

О вариантах совершенствования модели государственного управления в сфере науки, технологий и инноваций

Options for improving the model of public administration in the field of science, technology and innovation

doi 10.26310/2071-3010.2021.278.12.003



С. Ф. Остапюк,

Д. Э. Н., К. Т. Н., доцент, В. Н. С.
✉ S.Ostapyuk@issras.ru

S. F. Ostapyuk,

doctor of economics,
PhD in technical sciences,
associate professor, leading researcher



В. П. Фетисов,

К. Т. Н., доцент, В. Н. С.
✉ VPFetisov@yandex.ru

V. P. Fetisov,

PhD in technical sciences,
associate professor, senior research fellow

Институт проблем развития науки РАН
Institute of development of science of Russian academy of sciences

В статье представлен анализ нормативно правовых основ построения модели управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью, создаваемой указами Президента РФ «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» (далее — Указ № 144) [1] и «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» (далее — Указ № 143) [2]. Подготовлены предложения по созданию центра управления внедрением достижений науки и технологий в реальный сектор экономики и определены условия его эффективной деятельности.

The article presents an analysis of the regulatory legal foundations for building a model for managing scientific, scientific, technical and innovative activities created by the decrees of the President of the Russian Federation «On some issues of the Presidential Council for Science and Education» (hereinafter — Decree № 144) [1] and «On measures to improve the effectiveness of the state scientific and technical policy» (hereinafter referred to as Decree № 143) [2]. Proposals have been prepared for the creation of a control center for the introduction of scientific and technological achievements into the real sector of the economy and the conditions for its effective operation have been determined.

Ключевые слова: научно-технологическое развитие, государственная политика в сфере науки и технологий, управление научно-технической и инновационной деятельностью, внедрение достижений науки и техники, Российская академия наук.

Keywords: : scientific and technological development, state policy in the field of science and technology, management of scientific, technical and innovative activities, introduction of achievements of science and technology, Russian academy of sciences.

Введение

Задача перевода российской экономики с инерционного энергосырьевого на инновационный путь развития неоднократно ставилась высшим руководством страны. Однако, несмотря на ряд принятых управленческих решений, экономика России не стала инновационной и постепенно начала терять свою конкурентоспособность. Одной из причин сохранения такого положения является несовершенство существующей системы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью.

В 2021 г. Президент РФ поручил Администрации и Правительству РФ «подготовить и представить на подпись указ, направленный на изменение механизмов управления государственной научно-технической политикой ...создать специальную комиссию по научно-технологическому развитию при Правительстве России... подготовить и принять новую государственную программу научно-технологического развития. При этом следует кардинально изменить подходы к финансированию науки за счет бюджетных средств. Это значит обеспечить на деле именно общее планирование и реализацию НИОКРов, задать единые принципы оценки их результативности и проведения научно-технической экспертизы. Кроме того, необходимо создать более действенные стимулы для частных компаний участвовать в прикладных исследованиях

вместе с научными институтами, вузами, конструкторскими бюро, использовать отечественные решения для обновления производств и выпуска высокотехнологичной продукции...» [3].

По существу в поручении определены важнейшие направления совершенствования системы управления в сфере науки и технологий, включающую в себя принятие новой государственной программы научно-технологического развития; совершенствование системы бюджетного финансирования науки, планирования и реализацию НИОКРов; активизации участия частных компаний в прикладных исследованиях и разработках вместе с научно-образовательными организациями и конструкторскими бюро; принятие правовых актов, регулирующих деятельность субъектов новой системы управления в сфере науки и технологий.

1. Новая модель управления в сфере науки и технологий

На основании Указа № 143 и Указа № 144 сформирована новая модель управления научно-технической и инновационной деятельности, основными субъектами которой являются:

Совет при Президенте Российской Федерации по науке и образованию — совещательный и координационный орган образован: «...для определения стратегических целей и задач развития научно-

технической сферы и образования, приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, а также для принятия решений о разработке и реализации Правительством Российской Федерации важнейших инновационных проектов государственного значения, федеральных научно-технических программ по вопросам, требующим отдельного решения Президента Российской Федерации».

