

Формирование институтов регулирования цифровой экономики в Санкт-Петербурге

doi



С. А. Дятлов,
д. э. н., профессор
oetdsa@yandex.ru



Д. В. Ануфриева,
магистр экономики
daria_anufrieva@mail.ru

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

В статье рассмотрены процессы цифровой трансформации государственных и региональных структур управления. Дан анализ законодательных, организационных и институциональных новаций в России в условиях масштабного перехода к цифровой экономике. Раскрыты основные задачи, функции и особенности цифровой трансформации управленческих институтов и структур Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: цифровая экономика, регион, электронное правительство, проектный офис, институты, региональная политика.

Сегодня человеческое общество находится в процессе. Большинство стран мира и Россия вступают в эпоху глобальной цифровой трансформации, обусловленной переходом от индустриально-рыночной к информационно-сетевой экономике [6]. Стратегическим направлением развития Российской Федерации и ее регионов является формирование цифровой экономики и ее институционально-организационной инфраструктуры. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [3]. Указ Президента России от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» [4] включает перечень основных целей развития страны на среднесрочный период, важнейшими из которых являются обеспечение высоких темпов экономического роста и ускоренная цифровизация экономики и социальной сферы.

Перед Правительством Санкт-Петербурга поставлены задачи по достижению целей, поставленных национальной программой, закреплена персональная ответственность за исполнение указа Президента РФ № 204, реализации которого имеет стратегическое значение для развития города. Результатом реализации проекта должно стать создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Санкт-Петербурге. Программа

включает конкретные показатели, на которые должны опираться регионы при проведении региональной политики цифровой трансформации: нормативное регулирование цифровой среды, информационная инфраструктура, кадры для цифровой экономики, информационная безопасность, цифровые технологии, цифровое государственное управление. Идет формирование нормативно-правовой базы по цифровизации. В 2019 г. Госдумой РФ и Правительством запланировано разработать и принять более 60 законов и нормативных актов в сфере цифровой экономики.

Ответственным за выполнение региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика» является Комитет по информатизации и связи Санкт-Петербурга. Реализация региональной программы развития цифровой экономики Санкт-Петербурга проводится совместными усилиями комитетов и подразделений городского правительства: Проектное управление – проектный офис Администрации Санкт-Петербурга, Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Комитет по образованию Санкт-Петербурга, Комитет по науке и высшей школе Санкт-Петербурга, Комитет государственной службы и кадровой политики Санкт-Петербурга, Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга. Создан проектный комитет по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» в Санкт-Петербурге, в состав

которого входят представители Комитета по информатизации и связи, Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, Комитета государственной службы и кадровой политики, Комитета финансов Санкт-Петербурга, Комитета по транспорту, Комитета по образованию Комитета по науке и высшей школе. В его работе также запланировано участие экспертов из сторонних внебюджетных организаций.

Комитет по информатизации и связи подготовил предложения по региональным составляющим проекта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в соответствии с пунктом 11 указа Президента РФ № 204. Разработка данных мероприятий проходит в сотрудничестве с Министерством цифрового развития, связи, и массовых коммуникаций Российской Федерации и проектным управлением – проектным офисом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга. Согласно документу «О ходе реализации указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» [9], подготовленному Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, количество государственных информационных систем, ресурсы которых размещены в Центре обработки данных Санкт-Петербурга должно увеличиться с 48 в 2018 г. до 54 в 2021 г. В сентябре 2018 г. был принят «План мероприятий («дорожная карта») по организации исполнения в Санкт-Петербурге указа Президента Российской Федерации № 204 на 2018 и 2019 гг. [2].

В 2018 г. был принят Закон Санкт-Петербурга «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 г.», в котором особое место отведено развитию информационных технологий и цифровизации, созданию «цифрового (умного) города», который характеризуется максимальной открытостью данных и доступом к информации, формированием интеллектуальных систем самоуправления, снижением издержек на доступ к информации.

