

Значение особой экономической зоны «Санкт-Петербург» в обеспечении экономического роста города

Significance of the special economic zone «Saint-Petersburg» in providing the economic growth of the city

doi 10.26310/2071-3010.2020.262.8.002



Е. М. Ильинская,
д. э. н., профессор
✉ tempra_2001@mail.ru

E. M. Ilinskaya,
doctor of economic sciences, professor



А. А. Капустин,
магистр
✉ a.kapustin01@yandex.ru

A. A. Kapustin,
magister

Кафедра безопасности высокотехнологичных систем, Институт предпринимательства, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения
Department of security of high-tech systems, Institute of entrepreneurship, Saint Petersburg state university of aerospace instrumentation

В статье рассмотрены особенности особой экономической зоны (ОЭЗ) «Санкт-Петербург», проанализированы показатели ее деятельности за период с начала функционирования и отраслевая структура резидентов. На основе полученных данных сопоставлены экономические задачи города и возможности их достижения с использованием инструмента ОЭЗ, сделан вывод об эффективности ОЭЗ в целом и в части обеспечения экономического роста Санкт-Петербурга.

The article examines the features of the Special Economic Zone (SEZ) «St. Petersburg», analyzes the indicators of its activities for the period since the beginning of operation and the sectoral structure of residents. On the basis of the data obtained, the economic objectives of the city and the possibilities of achieving them using the SEZ tool were compared, a conclusion was made about the effectiveness of the SEZ in general and in terms of ensuring the economic growth of St. Petersburg.

Ключевые слова: экономический рост, развитие региона, особые экономические зоны, налоговые льготы, инвестиционная деятельность, технико-внедренческая деятельность, производительность труда, экспортный потенциал.

Keywords: economic growth, special economic zones, tax incentives, investment activities, technical and innovative activities, labor productivity, export potential.

Введение

Обеспечение устойчивого экономического роста — одно из направлений, определенных Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 г. [1].

Важнейшим инструментом развития регионов в части решения социально-экономических задач разного рода является создание специальных территорий — особых экономических зон (ОЭЗ). Одним из типов таких территорий являются зоны технико-внедренческого типа, специфика которых заключается в стимулировании инновационной деятельности резидентов, то есть в разработке технологий и последующей их коммерциализации [2].

Методический инструментарий исследования

Стратегией социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2035 г. особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Санкт-Петербург» (ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург») названа одним из важнейших инструментов развития промышленного комплекса наряду с индустриальными парками (технопарками), кластерной политикой и предоставлением субсидий и налоговых льгот [1].

В результате заключения соглашения о ведении деятельности на территории ОЭЗ инвестор, полу-

чивший статуса резидента, обязуется осуществить капитальные вложения и осуществлять деятельность, предусмотренную бизнес-планом [3].

Для целей привлечения инвесторов к реализации проектов на территории ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург» федеральным и региональным законодательством предусмотрены меры государственной поддержки налогового (снижение ставки по налогу на прибыль, налогу на имущество, налогу на транспорт) [4, 5] и неналогового характера (таможенные льготы [6], технологическое присоединение к инженерным сетям АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» [7]).

Применение методов статистического анализа, в частности анализ Отчетов о результатах функционирования особых экономических зон за 2017-2019 гг. [8-10] позволяет сформулировать, что ОЭЗ «Санкт-Петербург» имеет следующие результаты деятельности резидентов (табл. 1).

В табл. 1 приведены данные накопленным итогом за период с начала функционирования ОЭЗ.

Приоритетные направления развития ОЭЗ «Санкт-Петербург» и распределение количества резидентов по указанным отраслям [7] приведены в табл. 2:

ОЭЗ располагается на двух площадках [11]:

1. «Нойддорф» — 18,99 га в Петродворцовом районе Санкт-Петербурга. По состоянию на конец 2019 г. участок заполнен на 100%.

Таблица 1

Наименование показателя	2017	2018	2019
Резиденты, компаний	46	51	55
Рабочие места, созданные на территории ОЭЗ, ед.	2712	3760	4771
Объем инвестиций, осуществленных на территории ОЭЗ, млн руб.	31324	39601	49730
в том числе капитальные вложения, млн руб.	20413	25703	33279
Объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг, млн руб.	40604	50609	98778
Объем выручки от экспорта несырьевых неэнергетических товаров и услуг, млн руб.	Отсутствуют данные		3799
Объем выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг в сфере ИТ, млн руб.			965
Производительность труда, млн руб./чел.	5,5	2,7	7,6

2. «Новоорловская» — 163,33 га в Приморском районе Санкт-Петербурга. По состоянию на конец 2019 г. участок заполнен на 70%.