Комиссия при Правительстве РФ по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее — Комиссия) является «постоянно действующим органом при Правительстве Российской Федерации, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных академий наук, фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, общественных объединений, научных, образовательных и иных организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и (или) инновационную деятельность, при формировании и реализации государственной научно-технической политики» [4].

Совет осуществляет стратегическое планирование, подготавливает Президенту РФ предложения о разработке важнейших инновационных проектов государственного значения, федеральных научно-технических программ, принимает решения о необходимости их разработки и реализации Правительством РФ, осуществляет оценку их эффективности.

Комиссия: обеспечивает реализацию важнейших инновационных проектов государственного значения, федеральных научно-технических программ по вопросам, требующим отдельного решения Президента Российской Федерации, комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла, установленных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации [5], координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций по разработке проектов и программ, дает поручения федеральным органам исполнительной власти и иным участникам осуществлять их реализацию.

В процессе создания новой модели управления выстраивается централизованная государственная система с рациональным соотношением централизации и децентрализации управления:

- управление научно-технологическим развитием осуществляется главой государства и кабинетом министров России;
- государственная политика в сфере науки и инноваций формируется Минобрнауки России, Минэкономразвития России и Минпромнауки России. Эти министерства вырабатывают основные подходы и требования к государственно-правовому регулированию развития науки и техники;
- механизм решения задач научно-технологического развития являются программы и проекты по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники;
- разработка программ и проектов осуществляется федеральными органами исполнительной власти

в соответствии с поручениями Правительства РФ, подготовленными на основании предложений Совета и одобренных главой государства;

- Правительство РФ осуществляет обеспечение реализации разработанных программ и проектов, контроль и оценку их выполнения, координацию деятельности субъектов управления.

2. Проблемы управления реализацией государственными программами и проектами в сфере науки и технологий

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации предусматривает осуществление научно-технологического развития на основе «лидерства по избранным направлениям научно-технологического развития в рамках как традиционных, так и новых рынков технологий, продуктов и услуг и построения целостной национальной инновационной системы». При этом предстоит решить одну из сложно решаемых задач научно-технологического развития — управление реализацией завершающего этапа полного инновационного цикла — внедрение достижений РИД в реальный сектор производства.

Решение данного вопроса в новой модели управления возлагается на федеральные министерства. Порядок формирования, реализации и управления государственными программами и проектами регламентируется постановлениями Правительства РФ «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее — Постановление № 588) [6], «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации проектов научно-технологического развития Российской Федерации» (далее — Постановление № 162) [7], «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее — Постановление № 786) [8] и иными правовыми актами.

Правовыми актами государственные проекты и программы отнесены к документам стратегического планирования, в процессе реализации они могут корректироваться одновременно с корректировкой государственного бюджета; по результатам оценки их реализации могут быть изменены объем бюджетного финансирования, прекращена реализация отдельных проектов, входящих в программу, или прекращена ее реализация.

Корректировка объема бюджетного финансирования в сторону сокращения приведет к необходимости корректировать объекта программирования либо его отдельных составляющих, что негативно отразится на достижении цели программирования. При этом сложно накладывать взыскание за не достижение целей программы на лиц, ответственных за реализацию программы или иных субъектов управления. В этом случае предполагается осуществлять реализацию новой программы «Научно-технологическое развитие Рос-

сийской Федерации», подготовленную в соответствии с поручением Президента РФ так же, как проекты и программы «...для выполнения которых привлекаются необходимые ресурсы и принимаются меры государственной поддержки на всех этапах инновационного цикла — от получения новых фундаментальных знаний до их практического использования, создания технологий, продуктов и услуг и их выхода на рынок», предусмотренных Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации (пункт 45).

3. Варианты решения проблем

Решением перечисленных проблем может быть, если «кардинально изменить подходы к финансированию науки за счет бюджетных средств», принятие правовых актов, регулирующих деятельность субъектов новой системы управления в сфере науки и технологий.

