальных отчетов, отчетов об исполнении государственных программ, реализуемых в сфере АПК.

При выполнении работы был использован комплекс методов: системный анализ, статистический, программно-целевой, нормативный методы.

Проведение исследования опиралось на труды специалистов в данной области, отчетные, нормативные и правовые документы (см. список использованных источников).

Результаты и обсуждение

Дальневосточный федеральный округ — самый удаленный округ РФ, в состав которого входят 11 субъектов (табл. 2), имеющих различный уровень развития. Тем не менее, каждый регион должен выбрать такой стратегический путь, который позволит ему обеспечить продовольственную безопасность граждан, проживающих на территории. Кроме Сахалинской об-

ласти, все регионы ДФО являются дотационными. Размер дотаций на 2022 г. представлен в графе 2 табл. 2.

Сельскохозяйственное производство большей части ДФО функционирует в сложных природных и экономических условиях, обусловленных особенностями климата, географическим положением, удаленностью от других регионов России, особенностями распределения трудовых ресурсов.

Составить представление о потреблении пищевых продуктов на душу населения в регионах ДФО в сравнении с нормативом позволяет анализ табл. 3.

Процесс превышения региональных показателей над нормативными, определенными приказом № 614, демонстрируют:

- по мясу — Республика Саха, Камчатский, Приморский, Хабаровский края, Магаданская, Сахалинская области, а также в целом ДФО;
- по яйцу — Приморский, Хабаровский края, Амурская, Сахалинская области;
- по картофелю — Забайкальский, Приморский края, Амурская область, Еврейская автономная область.

Важным шагом в развитии ДФО стал VII Восточный экономический форум (ВЭФ-2022), который продемонстрировал все возрастающее значение Дальнего Востока для России. В первую очередь, это связано с переориентацией экспортных и импортных потоков в восточном направлении, что создает, как новые перспективы, так и новые вызовы. Значимый вклад в развитие ДФО уже внесли преференциальные режимы (ТОРы — территории опережающего развития, свободный порт Владивосток). Инвестиции из бюджета в данные режимы окупались и уже принесли в бюджет РФ 50 млрд руб. прибыли. В рамках повышения отдачи от введения преференциальных режимов предлагается внесение поправок в законодательство, использование самых лучших инструментов, апробированных в других регионах, создание международных ТОР, которые будут работать на основе межправительственных соглашений и в национальных валютах участвующих стран. Все эти и ряд других мер позволят повысить

Таблица 2

Отдельные показатели развития субъектов ДФО

Субъект ДФО	Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на 2022 г., тыс. руб. [8]	Место в рейтинге регионов по качеству жизни [9]	Население на 01.01.2022 г., чел. [10]	Общий прирост населения за 2021 г., чел. [10]
1	2	3	4	5
Республика Саха (Якутия)	56757741,40	70	992115	10144
Камчатский край	44178144,90	33	312704	1037
Республика Бурятия	24048615,70	78	982629	-2802
Чукотский автономный округ	13508220,60	59	50040	513
Забайкальский край	13073670,20	81	1043467	-10018
Приморский край	9643640,10	43	1863011	-14833
Хабаровский край	7514554,70	29	1298978	-2149
Магаданская область	4734658,00	55	137767	-1267
Амурская область	3977019,30	68	772525	-9321
Еврейская автономная область	2172285,40	83	153831	-2669
Сахалинская область	Донор	28	484177	-1444
Всего по ДФО	x	x	8091244	-32809