Планируется, что оставшиеся свободными для резидентов участки заполнятся уже в ближайшие один-два года. В связи с этим ведутся работы по поиску и подготовке третьей площадки: определяются границы земельного участка, ведется работа по оценке стоимости обеспечения участка инфраструктурой. Одним из возможных участков может стать производственная зона «Ломоносовская» в Петродворцовом районе. Согласно подсчетам, это позволит привлечь около 25 предприятий с общим объемом инвестиций около 15 млрд руб. и создать 2900 рабочих мест [12].

Результаты исследования

Можно заключить, что функционирование ОЭЗ «Санкт-Петербург» способствует достижению следующих задач, являющихся составными частями экономического роста города [1]:

- Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга. Эффективность предоставляемых налоговых, таможенных и прочих льгот с точки зрения инвестиционной привлекательности ОЭЗ может быть оценена непосредственно динамикой роста вложений в основной капитал.

Как следует из анализа показателей табл. 2, деятельность резидентов ОЭЗ способствует стабильному притоку инвестиций, в том числе в основной капитал. При этом темп прироста капитальных вложений увеличивается: в 2019 г. он составил 122% к темпам прироста в 2018 г., что, является значительно лучшим результатом в сравнении с показателями в целом по Санкт-Петербургу: вложения за 2019 г. составили только 75,5% от вложений за 2018 г. [13].

- Формирование и развитие в Санкт-Петербурге инфраструктуры промышленного комплекса, поддержки инновационной деятельности. Ориентированность резидентов ОЭЗ на осуществление научно-исследовательской деятельности подтверждается наличием вида деятельности «Научные исследования и разработки» у большинства из них и ростом количества результатов интеллектуальной деятельности, используемых при разработке и подготовке к выпуску новой продукции, зарегистрированных резидентами ОЭЗ. Взаимосвязи всех акторов в ОЭЗ приобретают особое значение для инновационной деятельности

всех предприятий [14]. Резиденты производят медицинское оборудование, лекарства для лечения онкологических заболеваний, осуществляют клинические и научные исследования, производят высокотехнологичные системы безопасности (АО «Лазерные системы»), электрическое оборудование (ЗАО «НТЦ «Энергия»), осуществляют деятельность в сфере технологий и телекоммуникаций (ООО «Эмзиор») [7] и т. д.

- Разработка и производство инновационных лекарственных средств, производство высокотехнологичной медицинской техники и медицинских изделий. Большая часть резидентов ОЭЗ — 40%, осуществляют деятельность в сфере фармацевтики и биотехнологий. Один из крупнейших резидентов — компания ВЮСАД (ЗАО «Биокад») осуществляет полный цикл создания лекарственных препаратов, штат компании достигает 2,5 тыс. чел., почти треть из которых — научные сотрудники и исследователи [15].

По итогам 2019 г. выручка компании составила 24 млрд руб. В состав научно-практическое подразделение компании «Герофарм» (ЗАО «Фарм-Холдинг») входят 5 высокотехнологичных лабораторий [16]. Кроме того, в состав резидентов входят компании, производящие медицинские изделия и оборудование: тест-системы для трансплантологии, диализаторы и плазмафильтры [7].

- Развитие информационных технологий и цифровой экономики. В состав резидентов входят 4 компании, деятельность которых по итогам функционирования в ОЭЗ «Санкт-Петербург» на конец 2019 г. обеспечила совокупную выручку 964,56 млн руб. Резиденты разрабатывают и производят компьютерные решения для тяжелых условий эксплуатации (АО «АТРИ»), автоматизированные программно-аппаратные комплексы для мониторинга и воздействия на окружающую среду (ООО «ГК Р-Аэро») [7].

Компания ВСС (ЗАО «Бизнес Компьютер Центр СПб») занимает 3-е место в рейтинге крупнейших

Таблица 2

Приоритетное направление развития	Количество резидентов
Фармацевтика и биотехнологии	22
Приборостроение	13
Микроэлектроника	5
Информационные технологии и телекоммуникации	4

компаний России в области комплексных проектов построения инфраструктуры зданий и сооружений и входит в перечень системообразующих предприятий Санкт-Петербурга [17].