Нельзя отказываться и от использования отечественного опыта создания единого центра управления внедрением достижений науки в реальный сектор производства. При его воспроизводстве в настоящих условиях таким единым центром управления могут быть:

- а) создание в структуре Минобрнауки России формирования, наделенного правами управления внедрением достижений науки и технологий в реальный сектор экономики;
- б) создание в структуре Правительства РФ межведомственного федерального органа исполнительной власти, основной задачей которого является обеспечение внедрения достижений науки и технологий в реальный сектор экономики.

Вариант «а» апробирован практикой 1960-1980-х гг. В структуре Совета Министров СССР функционировали Министерство высшего и среднего специального образования СССР и Государственный комитет Совета Министров СССР по науке и технике (далее — Комитет). В союзных республиках также были созданы республиканские Комитеты и министерства высшего и среднего специального образования.

В соответствии с Положением о Комитете [9] на него было возложено:

- определение основных направлений развития науки и техники в стране;
- организация разработки межотраслевых научно-технических проблем;
- повышение эффективности научных исследований и обеспечение быстрого внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство с целью получения наибольшего экономического эффекта при минимальных затратах;
- организация научно-технической информации в стране;
- контроль за внедрением достижений науки и техники в народное хозяйство;
- осуществление связей с зарубежными странами по вопросам научно-технического сотрудничества.

Министерство высшего и среднего специального образования РСФСР [10] (также, как и остальные республиканские министерства) готовило кадры для

сфер различной деятельности, в рамках задач образовательного процесса осуществляло научные исследования и разработки.

По инициативе ГКНТ СССР и при поддержке Минвуза СССР в структуре Минвуза РСФСР было создано Хозрасчетное научное объединение (далее — ХНО) [11], основной задачей которого было обеспечение участия Минвуза РСФСР в инновационном процессе.

ХНО обеспечивало взаимодействие Министерства:

- с Комитетом и АН СССР;
- отраслевыми министерствами и ведомствами, исполнительными органами государственной власти;
- индустриальным сектором и организациями сферы обслуживания.

Создание ХНО предусматривало единство действий структурных подразделений Министерства планирования программ и проектов внедрения по приоритетным направлениям науки научных и образовательных организаций.

Создание аналога ХНО потребует внесения изменений в отдельные федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, трансформации полномочий и задач этого нового структурного подразделения, внесения изменений в положение о Минобрнауки России.

Вариант «б» предусматривает в очередной раз воспроизвести опыт ГКНТ СССР, его практику внедрения достижений науки, технологий и техники в реальный сектор производства. В конце 1996 г. Правительство РСФСР принимает постановление «Об утверждении Государственного Комитета Российской Федерации по науке и технологиям» (далее — Постановление № 76) [12].

На Комитет Российской Федерации по науке и технологиям (далее — ГКНТ России) было возложено формирование и практическое осуществление государственной научно-технической политики гражданского назначения, межотраслевая координация, обеспечение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской академией наук, отраслевыми академиями наук, научными организациями и образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

ГКНТ России предстояло решать следующие задачи:

- «1) формирование и реализация единой государственной научно-технической политики, а также функциональное регулирование деятельности в сфере науки и технологий;
- 2) определение приоритетных направлений развития науки и техники и составление перечня критических технологий гражданского назначения, разработка организационных и экономических механизмов реализации выбранных приоритетных направлений;
- 3) разработка и содействие в реализации федеральных научно-технических программ, согласование состава научно-исследовательских и опытно-

- конструкторских работ, содержащихся в федеральных целевых программах;
- 4) создание экономических, организационных и правовых условий, стимулирующих научную и инновационную деятельность, повышающих заинтересованность хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности в использовании современных достижений науки и новейших технологий;
 - 5) разработка предложений для внесения их в проект федерального бюджета на планируемый период по разделу, предусматривающему ассигнования на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, а также текущее финансирование программ и проектов по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения;
 - 6) координация работ по формированию и использованию государственных ресурсов научно-технической информации;
 - 7) содействие развитию и регулирование международного научно-технического сотрудничества;
 - 8) разработка и осуществление комплекса мер по сохранению и развитию научно-технического потенциала России, социальной защите научных работников, специалистов научных организаций и работников сферы научного обслуживания» (пункт 4 Постановления № 76).