Потребление пищевых продуктов на душу населения в регионах ДФО

Субъект ДФО	Мясо, кг в год	Молоко, кг в год	Яйцо, шт. в год	Картофель, кг в год	Овощи, кг в год	Фрукты и яго- ды, кг в год
Республика Бурятия	63,0	186,0	204,0	82,0	64,0	36,0
Факт/норматив, %	86,3	57,7	78,5	91,1	45,7	36,0
Республика Саха (Якутия)	86,0	278,0	230,0	83,0	68,0	49,0
Факт/норматив, %	117,8	85,5	88,5	92,2	48,6	49,0
Забайкальский край	72,0	244,0	162,0	102,0	85,0	48,0
Факт/норматив, %	98,6	75,1	62,3	113,3	60,7	48,0
Камчатский край	76,0	146,0	224,0	89,0	107,0	54,0
Факт/норматив, %	104,1	44,9	86,2	98,9	76,2	54,0
Приморский край	85,0	165,0	286,0	99,0	99,0	76,0-
Факт/норматив, %	116,4	50,8	110,0	110,0	70,7	76,0
Хабаровский край	76,0	205,0	308,0	74,0	119,0	72,0
Факт/норматив, %	104,1	63,1	118,5	82,2	85,0	72,0
Амурская область	65,0	198,0	332,0	127,0	129,0	71,0
Факт/норматив, %	89,0	60,9	127,7	141,1	92,1	71,0
Магаданская область	82,0	261,0	256,0	57,0	82,0	52,0
Факт/норматив, %	112,3	80,3	98,5	63,3	58,6	52,0
Сахалинская область	91,0	147,0	312,0	83,0	97,0	64,0
Факт/норматив, %	124,7	45,2	120,0	92,2	69,3	64,0
Еврейская автономная область	54,0	186,0	200,0	135,0	101,0	42,0
Факт/норматив, %	74,0	57,7	77,0	150,0	72,1	42,0
Чукотский автономный округ	44,0	106,0	178,0	44,0	36,0	12,0
Факт/норматив, %	60,3	32,6	68,5	48,9	25,7	12,0
ДФО в целом	76,0	201,0	258,0	92,0	95,0	60,0
Факт/норматив, %	104,1	61,8	99,2	102,2	67,9	60,0
Норматив [17]	73,0	325,0	260,0	90,0	140,0	100,0

интерес к международным ТОРам иностранных инвесторов [11].

Цели высокого уровня продовольственной безопасности достижимы посредством решения множества задач, которые отражены в региональных документах развития. Для повышения уровня самообеспеченности в числе основных задач следует отметить необходимость:

- осуществления мер по обеспечению роста продуктивности животноводства и растениеводства;
- модернизации и создания объектов отраслей растениеводства, животноводства и оленеводства;
- разработки и реализации региональных проектов в сфере АПК;
- использования различных инструментов государственной поддержки, в том числе механизмов налоговых льгот;
- поддержания запаса семян и создания семенных фондов;
- внедрения эффективных механизмов землепользования (водоснабжение, мелиорация и пр.);
- стимулирования устойчивого развития промысловой охоты и вылова промысловой рыбы);
- государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в АПК;
- организации информационного, консультационного, кадрового, научного обеспечения доступа предприятий АПК к кредитным ресурсам;
- наращивания комплекса ветеринарных мероприятий.

Особое внимание в регионах ДФО (как и в других регионах РФ) следует обратить на возможность получения сельхозпроизводителями различных видов государственной поддержки (в 2022 г.: отсрочка платежей по льготным кредитам, продление краткосрочных льготных кредитов на 1 год, приобретение льготной сельхозтехники через агролизинг; субсидирование льготных кредитов для ведения посевных работ).

Чрезвычайно востребованными являются различные виды финансовой поддержки, в числе которых гранты и субсидии, выделяемые на конкурсной основе для возведения сооружений, прокладку коммуникаций на сельскохозяйственных объектах; на приобретение нового оборудования, на реализацию других способов усовершенствования хозяйства; приобретение земли; для взносов по лизингу; на покупку скота, птицы; возмещение расходов на приобретение удобрений и пр.