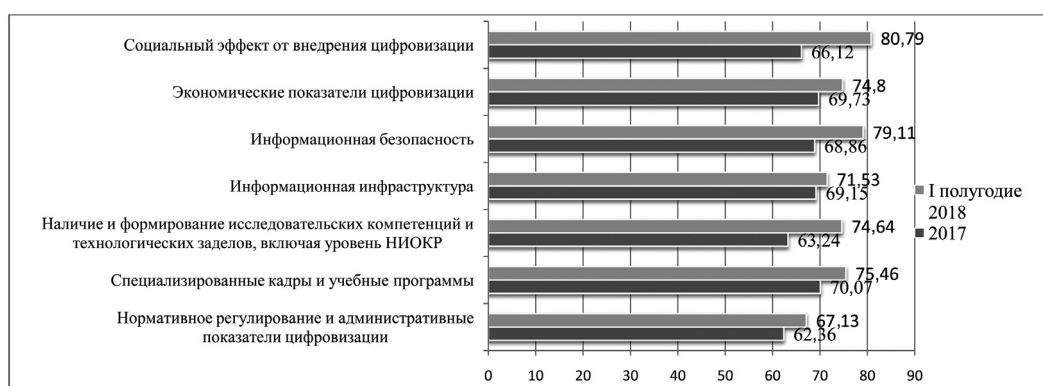
В декабре 2018 г. в Смольном прошло совещание о разработке и внедрении «Цифрового плана развития Санкт-Петербурга», в котором участвовали представители Комитета по градостроительству и архитектуре, Комитета по информатизации и связи, Комитета по

экономической политике и стратегическому планированию, «Научно-исследовательского и проектного центра Генерального плана Санкт-Петербурга» и инновационных предприятий [5]. Комитет по информатизации и связи назначен межведомственным координатором создания и реализации Цифрового плана развития.

В бюджете Санкт-Петербурга запланировано выделение значительных средств на финансирование цифровизации. В Законе Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг.» предусмотрено выделение более 5 млрд руб. на реализацию региональной составляющей национального проекта «Цифровая экономика» [1].

В «Рейтинге инновационных регионов России 2018» Санкт-Петербург занимает первое место и, по мнению его авторов, является «сильным инноватором» (по значению индекса превышая среднее значение по субъектам России на 40%) [13]. Согласно индексу «Цифровая Россия», подготовленному Центром финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления «Сколково», Санкт-Петербург в первом полугодии 2018 г. занял 3-е место в рейтинге федеральных субъектов [7]. Значение индекса в первом полугодии 2018 г. — 74,55, в 2017 г. — 67,54. Таким образом, темп роста показателя оценивается в 10,38%. При расчете значения основного индекса исследование использует балльные оценки по семи субиндексам, среди которых: нормативное регулирование и административные показатели цифровизации; специализированные кадры и учебные программы; наличие и формирование исследовательских компетенций и технологических заделов, включая уровень НИОКР; информационная инфраструктура; информационная безопасность; экономические показатели цифровизации; социальный эффект от внедрения цифровизации.

Исходя из данных по распределению значений субиндексов Центра финансовых инноваций и безналичной экономики Московской школы управления «Сколково» для Санкт-Петербурга, представленных на рисунке, можно говорить, что самый больший эффект на высокий показатель индекса цифровизации в регионе по результатам исследования I полугодия 2018 г. оказывает социальный эффект от внедрения цифровизации.



Распределение значений субиндексов для Санкт-Петербурга [7]

Высокое место Санкт-Петербурга в рейтинге «Цифровая Россия» также объясняется ростом инвестиционной привлекательности города. Согласно Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата за 2018 г. Санкт-Петербург занял 4-е место, и поднялся на 13 позиций по сравнению с 2017 г. (в 2017 г. — занимал 17-е место).