В соответствии с перечисленными основными задачами научно-технологического развития ГКНТ России:

- «...организует разработку и подготавливает прогнозы научно-технического развития, принимает участие в подготовке предложений по формированию прогноза, ...государственной структурной и инновационной политики;
 - выступает государственным заказчиком федеральных и других научно-технических программ и проектов, выдает с согласия организаций независимо от их отраслевой принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности заказы на реализацию научно-технических разработок, организацию экспертиз, заключает с ними контракты (договоры) на выполнение этих работ;
 - рассматривает федеральные и межотраслевые научно-технические программы ...организует их экспертизу и контролирует выполнение;
 - осуществляет меры по развитию инновационного предпринимательства и привлечению инвестиций в научно-техническую сферу;
 - разрабатывает меры по совершенствованию механизма экономического регулирования научно-технической деятельности и производственного освоения научно-технических достижений, развитию контрактной системы организации научных исследований и разработок;
 - разрабатывает методологию и систему показателей эффективности результатов научных исследований и разработок;
 - в пределах своей компетенции определяет и уточняет состав субъектов финансирования по разделу,
- предусматривающему ассигнования на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу, и объемы выделяемых им бюджетных средств;
 - определяет состав исполнителей и объектов финансирования по приоритетным направлениям развития науки и техники, осуществляет в установленном порядке их текущее финансирование из средств федерального бюджета и других источников независимо от организационно-правовых форм и форм собственности организаций исполнителей;
 - проводит конкурсы на лучшее решение важнейших научно-технических проблем, проектов федеральных научно-технических программ, разработок технологий и новой техники...» (пункт 5 Постановления № 76).

После упразднения ГКНТ России в 1999 г. принимается постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 525 «Об образовании правительственной комиссии по научно-инновационной политике» (далее — Комиссия) [13].

Комиссия являлась постоянно действующим координационным органом, осуществляющим взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации единой государственной политики в научно-технической, промышленной и инновационной сферах.

Комиссия, в решении поставленных задач, должна была взаимодействовать с Советом по проблемам реструктуризации и развития промышленности при Правительстве РФ (пункт 2 Постановления № 525).

На Комиссию было возложено решение следующих задач:

- «...обеспечение проведения единой государственной политики в научно-технической, промышленной и инновационной сферах;
 - обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, хозяйствующих субъектов, учреждений, научных и других заинтересованных организаций в определении путей преобразования и развития научно-технической и инновационной сфер применительно к условиям рыночной экономики;
 - усиление государственного регулирования и поддержки конкурентоспособных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, высокотехнологичных производств, активной инновационной деятельности, трансферта технологий, в том числе между военно-промышленным комплексом и гражданскими отраслями промышленности...».
- Комиссия имела право:
- запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций информацию (материалы) по вопросам, входящим в ее компетенцию;

- заслушивать на своих заседаниях информацию руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий, учреждений и организаций по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;
- организовывать проведение при необходимости экспертизы федеральных целевых научно-технических и инновационных программ, межотраслевых и международных программ и проектов.

ГКНТ России и Комиссия по научно-инновационной политике, просуществовали недолго и оценить эффективность их деятельности не представляется возможным.

Обращает на себя внимание следующее.

Десяностые годы прошлого столетия являются периодом вхождения России в систему рыночных отношений. Формирующаяся система управления социально-экономическим, научно-технологическим развитием, система правового обеспечения различных сфер деятельности перестраивались и на начальных этапах этого процесса испытывали на себе проблемы становления новой экономической и политической формаций государства.

В настоящее время на межведомственном уровне науку и инновации курируют Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромторг России:

- Минобрнауки России наделено полномочиями формирования и реализации государственной научно-технической политики;
- Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета [14].
- Минпромторг России наделен функциями и полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, а также в области развития авиационной техники и экспериментальной авиации, технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства осуществляет Минпромторг России [15].

Государственная научно-техническая политика в отношении отраслей экономики разрабатывается и реализуется соответствующими органами исполнительной власти с привлечением хозяйствующих субъектов и их объединений с учетом единой государственной научно-технической политики.