Таблица 4

Уровень самообеспеченности Магаданской области основной сельскохозяйственной продукцией, %

Наименование продукции	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2021
Мясо и мясопродукты	5,1	6,0	6,1	5,3	4,4
Молоко и молочные продукты	15,2	15,9	17,2	16,8	17,2
Яйца	79,0	85,4	80,9	87,9	83,6
Картофель	75,0	69,1	64,3	56,9	64,8
Овощи	43,0	35,0	36,2	30,8	32,3

Государственная программа «Развитие сельского хозяйства Магаданской области»

Периоды реализации	2021	2022	2023	2024	2025	Всего
Цель финансирования государственной программы: обеспечение продовольственной безопасности Магаданской области в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации [1], импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, яйца, овощей закрытого и открытого грунта, картофеля						
Объем финансирования государственной программы						
По периодам	475666,8	630508,1	636856,3	683278,9	423778,5	2850088,6
В том числе: за счет федерального бюджета 19,3%; за счет областного бюджета – 77,9%; из местного бюджета – 0,6%; за счет внебюджетных средств – 2,2%						
Этапов реализации программы не предусмотрено						
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Магаданской области»						
Цель подпрограммы: обеспечение продовольственной безопасности региона, повышение уровня самообеспеченности основными видами сельскохозяйственной продукции и экономической доступности для широких слоев населения сельскохозяйственной продукции, производимой в области [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	233707,4	356223,1	241822,5	242182,4	184755,0	1258690,4
Подпрограмма «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»						
Цель подпрограммы: повышение уровня жизни граждан, условий и возможностей для самореализации, увеличение количества занятых в малом и среднем предпринимательстве в АПК [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	13197,6	14707,6	19242,8	21607,4	5026,7	73782,1
Подпрограмма «Развитие оленеводства в Магаданской области»						
Цель подпрограммы: сохранение традиционного уклада жизни и занятости коренных малочисленных народов Севера, создание экономических и технологических условий устойчивого развития оленеводства – традиционной отрасли деятельности коренных малочисленных народов Севера [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	40262,5	41984,8	38787,5	41412,4	44412,4	206859,6
Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации в Магаданской области»						
Цель подпрограммы: создание и развитие системы сельскохозяйственной кооперации в Магаданской области, а также малых форм хозяйствования в АПК как основного потенциала развития сельскохозяйственной кооперации [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
Ресурсного обеспечения подпрограммы не предусмотрено						
Объем финансирования подпрограммы						
Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Магаданской области»						
Цель подпрограммы: реализация проектов по благоустройству сельских территорий [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	7547,0	2882,2	147138,8	184041,0	9144,4	350 753,4
Подпрограмма «Развитие торговли на территории Магаданской области»						
Цель подпрограммы: максимально полное удовлетворение потребностей населения в товарах за счет обеспечения развития торговли [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	12146,2	38430,6	10968,7	12096,9	4980,1	78622,5
Подпрограмма «Оздоровление Магаданской области от лейкоза крупного рогатого скота»						
Цель подпрограммы: обеспечение благополучия Магаданской области по лейкозу крупного рогатого скота [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
Ресурсного обеспечения подпрограммы не предусмотрено						
Этапов реализации программы не предусмотрено						
Подпрограмма «Развитие государственной ветеринарной службы Магаданской области»						
Цель подпрограммы: обеспечение эффективной деятельности государственной ветеринарной службы для обеспечения эпизоотического благополучия территории области и подтверждение компетенции государственной ветеринарной службы [12]						
Объем финансирования подпрограммы						
По периодам	26096,0	28000,0	27500,0	27500,0	20000,0	129096,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы развития сельского хозяйства Магаданской области»						
Цели подпрограммы: обеспечение эффективной деятельности министерства сельского хозяйства Магаданской области; реализация региональной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, мелиорацию земель, плодородие почв, комплексное развитие сельских территорий области, развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка пищевой и перерабатывающей промышленности, торговой деятельности; реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере ветеринарии [12]						
По периодам	142710,1	148279,8	151396,0	154438,8	155459,9	752284,6

Примечание. Объемы финансирования программы могут быть скорректированы по годам в процессе реализации.

