

Роль и место перспективных технических средств таможенного контроля в организации таможенного контроля в «интеллектуальных» пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза

The role and place of advanced technical means of customs control in the organization of customs control at «smart» checkpoints across the customs border of the Eurasian Economic Union

doi 10.26310/2071-3010.2022.280.2.009



А. С. Абрамов,

к. э. н., зам. начальника таможенного поста МАПП Торфяновка Выборгской таможни
✉ abramovalr@mail.ru

A. S. Abramov,

candidate of economics sciences, deputy chief of Torfyanovka customs post Vyborg Customs



Ю. Н. Мишуткина,

инспектор, отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2 таможенного поста МАПП Торфяновка
✉ j7911769380@yandex.ru

Ju. N. Mishutkina,

inspector, Torfyanovka customs post Vyborg Customs



П. Н. Афонин,

д. т. н., проректор по стратегическому развитию, Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В. И. Ульянова (Ленина)
✉ pnafonin@etu.ru

P. N. Afonin,

doctor of technical sciences, vice-rector for strategic development, St. Petersburg state electrotechnical university «LETI» n. a. V. I. Ulyanov (Lenin)

В соответствии с положениями стратегии развития таможенных органов до 2030 г. значительное внимание уделяется процессам совершения таможенных операций, связанных с пересечением таможенной границы Евразийского экономического союза. Положения Стратегии подразумевают коренное изменение технологии совершения таможенных операций путем внедрения перспективных технических средств таможенного контроля, позволяющих автоматизировать значительную часть таможенных операций и значительно сократить время совершения таможенных формальностей. Основу технологии совершения операций в отношении товаров, перемещаемых в торговом обороте, составляют весогабаритные комплексы и инспекционно-досмотровые комплексы. Использование данных технических средств, в соответствии с предлагаемым в статье алгоритмом, позволяет обеспечить достижение поставленных целей значительного снижения времени таможенных операций предъявляемых к предусмотренным Стратегией «интеллектуальным» пунктам пропуска.

In accordance with the provisions of the strategy for the development of customs authorities until 2030, considerable attention is paid to the processes of customs operations related to crossing the customs border of the Eurasian Economic Union. The provisions of the Strategy imply a radical change in the technology of customs operations through the introduction of promising technical means of customs control, which allow automating a significant part of customs operations and significantly reducing the time for customs formalities. The basis of the technology for performing operations in relation to goods transported in trade turnover is weight and size complexes and inspection complexes. The use of these technical means in accordance with the algorithm proposed in the article makes it possible to achieve the set goals of a significant reduction in the time of customs operations for the “Smart” checkpoints provided for by the Strategy.

Ключевые слова: стратегия развития таможенных органов, интеллектуальный пункт пропуска, потоковое совершение таможенных операций, технические средства таможенного контроля, потоковый инспекционно-досмотровый комплекс, весогабаритный комплекс.

Keywords: customs development strategy, intelligent checkpoint, streaming of customs operations, technical means of customs control, streaming inspection and inspection complex, weight and size complex.

Стратегией развития таможенных органов до 2030 г. определены основные векторы развития таможенного администрирования, включающие расширение практики автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров с использованием передовых цифровых технологий, а также снижение сроков совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля. Центральное место в вышеуказанном документе занимает вопрос развития пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), путем создания интеллектуальных пунктов пропуска [1].

В целях снижения необоснованных расходов участников внешнеэкономической деятельности,

перед таможенными органами стоит задача повышения эффективности таможенного контроля при одновременном снижении времени совершения таможенных операций в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. Одним из инструментов достижения данной задачи, является изменение технологического процесса совершения таможенных операций путем внедрения и активного задействования принципиально новых перспективных технических средств таможенного контроля в ходе применения форм фактического таможенного контроля.

В связи с отсутствием полномочий по взысканию таможенных пошлин, налогов на этапе перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в пунктах

пропуска осуществляется таможенный контроль на предмет соответствия сведений о наименовании товаров, перемещаемых в составе товарной партии, их весе, а также количестве грузовых мест на которых размещены перемещаемые товары. Недостоверное заявление остальных сведений о товарах не образует состава административного правонарушения.

Для организации эффективного таможенного контроля вышеуказанных характеристик перемещаемых товаров, при условии потокового совершения таможенных операций, являющегося основой деятельности пункта пропуска, достаточно применения весогабаритного комплекса, а также инспекционно-досмотрового комплекса (далее — ИДК).