- Повышение производительности труда. Объем выручки в совокупности по компаниям-резидентам имеет темпы роста, опережающие рост создаваемых рабочих мест. Объем выручки компаний-резидентов в 2019 г. увеличился в 4,8 раза и повлек за собой также рост производительности труда: на конец 2019 г. в среднем по результатам деятельности резидентов на 1 созданное рабочее место приходится 7,6 млн руб. выручки. С учетом прироста компаний-резидентов в последние 3 года и их ожидаемым переходом от инвестиционной стадии деятельности к наращиванию объемов производства, в перспективе ближайших 2-3 лет можно ожидать еще большего роста производительности труда.
- Развитие экспортного потенциала Санкт-Петербурга. В связи с отсутствием данных об объемах отгруженной предприятиями-резидентами на экспорт продукции в динамике (имеются данные только за 2019 г.) о роли ОЭЗ в экспорте можно судить по косвенным показателям. В первую очередь необходимо отметить, что обилие таможенных льгот в первую очередь может оказаться привлекательным именно для организаций-экспортеров. Кроме того, два резидента ОЭЗ «Санкт-Петербург» получили статус ключевых

по итогам 2016-2018 гг. — это ЗАО «Биокад», осуществившее экспорт лекарственных средств на общую сумму 1889,5 млн руб. и АО «Витал Девелопмент Корпорэйшн», экспортная выручка от реализации фармацевтической продукции которого достигла 161,0 млн руб. [18].

Заключение

ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург» является эффективным инструментом достижения социально-экономических целей и задач города: предоставление комплекса мер поддержки, включающих в себя льготы по налогам, таможенные послабления и готовые инженерные решения обеспечивает городу развитие инновационных предприятий, стабильный рост капитальных вложений и развитие экспортного потенциала. Указанные выводы также подтверждаются оценкой Минэкономразвития России: согласно отчету за 2019 г., ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург» признана эффективно функционирующей [10].

Перспектива открытия третьей площадки для резидентов потенциально усилит уже сложившийся положительный эффект. Отметим, что все перечисленные выше задачи предусмотрены Стратегией-2035 как составные элементы экономического роста, однако их решение оказывает синергетический эффект также и на другие направления развития города, такие как развитие человеческого капитала и повышение качества городской среды.

Список использованных источников

1. Закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 г. № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 г.». <http://docs.cntd.ru/document/551979680>.
2. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017 г.) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599.
3. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.05.2016 г. № 290 (в ред. от 25.05.2017 г.) «Об утверждении примерных форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне». <http://docs.cntd.ru/document/420356622>.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 31.07.2020 г.). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165.
5. Закон Санкт-Петербурга от 29.07.2020 г. № 377-90 (ред. от 29.07.2020 г.) «О налоговых льготах». <https://www.gov.spb.ru/law/?d&nd=8334950&nh=0&ssect=8>.
6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315.
7. Официальный сайт особой экономической зоны «Санкт-Петербург». <https://www.spbsez.ru/investors>.
8. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2017 г. и за период с начала функционирования особых экономических зон. https://www.economy.gov.ru/material/news/obem_investitsiy_rezidentov_osobyh_ekonomicheskikh_zon_v_2017_godu_prevysil_70_mld_rublej.html.
9. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2018 г. и за период с начала функционирования особых экономических зон. https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_ekonomicheskije_zony/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2018_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html.
10. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2019 г. и за период с начала функционирования особых экономических зон. https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2019_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html.
11. «ОЭЗ — успешный инструмент привлечения инвестиций». Официальный сайт газеты «Коммерсантъ». <https://www.kommersant.ru/doc/4096356>.
12. «Особую экономическую зону «Санкт-Петербург» расширят». Официальный сайт газеты «Российская газета». <https://rg.ru/2019/06/06/reg-szfo/osobuiu-ekonomicheskuiu-zonu-sankt-peterburg-rasshiryat.html>.
13. Распределение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования по Санкт-Петербургу в январе – декабре 2019 г. Управление ФСГС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. [https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/EXP6G\(3\).pdf](https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/EXP6G(3).pdf).
14. Е. М. Ильинская. Значение взаимосвязей для инновационной деятельности в условиях цифровизации экономики/Под ред. А. В. Бабкина//В сб. трудов научной практической конференции с международным участием «Развитие экономики и менеджмента в условиях цифровизации». СПб.: изд-во Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, 2018. С. 330-346.
15. Е. Ю. Блинова, Е. М. Ильинская. Влияние сделок по слияниям и поглощениям на инновационное развитие российской фармацевтической отрасли//Инновации. 2010. № 9 (143). С. 67-69.
16. Официальный сайт компании ЗАО «Фарм-Холдинг». <http://pharmholding.com/about>.
17. Е. М. Ильинская. Инновационная деятельность и развитие информационных технологий как основа цифровой трансформации российской экономики/Под ред. А. В. Бабкина. В кн.: «Цифровая трансформация экономики и промышленности: проблемы и перспективы». СПб.: изд-во Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, 2017. С. 50-66.
18. И. В. Голубкин, М. М. Бухарова, Л. В. Данилов и др. Бизнес-навигатор по особым экономическим зонам России-2019. Ассоциация развития кластеров и технопарков России. https://www.economy.gov.ru/material/fr/9af049363d826bf83dc41d55c1a5d2c5/Business_Navigator_2019.pdf.