Перспективы повышения уровня продовольственной безопасности в регионах ДФО

Регион ДФО	Программные показатели развития АПК в рамках программно-целевого подхода
1	2
Республика Саха (Якутия)	<p>Регион не обеспечивает потребности населения в продуктах питания за счет собственных возможностей [15].</p> <p>Приоритетная цель развития АПК до 2024 г. – рост уровня обеспеченности населения продовольственными товарами высокого качества, произведенными внутри региона. На заготовку молока в 2022 г. из бюджета республики планируется выделить в виде субвенции 3,1 млрд руб. (на 237,5 млн руб. больше, чем в 2021 г.); субсидии в размере 58 млн руб. заготовительным организациям на возмещение затрат на закупку сырого молока у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Финансовое обеспечение программы – 42,2 млрд руб. Целевые показатели к 2024 г. (уровень самообеспеченности основной сельскохозяйственной продукцией): мясо – 30%; молоко – 61%; яйца – 65%; картофель – 66%; овощи – 51%.</p> <p>Используемые источники: Прогноз социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 гг. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 04 октября 2019 г. № 293. http://base.garant.ru. Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2020-2024 гг.», Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 сентября 2021 г. № 341. http://docs.cntd.ru/document/577945158</p>
Камчатский край	<p>Ведущую позицию в экономике Камчатского края занимает сельское, лесное хозяйство, рыболовство и рыбоводство. Основные отрасли АПК в крае: растениеводство (овощеводство и кормопроизводство), животноводство (молочное скотоводство, птицеводство яичного и мясного направления, свиноводство и северное оленеводство).</p> <p>На 01.01.2022 г. в краевой сфере АПК функционировали 126 организаций, 425 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Рост поступлений от реализации произведенной продукции АПК от 2020 к 2021 г. составил 104,1%. Финансовое обеспечение программы – 18,835 млрд руб. По итогам 2021 г. Камчатский край вышел на следующий уровень самообеспеченности региона: по молоку и молокопродуктам – до 48,3%; по мясу и мясопродуктам – до 28,5%; по яйцу – 78,5%; по картофелю – до 92,3%; по овощным культурам – до 35,5%. Рыбохозяйственный комплекс Камчатского края – более 60% объемов промышленного производства и около 90% экспортного потенциала края. Рост объемов переработанной и консервированной рыбы, ракообразных и моллюсков в 2021 г. (1156,7 тыс. т) по отношению к 2020 г. составил 105,4%. В 2021 г. на экспорт были поставлены 240 тыс. т продукции из водных биоресурсов. Основная экспортная продукция – мороженая рыба, ракообразные и моллюски. Основные потребители – Республика Корея, Китай, Япония. Действуют межрегиональные соглашения на продукцию рыбохозяйственного комплекса. Работа рыбохозяйственного комплекса опирается на развитую научно-техническую базу.</p> <p>Используемые источники: Государственная программа Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» (с изменениями на 14 июня 2022 г.). Постановление Правительства Камчатского края от 29 ноября 2019 г. № 523-П. http://docs.cntd.ru/document/460267857. Камчатский край. Официальный сайт. http://kamgov.ru</p>
Приморский край	<p>Программа развития сельского хозяйства предусматривает комплексное развитие всех сфер деятельности АПК. Финансовое обеспечение программы – 19,957 млрд руб. Цели государственной программы до 2027 г.: увеличить объем производства сельскохозяйственной продукции предприятиями АПК всех форм собственности; обеспечить прирост производительности труда в производстве сельскохозяйственной продукции; увеличить объем отгруженных товаров собственного производства; обеспечить прирост производительности труда по всем видам деятельности АПК, предусмотренным программой. Достижение поставленных целей предусмотрено путем: применения эффективных схем севооборота, развития органического земледелия, животноводства, введения в оборот неиспользуемых земель, создания производственных кооперативов; повышения эффективности компаний АПК за счет использования новых технологий и практик производства; развития внешнеторговых отношений и выхода на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона на основе развития специализированной логистической инфраструктуры и снятия торговых барьеров; повышения квалификации кадров АПК.</p> <p>Используемые источники: Государственная программа Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2020 - 2027 годы (с изменениями на 27 июля 2022 г.). Постановление Правительства Приморского края от 27 декабря 2019 года №933-па. http://docs.cntd.ru/document/460267857/ (дата обращения 17.09.2022 года).</p>
Хабаровский край	<p>Регион привлекателен для инвестирования в АПК ввиду выгодного логистического положения (центр пересечения основных автомобильных и железнодорожных магистралей). Край обеспечивает себя: картофелем – на 64%; овощами – на 28%, мясом – на 10%, молоком и молочными продуктами – на 8%. В рамках реализации программы предусматриваются следующие тенденции развития АПК: создание 9 аграрных кластеров (строительство тепличных комплексов для выращивания овощей и зелени в несезонное время, животноводческих комплексов, молочных ферм и пр.); организация центра обслуживания сельскохозяйственной техники в качестве базового для проведения технического перевооружения и переобучения персонала существующих предприятий. Это направление крайне востребовано в условиях ужесточающихся антироссийских санкций.</p> <p>Используемые источники: Постановление Правительства Хабаровского края от 30 марта 2022 г. № 158-пр «Об утверждении изменений, вносимых в государственную программу Хабаровского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2012 г. № 277-пр. http://docs.cntd.ru/document/578182245</p>
Амурская область	<p>Значимые тенденции развития в период реализации программы: увеличение инвестиций на развитие мелиорации и повышение качества земель; наращивание производства крупного рогатого скота и молочных продуктов; ускоренная модернизация технической базы АПК; экологизация и биологизация АПК на базе внедрения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности. В регионе реализован проект по производству качественных семян отечественной селекции.</p> <p>Используемые источники: Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области» (с изменениями на 29 июня 2022 г.). Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 447. http://docs.cntd.ru/document/326137734</p>