Многолетняя деятельность перечисленных субъектов управления в сфере науки не обеспечила переход отечественной экономики к инновационному

типу развития, научно-технологическим преобразованиям, решения задачи внедрения достижений науки, технологий и техники в реальный сектор производства.

Это и побудило обращаться к практике деятельности ГКНТ СССР и предлагать воссоздать его прообраз в современных условиях.

Принятие решений о воссоздании модели ГКНТ СССР в качестве единого центра организации управления внедрением достижений науки, технологий и техники потребует корректировки функций и полномочий Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромнауки России, правового обеспечения отношений между Комитетом РФ и этими федеральными органами исполнительной власти, а также правового обеспечения взаимодействия Комитета РФ с иными отраслевыми министерствами и ведомствами.

Практика деятельности ГКНТ СССР осуществлялась при активном участии АН СССР и, в этой связи, предстоит решать вопросы взаимодействия Комитета РФ и РАН.

По существу, предлагается создать в структуре органов государственной власти, под руководством Правительства РФ новый межведомственный федеральный орган исполнительной власти, участвующий в реализации одного из важнейших элементов государственной научно-технической политики — внедрении достижений науки, технологий и техники.

Объектами управления такого центра являются отраслевые министерства и крупные корпорации, сосредоточившие в своем ведении объекты хозяйственной деятельности по всем этапам инновационной цепи, научные и образовательные организации, организации сферы производства не зависимо от организационно-правовой формы и формы собственности.

Комитету РФ предстоит, вместе с отраслевыми министерствами и ведомствами, РАН и иными субъектами, участвовать в формировании и реализации государственной научно-технической политики, но, как и у других участников этого процесса Комитету должны быть четко определены сфера деятельности, законодательно закрепленный «предмет ведения», функции и полномочия в соответствующей сфере деятельности.

4. Условия достижения цели реализации проектов и программ

В 1970-1980-е гг. период активного научно-технологического развития США завершился и на основании всестороннего анализа ситуации руководством страны принимается пакет законов, с учетом национальных правовых особенностей, которые на практике доказали свою эффективность [16]. Реализация пакета законов выступила «...как признание необходимости жесткого государственного регулирования сферы эффективной инноватики и как признание органической неспособности только лишь частного сектора в поддержании темпов экономического роста и конкурентоспособности экономики». Каждый из правовых актов этой группы направлен на

решение центральной задачи — создание реально действующего механизма частно-государственного партнерства и стимулирования взаимодействия между государственным и негосударственными секторами и внутри секторов. К другим механизмам частно-государственного партнерства относятся программы, выделение грантов, создание бизнес-инкубаторов и технопарков, а также участие государства в финансировании научно-технических и инновационных проектов компаний частного сектора. Формами партнерства могут быть учреждение целевых фондов и создание центров превосходства».

Долгосрочная программа научно-технического и научно-технологического развития базируется на экономико-правовой основе и направлена на обеспечение мирового научно-технического лидерства страны.

Обращает на себя глубокая проработка механизма планирования и программирования «сверху вниз», жесткий контроль «...выполнения работ в частном и государственном секторах, их увязка с экономической, военной и внешней политикой».

Каждое федеральное ведомство реализует программу НИОКР в рамках своих задач и функций, однако окончательное согласование осуществляется Конгрессом и Белым домом. Организационно-правовое государственное обеспечение в США осуществляется Конгрессом, Президентом и администрацией Белого дома.

Основными условиями реализации сценария централизованного управления следующие:

- признание необходимости жесткого государственного регулирования сферы эффективной инноватики;
- формирование долгосрочной программы научно-технического и научно-технологического развития базируется на экономико-правовой основе и определение роли и места страны в мировом сообществе;
- управление сформированной отдельными министерствами и ведомствами государственная политика в сфере науки и инноваций осуществляется единым государственным органом;
- создание реально действующего механизма частно-государственного партнерства. Механизмами частно-государственного партнерства в области исследований и разработок являются Соглашения о совместном проведении исследований и разработок и государственный заказ на проведение исследований и разработок;
- стимулирование взаимодействия между государственным и негосударственными секторами и внутри секторов;
- участие государства в финансировании научно-технических и инновационных проектов компаний частного сектора при условии их увязки с экономической, военной и внешней политикой и жесткого контроля государством выполнения работ.