Однако в настоящее время проведение таможенного осмотра с применением ИДК в отношении всего декларационного массива не представляется возможным. Охват товарных партий вышеуказанной формой таможенного контроля в различных пунктах пропуска колеблется в пределах от 15 до 50%. Сведения о декларационном массиве, а также формах фактического таможенного контроля таможенного поста МАПП Торфяновка, являющегося крупнейшим пунктом пропуска, функционирующим в регионе деятельности Северо-Западного таможенного управления, приведены в табл. 1.

При этом необходимо отметить, что в условиях действующей технологии совершения таможенных операций, а также имеющейся инфраструктуры пунктов пропуска, повышение процента охвата товарных партий формами фактического контроля приведет к значительному росту времени совершения таможенных операций и снижению пропускной способности таможенных постов.

Так технология проведения таможенного осмотра с использованием ИДК в настоящее время включает въезд в тоннель для проведения осмотра (либо размещение транспортного средства на специально отведенной площадке, аттестованной для проведения осмотра с использованием мобильных ИДК), предварительный визуальный осмотр транспортного средства, сканирование товаросопроводительных документов, непосредственное сканирование грузового отсека, проведение анализа полученного рентгеновского изображения, а также выезд транспортного средства из тоннеля ИДК (выезд с аттестованной площадки). Минимальное время совершения вышеуказанных таможенных операций составляет порядка 8-10 минут и может увеличиваться в случае осмотра консолидированных товарных партий. Проводимая руководством ФТС России работа по сокращению данных временных параметров, заключающаяся в создании базы данных эталонных снимков ИДК по наиболее часто перемещаемым товарам, а также в разработке технологии разделения этапов сканирования

и анализа изображения, позволит сократить время проведения таможенного осмотра не более чем на 10-20%. Иные экстенсивные пути снижения времени проведения данной формы таможенного контроля на текущий момент исчерпаны и требуют внедрения новых потоковых технологий контроля, к которым, в частности, можно отнести порталные ИДК компании ISB.A, отличающиеся инновационной детекторной системой, позволяющей, при использовании бетатрона в качестве источника ионизирующего излучения, получать изображение, превосходящее по своим характеристикам аналога.

Компания ИСБ.А располагает действующими образцами ИДК, которые прошли апробирование и имеют необходимые разрешительные документы от Роспотребнадзора для использования на автомобильных пунктах пропуска. Все составляющие ИДК высокотехнологичны, являются отечественными разработками, при этом стоимость комплекса приемлема по сравнению с иными российскими производителями аналогичного оборудования. Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» — стратегический партнер компании ИСБ.А и постоянный участник совещаний «Инцидент № 32» по вопросу развития пунктов пропуска через государственную границу под председательством министра транспорта РФ В. Г. Савельева, проводит в настоящее время работы по формированию методики контроля товаров и транспортных средств для внедрения модели «интеллектуального» пункта пропуска и программного комплекса учебного назначения по подготовке операторов ИДК порталного типа, что позволяет реализовывать профильные программы повышения квалификации для организаций, министерств и ведомств в части подготовки специалистов по применению технологий неразрушающего таможенного и иных видов государственного контроля.

В части, касающейся применения весовых и весогабаритных комплексов при совершении таможенных операций, необходимо отметить, что основным проблемным вопросом в настоящее время является отсутствие возможности включения данных технических средств таможенного контроля в ведомственную сеть таможенных органов. Данное обстоятельство исключает возможность передачи сведений о фактическом взвешивании в базы данных таможенных органов, для их использования как при совершении таможенных операций, так и при ведении аналитической работы, а также является одним из основных факторов, сдерживающих развитие технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. При совершении таможенных операций, связанных с регистрацией прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС и их дальнейшим помещением

Таблица 1

Сведения об охвате товарных партий формами контроля

Отчетный период	Декларационный массив (товарных партий)	Количество осмотров с использованием ИДК	% охвата	Количество досмотров	% охвата
2020	122077	25879	21,20	806	0,66
2021	121540	23211	19,09	784	0,64

под таможенную процедуру, должностными лицами пунктов пропуска применяется ручной ввод сведений о фактическом весе, а также осевых нагрузках транспортного средства, что значительно снижает пропускную способность таможенного поста.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г., учитывая одну из целей Стратегии — переход от электронной таможни к таможне интеллектуальной, одной из задач, поставленных перед таможенными органами является оснащение современными техническими средствами таможенного контроля и внедрение новейших технических решений в организацию работы всех государственных органов, организаций транспортно-логистического комплекса и иных организаций, осуществляющих свою деятельность в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. Данное решение позволит осуществлять прохождение пунктов пропуска для безрисковых поставок в автоматическом режиме без непосредственного участия должностных лиц государственных контрольных органов и сократить сроки проведения контрольных мероприятий в отношении поставок, требующих проведения форм фактического таможенного контроля.