Таблица 6 (окончание)

1	2
Сахалинская область	<p>Область практически полностью обеспечивает себя картофелем и яйцами, на две трети овощами, молоком и молочными продуктами, на 22% всеми видами мяса, на 100% рыбой и рыбопродукцией.</p> <p>Для дальнейшего развития на острове планируют создать агропромышленный парк с высокотехнологичными площадками для производства, хранения и реализации сельхозпродукции. В нем разместят оптово-распределительный центр и производственный корпус. На него будет распространен преференциальный режим ТОР.</p> <p>Используемые источники: Государственная программа Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с изменениями на 23 мая 2022 г.). Постановление Правительства Сахалинской области от 6 августа 2013 г. № 427. http://docs.cntd.ru/document/460170381</p>

В Магаданской области работа по повышению качества жизни граждан ведется по трем основным направлениям: обеспечение области продовольственными товарами, медикаментами и топливом. Относительно обеспечения продовольственной безопасности, развитие АПК региона связано с большим количеством преград, в числе которых: удаленность от центра страны; суровые природно-климатические условия; наличие обширных незаселенных территорий; малая плотность населения; неразвитость инфраструктуры; миграционный отток населения; заинтересованность инвесторов в добыче каменного угля, серебра, золота.

Магаданская область не является сельскохозяйственным регионом, но направляет свои усилия на наполнение продовольственного рынка продукцией сельского хозяйства и товарами местной пищевой промышленности. Динамика уровня самообеспеченности Магаданской области основными продуктами АПК представлена в табл. 4.

Процесс повышения уровня продовольственной безопасности сегодня осуществляется в рамках программно-целевого подхода. В частности, в Магаданской области реализуется государственная программа «Развитие сельского хозяйства в Магаданской области» на 2021-2025 гг. (табл. 5) как стратегический документ формирования системы продовольственной безопасности.

Очевидно, что реализация программы в целом и каждой подпрограммы в частности предусматривает развитие множества отраслей АПК, организаций различных форм собственности, привлечение в этот процесс инноваций, информационных, консультационных и прочих видов технологий, совершенствование инфраструктуры, модернизацию и привлечение нового оборудования и пр.