Модель централизованной системы управления эффективно действовала в нашем государстве в доперестроечный период в системе военно-

промышленного комплекса единым центром управления, которым является Военно-промышленная комиссия СССР [17]. Эффективность деятельности ВПК не вызывает сомнений, для нас интересен вопрос о возможности перенесения ее опыта на научно-технологическое развитие гражданской сферы. ВПК являлась единым, надведомственным центром управления научно-технологическим развитием военно-промышленного комплекса. Гражданская наука структурировалась по ведомственному принципу и не имела реального координирующего центра управления с правами, функциями и полномочиями ВПК. Финансирование гражданской и военной науки принципиально отличались: в военно-промышленном секторе средства выделялись для реализации целевых программ, в гражданском секторе средства выделялись «на науку», т. е. сначала министерствам, а внутри министерства — отраслевым научным институтам. Планы же научных разработок гражданской науки формировались в направлении, обратном финансированию, т. е. снизу вверх: сначала агрегировались в министерствах, а затем в вышестоящих органах управления. В результате, сложилась ситуация, когда военно-промышленные научные структуры работали на некоторый реальный результат (ракета, самолет и т. п.), а гражданские — на отчет.

Во главе каждой программы ВПК стоял генеральный конструктор, которому фактически подчинялись все ведущие организации-исполнители независимо от их ведомственной принадлежности, которые несли персональную ответственность за достижение поставленных перед ними целей. Производственное освоение целевых программ и проектов осуществляли предприятия, с которыми ВПК имела тесную связь. В процессе реализации целевой программы осуществлялся системный контроль выполнения технологии производства. В подчинении крупных научных центров, по отдельным направлениям технологического развития, находились крупные заводы.

Исходя из вышеизложенного необходимыми условиями деятельности единого центра управления внедрением достижений науки, технологий и техники, в случае использования опыта ВПК являются:

- управление должно осуществляться единым центром, наделенного правами управления внедрением достижений науки, технологий и техники не зависимо от отраслевого их предназначения;
- ресурсное и финансовое обеспечение должно осуществляться не на науку, дифференцировано министерствам с последующим распределением научным организациям, а на конкретные программы и проекты по приоритетным направлениям науки и технологий;
- результат выполнения должен оцениваться по реальной «товарной» продукции с заданными характеристиками;
- ответственным исполнителем программы должен быть генеральный директор или конструктор, а не представитель министерства;
- единый центр управления должен иметь тесную связь с производством.

Эффективность деятельности военно-промышленного сектора обеспечивалась за счет:

- ясности и конкретности технологических целей, необходимых для поддержания военного паритета;
- наличия четких критериев оценки качества конечной продукции путем сопоставления с зарубежными аналогами;
- жесткого контроля качества технологий и НИОКР, а также технических параметров конечной продукции;
- наличия единого органа, координирующего НИОКР в военно-промышленной сфере;
- высокого уровня ресурсного обеспечения;
- ответственности участников реализации программ и проектов.

Заключение

Какому из рассмотренных вариантов управления в сфере науки и технологий будет отдано предпочтение, в какой мере будет использован отечественный и зарубежный опыт управления в сфере науки и технологий, завершится ли формирование новой модели управления в сфере науки и технологий двухуровневой моделью — определит руководство государства. В любом случае принятие и реализация Указа Президента РФ «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» и Указа Президента РФ «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики» знаменует начало серьезных системных преобразований государственной научно-технологической политики.