Основой функционирования данной модели должна стать единая цифровая платформа, которая будет интегрирована не только с базами данных всех контролирующих органов, но и с программным обеспечением технических средств контроля: комплексов потокового

сканирования и весогабаритных измерений, системы радиационного контроля, распознавания номеров транспортных средств [4, 5]. Повышению эффективности таможенного контроля также будет способствовать использование интеллектуальных технических средств контроля и организации современных сетевых технологий сбора данных [6].

На основании вышеизложенного, в числе предложений по организации таможенного контроля с использованием ТСТК целесообразно рассмотреть в качестве приоритетных следующие процессы, направленные на перспективную трансформацию технологий в пунктах пропуска:

1. Провести модернизацию комплекса весогабаритного контроля путем его дооснащения системой считывания информации на основании TIRIS технологий (либо считывания RFID-меток), интегрировать его в ведомственную сеть таможенных органов.
2. Выполнить тотальное внедрение технологий потокового рентгеновского сканирования с использованием ИДК в отношении всех транспортных средств международной перевозки.

Так при въезде транспортного средства в пункт пропуска осуществляется автоматический контроль товаров на предмет наличия в составе товарной партии делящихся радиоактивных материалов, далее, с помощью системы считывания номеров осуществляется распознавание регистрационных номеров