Особенностью регионов ДФО является выработка и использование особых мер по развитию оленеводства, рыболовства, ветеринарной службы, освоение новейших технологий переработки для пищевой промышленности [13, 14].

В табл. 6 анализируются перспективы развития процесса обеспечения продовольственной безопасно-

сти в отдельных регионах ДФО в рамках программно-целевого подхода.

Аналогичные программы развития АПК, определяющие перспективы развития продовольственной безопасности разработаны и реализуются в других регионах ДФО [16].

Выводы

В современном мире проблема продовольственной безопасности выдвигается в ряд важнейших проблем мирового развития. Разрушенные логистические цепочки в период пандемии коронавируса, ужесточение санкций против России, проведение специальной операции на Украине, налагаясь на существующие долгосрочные тренды (рост населения Земли, глобальное потепление, увеличение пищевых отходов и пр.), все более усложняют решение проблемы.

Регионы Дальневосточного федерального округа не в полной мере обеспечивают себя продуктами питания. В целом по ДФО уровень самообеспеченности основными продуктами питания составляет: по мясу — порядка 33%; по молоку — 54%; по овощам — 38%.

В условиях стресса в международных отношениях необходимо, чтобы большая часть продовольствия производилась в регионах, а логистика поступления недостающего продовольствия извне должна быть четко выверена и подтверждена договорными отношениями с надежными партнерами (как российскими, так и зарубежными). При этом доля импорта должна сокращаться при одновременном увеличении экспорта. В плановом порядке должны поставляться товары по БАМу и Транссибу, а также морским транспортом.

Итоги 2022 г. позволят сделать выводы о состоянии уровня продовольственной безопасности в ДФО в изменившейся геополитической ситуации и скорректировать государственные программы развития АПК с включением дополнительных финансовых механизмов, механизмов господдержки с учетом региональной специфики, информационных, инфраструктурных, консультационных и пр. механизмов.

Список использованных источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». <https://kremlin.ru/acts/bank/45106>.
2. Сельское хозяйство в России. 2021: статистический сборник. М.: Росстат, 2021. 100 с. <https://rosstat.gov.ru>.
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1751-р «Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2021 г. государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». <https://mcx.gov.ru>.
4. Экспорт АПК РФ 2021 г. Статистика. <https://aemcx.ru>.

5. К. Болдова. Грозит ли России дефицит продуктов питания? <https://journal.open-broker.ru>.
6. Е. Маслова. Продовольственный аспект национальной безопасности России. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prodovolstvennyy-aspekt-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii>.
7. К. Р. Бостанджян. Анализ современного состояния системы продовольственной безопасности в Российской Федерации // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11. № 11. С. 2589-2606.
8. Д. Данилов. Дотационные регионы России и доноры: список. Рейтинги и новости. <https://top-rf.ru/places/564-dotatsionnye-regiony.html>.
9. Д. Данилов. Рейтинг регионов России по качеству жизни 2021-2022. Рейтинги и новости. <https://top-rf.ru/places/110-rejting-regionov.html>.
10. Население регионов России: численность, крупные регионы России и федеральные округа, список таблицы. <http://ststdata.ru>.
11. Материалы официального сайта полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. <http://www.dfo.gov.ru>.
12. Постановление Правительства Магаданской области от 19 ноября 2020 г. № 764-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие сельского хозяйства Магаданской области» (с изменениями на 05 августа 2022 г.)». <https://docs.cntd.ru/document/570987204/titles/1BFKNJJ>.
13. Продовольственная безопасность ДФО. <https://rossaprimavera.ru>.
14. В. А. Иванов. Особенности обеспечения продовольственной безопасности населения Севера и Арктики России // Арктика: экология и экономика. 2021. Т. 11. № 4. С. 596-606.
15. Н. В. Роднина. О проблемах и решениях продовольственной безопасности северных регионов России (на примере Республики Саха (Якутия)) // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. № 4 (68). № статьи: 6832. 26.12.2021. <https://eee-region.ru/article/6832>.
16. Ю. Гарднер. Способен ли Дальний Восток обеспечить себя продуктами. <https://rg.ru/2022/06/10/reg-dfo/sposoben-li-dalnij-vostok-obespechit-sebia-produktami.html>.
17. Приказ Минздрава РФ от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания (с изменениями на 1 декабря 2020 г.)». <http://docs.cntd.ru/document/420374878>.