Список использованных источников

1. Указ Президента РФ от 15 февраля 2021 г. № 144 «О некоторых вопросах Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию».
2. Указ Президента РФ от 15 марта 2021 г. № 143 «О мерах по повышению эффективности государственной научно-технической политики».
3. Новости, выступления и стенограммы, комиссии и советы, Совет по науке и образованию/ Дата публикации: 8 февраля 2021 года, 16:00.
4. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2021 г. № 689 «Положение о Комиссии по научно-технологическому развитию Российской Федерации».
5. Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О стратегии научно-технического развития Российской Федерации».
6. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (в редакции от 14.05.2021 № 731).
7. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2019 г. № 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации проектов научно-технологического развития Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».
9. Постановление Совета Министров СССР от 1 октября 1966 г. № 797 «Об утверждении Положения о Государственном Комитете Совета Министров СССР по науке и технике».
10. Постановление Совета Министров РСФСР от 28 ноября 1970 г. № 621 «Об утверждении Положения о Министерстве высшего и среднего специального образования РСФСР».
11. Временное положение о хозрасчетном научном объединении Министерства высшего и среднего специального образования РСФСР. Утв. постановлением Государственного комитета СССР по науке и технике от 28 сентября 1979 г. № 500. М., 1979.
12. Постановление Правительства РФ от 28 января 1997 № 76 «Об утверждении Государственного Комитета Российской Федерации по науке и технологиям».
13. Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 525 «Об образовании правительственной комиссии по научно-инновационной политике».
14. Постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» (в редакции от 15.07.2020 г.).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (в редакции от 25.12.2019 г.).
16. Управление научно-технологическим развитием: новые аспекты проблемы (опыт США и Японии). <http://economy24info.com>.
17. Структура управления в бывшем СССР, наука и вузы, 1993. <http://www.sbelan.ru>.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of February 15, 2021 № 144 «On some issues of the Presidential Council for Science and Education».
2. Decree of the President of the Russian Federation dated March 15, 2021 № 143 «On measures to improve the effectiveness of the state scientific and technical policy».
3. News, Speeches and Transcripts, Commissions and Councils, Council for Science and Education Publication Date: February 8, 2021, 16:00.
4. Decree of the Government of the Russian Federation dated April 30, 2021 № 689 «Regulations on the Commission for Scientific and Technological Development of the Russian Federation».
5. Decree of the President of the Russian Federation dated December 1, 2016 № 642 «On the strategy of scientific and technological development of the Russian Federation».
6. Decree of the Government of the Russian Federation dated August 2, 2010 № 588 «On Approval of the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of State Programs of the Russian Federation» (as amended on 14.05.2021 № 731).
7. Decree of the Government of the Russian Federation dated February 19, 2019 № 162 «On Approval of the Rules for the Development, Approval, Implementation, Adjustment and Completion of Comprehensive Scientific and Technical Programs of the Full Innovation Cycle and Comprehensive Scientific and Technical Projects of the Full Innovation Cycle in Order to Ensure the Implementation of Projects for scientific and technological development of the Russian Federation».
8. Decree of the Government of the Russian Federation dated May 26, 2021 № 786 «On the System of Management of State Programs of the Russian Federation».
9. Resolution of the Council of Ministers of the USSR of October 1, 1966 № 797 «On Approval of the Regulations on the State Committee of the Council of Ministers of the USSR on Science and Technology».
10. Resolution of the Council of Ministers of the RSFSR of November 28, 1970 № 621 «On Approval of the Regulations on the Ministry of Higher and Secondary Special Education of the RSFSR».
11. Temporary regulations on self-supporting scientific association of the Ministry of Higher and Secondary Special Education of the RSFSR. Approved by Resolution № 500 of the USSR State Committee for Science and Technology of September 28, 1979. М., 1979.
12. Decree of the Government of the Russian Federation dated January 28, 1997 № 76 «On Approval of the State Committee of the Russian Federation for Science and Technology».
13. Decree of the Government of the Russian Federation of May 11, 1999 № 525 «On the formation of a government commission on scientific and innovation policy».
14. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 5, 2008 № 437 «On the Ministry of Economic Development of the Russian Federation» (as amended on 15.07.2020).
15. Resolution of the Government of the Russian Federation dated June 5, 2008 № 438 «On the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation» (as amended on 25.12.2019).
16. Management of scientific and technological development: new aspects of the problem (the experience of the USA and Japan). <http://economy24info.com>.
17. Management structure in the former USSR, Science and Universities, 1993. <http://www.sbelan.ru>.