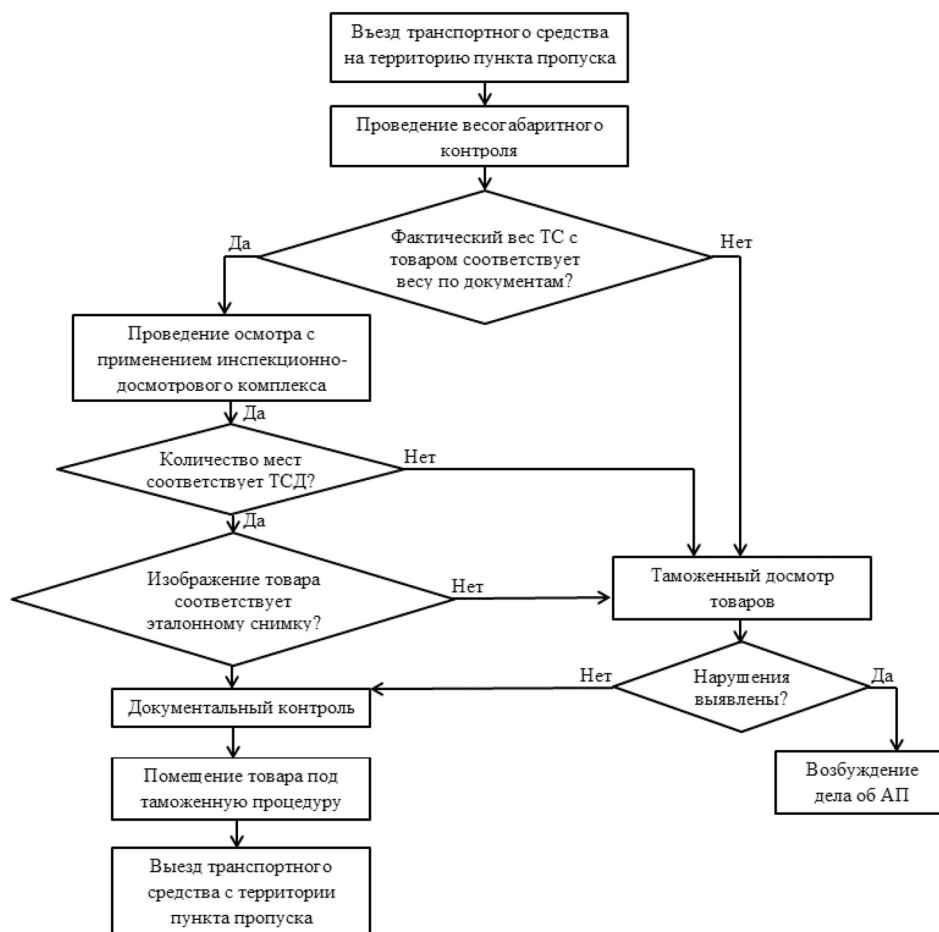


Рис. 1. Принципиальная схема таможенного контроля в пункте пропуска

транспортного средства и считывание с транспондера предварительной информации о перемещаемой товарной партии и наложенных на грузовой отсек средств идентификации. Следующими этапами являются проведение весогабаритного контроля и проведение сканирования грузового отсека с применением потокового ИДК на предмет установления соответствия фактически перемещаемых товаров указанным в документах. В случае отсутствия индикаторов риска, выявленных по результатам вышеуказанных таможенных операций, транспортное средство следует к выделенной полосе с автоматическим шлагбаумом и убывает с территории пункта пропуска после автоматической регистрации и выпуска соответствующей транзитной декларации, сведения о которой поступают на транспондер транспортного средства при выезде

через вышеуказанный шлагбаум. В противном случае транспортное средство следует в накопитель пункта пропуска в целях применения дополнительных форм таможенного контроля.

При этом принципиальная схема таможенного контроля в пункте пропуска может выглядеть следующим образом (рис. 1).

Таким образом, внедрение рассмотренных перспективных ТСТК в организацию таможенного контроля в «интеллектуальных» пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза позволит в полном объеме автоматизировать процесс совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в торговом обороте добропорядочными участниками внешнеэкономической деятельности.

Список использованных источников

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 г. № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г.». <http://www.consultant.ru>.
2. Приказ Минфина России от 01.03.2019 г. № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля». <http://www.consultant.ru>.
3. Приказ ФТС России от 31.10.2008 г. № 1349 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». <https://base.garant.ru/12164859>.
4. В. Ивин. Каким будет интеллектуальный пункт пропуска на таможене//Российская газета. 25.12.2020. № 8346. <https://rg.ru/2020/12/24/kak-tamozhenniki-rabotaiut-v-pandemiiu.html>.
5. В. Булавин. К 2030 году вся работа ФТС будет переведена в цифровую среду// Российская газета. 02.08.2020. № 8223. <https://rg.ru/2020/08/02/bulavin-k-2030-godu-vsya-rabota-fts-budet-perevedena-v-cifrovuiu-sredu.html>.
6. П. Н. Афонин. СПбГЭТУ «ЛЭТИ» как научно-практический инкубатор интеллектуального пункта пропуска//В сб.: «Интеллектуальный пункт пропуска в России и мире: компетентностный подход к созданию». Сборник докладов Всероссийской практической конференции. СПб., 2022. С. 7-9.
7. П. Н. Афонин, А. В. Табаков. Применение инспекционно-досмотровых комплексов для выявления и пресечения контрабанды наркотиков в ходе таможенного контроля//Вестник Российской таможенной академии. 2021. № 2 (55). С. 32-37.

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation of May 23, 2020 № 1388-r «Strategy for the development of the customs service of the Russian Federation until 2030». <http://www.consultant.ru>.
2. Order of the Ministry of Finance of Russia dated March 1, 2019 № 33n «On approval of the list of technical means of customs control used in the conduct of customs control». <http://www.consultant.ru>.
3. Order of the Federal Customs Service of Russia dated October 31, 2008 № 1349 «On approval of the Standard requirements for equipment and technical equipment of buildings, premises and structures necessary for organizing customs control at checkpoints across the state border of the Russian Federation». <https://base.garant.ru/12164859>.
4. V. Ivin. What will be the intelligent checkpoint at customs//Russian newspaper 25.12.2020. № 8346. <https://rg.ru/2020/12/24/kak-tamozhenniki-rabotaiut-v-pandemiiu.html>.
5. V. Bulavin. By 2030, all the work of the Federal Customs Service will be transferred to the digital environment//Russian newspaper 02.08.2020. № 8223. <https://rg.ru/2020/08/02/bulavin-k-2030-godu-vsya-rabota-fts-budet-perevedena-v-cifrovuiu-sredu.html>.
6. P. N. Afonin. SPbGETU «LETI» as a scientific and practical incubator of an intelligent checkpoint//In the collection: «Intelligent checkpoint in Russia and the world: a competency-based approach to creation». Collection of reports of the All-Russian practical conference. St. Petersburg, 2022. P. 7-9.
7. P. N. Afonin, A. V. Tabakov. The use of inspection and screening complexes for the detection and suppression of drug smuggling during customs control//Bulletin of the Russian Customs Academy. 2021. № 2 (55). P. 32-37.