References

1. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 21 yanvarya 2020 g. № 20 «Ob utverzhdenii Doktriny` prodovol`stvennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii». <https://kremlin.ru/acts/bank/45106>.
2. Sel`skoe xozyajstvo v Rossii. 2021: statisticheskij sbornik. M.: Rosstat, 2021. 100 s. <https://rosstat.gov.ru>.
3. Rasporjazhenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 30 iyunya 2022 g. № 1751-r «Nacional`nyj doklad o xode i rezul`tatax realizacii v 2021 godu Gosudarstvennoj programmy` razvitiya sel`skogo xozyajstva i regulirovaniya ry`nkov sel`skoxozyajstvennoj produkcii, sy`r`ya i prodovol`stviya». <https://mcx.gov.ru>.
4. E`kspert APK RF 2021 g. Statistika. <https://aemcx.ru>.
5. К. Болдова. Грозит ли России дефицит продуктов питания? <https://journal.open-broker.ru>.
6. Е. Маслова. Продовольственный аспект национальной безопасности России. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/prodovolstvennyy-aspekt-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii>.
7. К. Р. Бостанджян. Анализ современного состояния системы` продовольственной безопасности в Российской Федерации // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11. № 11. С. 2589-2606.
8. Д. Данилов. Дотационные регионы` России и доноры` : список. Рейтинги и новости. <https://top-rf.ru/places/564-dotatsionnye-regiony.html>.
9. Д. Данилов. Рейтинг регионов` России по качеству жизни 2021-2022. Рейтинги и новости. <https://top-rf.ru/places/110-rejting-regionov.html>.
10. Население регионов` России: численность`, крупные` и регионы` России и федеральные` округа, список таблиц. <http://ststdata.ru>.
11. Материалы` официального` сайта полномочного` представителя` Президента` Российской Федерации` в Дальневосточном` федеральном` округе. <http://www.dfo.gov.ru>.
12. Postanovlenie Pravitel`stva Magadanskoj oblasti ot 19 noyabrya 2020 g. № 764-pp «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy` Magadanskoj oblasti «Razvitie sel`skogo xozyajstva Magadanskoj oblasti» (s izmeneniyami na 5 avgusta 2022 g.)». <https://docs.cntd.ru/document/570987204/titles/1BFKNJJ>.
13. Prodovol`stvennaya bezopasnost` DFO. <https://rossaprimavera.ru>.
14. В. А. Иванов. Особенности обеспечения продовольственной безопасности населения Севера и Арктики России // Арктика: экология и экономика. 2021. Т. 11. № 4. С. 596-606.
15. Н. В. Роднина. О проблемах и решениях продовольственной безопасности северных` регионов` России (на примере` Республики` Саха (Якутия)) // Региональная` экономика и управление: электронный` научный` журнал. № 4 (68). № статьи: 6832. 26.12.2021. <https://eee-region.ru/article/6832>.
16. Yu. Gardner. Sposoben li Dal`nij Vostok obespechit` sebya produktami. <https://rg.ru/2022/06/10/reg-dfo/sposoben-li-dalnij-vostok-obespechit-sebia-produktami.html>.
17. Prikaz Minzdrava RF ot 19 avgusta 2016 g. № 614 «Ob utverzhdenii Rekomendacij po racionalnym normam potrebleniya pischevykh produktov, otvechayuschikh sovremennym trebovaniyam zdorovogo pitaniya (s izmeneniyami na 1 dekabrya 2020 g.)». <http://docs.cntd.ru/document/420374878>.