References

1. The law of St. Petersburg from 19.12.2018 № 771-164 «Strategy of socio-economic development of St. Petersburg for the period till 2035». <http://docs.cntd.ru/document/551979680>.

2. Federal law of 22.07.2005 № 116-FZ (as amended on 18.07.2017) «On special economic zones in the Russian Federation». http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599.
3. Order of the Ministry of economic development of the Russian Federation of 10.05.2016 № 290 (ed. from 25.05.2017) «About the statement of approximate forms of agreements on industrial-production, technical innovation, tourist and recreational activities in the port special economic zone». <http://docs.cntd.ru/document/420356622>.
4. Tax code of the Russian Federation (part second) from 05.08.2000 № 117-FZ (as amended on 31.07.2020). http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165.
5. Law of Saint Petersburg of 29.07.2020 № 377-90 (ed. of 29.07.2020) «On tax benefits» URL: <https://www.gov.spb.ru/law/?d&nd=8334950&nh=0§=8>.
6. Customs code of the Eurasian economic Union. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315.
7. Official website of the Special economic zone «Saint Petersburg». <https://www.spbsez.ru/investors>.
8. Report on the results of the operation of special economic zones for 2017 and for the period since the beginning of the operation of special economic zones. https://www.economy.gov.ru/material/news/obem_investitsiy_rezidentov_osobyh_ekonomicheskikh_zon_v_2017_godu_prevysil_70_mld_rublej.html.
9. Report on the results of the operation of special economic zones for 2018 and for the period since the beginning of the operation of special economic zones. [https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osobyh_ekonomicheskikh_zon/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html](https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitiye/instrumenty_razvitiya_territoriy/osobyh_ekonomicheskikh_zon/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2018_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html).
10. Report on the results of the operation of special economic zones for 2019 and for the period since the beginning of the operation of special economic zones. https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2019_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html.
11. «SEZ-a successful tool for attracting investment». Official website of the newspaper «Kommersant». <https://www.kommersant.ru/doc/4096356>.
12. «Special economic zone» Saint Petersburg «will be expanded». Official website of the newspaper «Rossiyskaya Gazeta». <https://rg.ru/2019/06/06/reg-szfo/osobuii-ekonomicheskuiu-zonu-sankt-peterburg-rasshirit.html>.
13. Distribution of investments in fixed assets by sources of financing in Saint Petersburg in January–December 2019. Department of the FSGS for Saint Petersburg and the Leningrad region. [https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/EXP6G\(3\).pdf](https://petrostat.gks.ru/storage/mediabank/EXP6G(3).pdf).
14. E. M. Ilinskaya. The value of relationships for innovation in the conditions of digitalization of the economy/Ed. by A. V. Babkin//In the proceedings of the scientific and practical conference with international participation «Development of Economics and management in the conditions of digitalization». SPb.: Peter the Great Saint Petersburg Polytechnic University publishing house, 2018. P. 330-346.
15. E. Yu. Blinova, E. M. Ilinskaya. Influence of mergers and acquisitions on the innovative development of the Russian pharmaceutical industry//Innovations. 2010. № 9 (143). P. 67-69.
16. Official website of CJSC «Pharm-holding». <http://pharmholding.com/about>.
17. E. M. Ilinskaya. Innovative activity and development of information technologies as the basis of digital transformation of the Russian economy/Ed. by A. V. Babkin. In the book: «Digital transformation of the economy and industry: problems and prospects». SPb.: Peter the Great Saint Petersburg Polytechnic University publishing house, 2017. P. 50-66.
18. I. V. Golubkin, M. M. Bukharova, L. V. Danilov et al. Business Navigator for special economic zones of Russia-2019. Association for the development of clusters and technoparks of Russia. https://www.economy.gov.ru/material/file/9af049363d826bf83dc41d55c1a5d2c5/Business_Navigator_2019.pdf.