Эффективность работы правительства напрямую зависит от использования цифровых технологий. Высокое качество управленческих решений невозможно без предоставления информации в электронном виде. В Санкт-Петербурге осуществляется активная цифровизация государственных услуг, которые представлены на портале «Государственные и муниципальные услуги (функции) в Санкт-Петербурге». На портале представлена разнообразная информация об органах регионального управления и функционируют сервисы, позволяющие получать государственные услуги в онлайн-режиме [10]. Правительство Санкт-Петербурга в электронной форме оказывает услуги по более, чем 150 видам различных государственных услуг.

В 2017 г., исходя из годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге» за 2017 г. доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронной форме, составила 70,4%. Доля электронного документооборота между органами государственной власти Санкт-Петербурга в общем объеме документооборота составила 62% [14].

Важнейшими направлениями работы Комитетов Санкт-Петербурга в области развития отрасли информационных технологий является создание, сопровождение и развитие государственных информационных систем Санкт-Петербурга, обеспечивающих выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

В бюджете Санкт-Петербурга 2018 г. появилась новая статья расходов — «Бюджетные инвестиции АО «ИТМО Хайпарк» на реализацию государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие промышленности, Инновационной деятельности и агропромышленного комплекса в Санкт-Петербурге». 17 октября 2018 г. Правительство Санкт-Петербурга приняло решение об участии в реализации инновационного проекта «ИТМО Хайпарк» и подписало постановление о создании и развитии АО «Хайпарк Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики» [11]. Запланированное финансирование проекта включает инвестиции от Санкт-Петербурга в уставный капитал акционерного общества в размере около 4,7 млрд руб, привлечение частных инвестиций и средств федерального бюджета. Общий бюджет финансирования проекта оценивается в 41 млрд руб.

«ИТМО Хайпарк» на примере зарубежных инновационных центров, объединяющих инновационную деятельность правительства, вузов и организаций, ставит перед собой цель создания в Санкт-Петербурге инновационного научно-технологического центра,

а также научных корпусов, лабораторий, бизнес-инкубаторов и кластера инновационных производств. Важнейшей задачей проекта является развитие образовательной и производственной инфраструктуры для цифровой экономики и инноваций.

В рамках проведенного «Петербургского цифрового форума 2018» был подписан меморандум о взаимном сотрудничестве в области цифровой экономики между Правительством Санкт-Петербурга и компанией Samsung Electronics. Взаимодействие сторон предусматривает совместные проекты по реализации региональной программы «Цифровая экономика», в том числе проект «умный город», электронное госуправление, цифровизация образования и здравоохранения города. В связи с интеграцией решений Samsung Electronics с российским программным обеспечением ожидается позитивное влияние на эффективность работ служб и предприятий Санкт-Петербурга, оптимизацию процесса управления и качество жизни горожан, которые являются основными потребителями государственных и коммерческих услуг. Запланирован трансфер инновационных технологий, которыми располагает лидер в области высоких технологий Samsung Electronics, в деятельность органов государственной власти и бизнеса.

Успешная реализация программ цифровизации предполагает поиск новых механизмов и инструментов усиления участия государства, бизнеса, каждого гражданина в процессах развития цифровой экономики, а также необходимость создания интегрированной платформы обеспечения безопасности информационных и киберфизических систем для различных секторов экономики. В рамках XI Петербургского международного инновационного форума состоялась сессия «Защита информационных и киберфизических систем как важнейший фактор успеха цифровой трансформации». Главным вопросом обсуждения стало внедрение инновационных разработок в сфере безопасности в информационные системы, обслуживающие телемедицину, умную энергетику и умный город.

С 2017 г. действует проектный офис «Умный Санкт-Петербург» [12]. Эта программа является приоритетной для городского развития и направлена на создание системы эффективного управления региональными ресурсами. При реализации программы на ее эффективность особое влияние оказывают использование современных информационно-коммуникационных технологий и электронное взаимодействие органов власти, представителей бизнеса и населения города. Применение и развитие цифровых технологий при создании «умного города» имеет социально-экономический эффект, который заключается в совершенствовании структур электронного правительства, увеличении количества и качества госуслуг, повышении информационной безопасности и в снижении уровня цифрового неравенства. В данном проекте горожане участвуют в управлении развитием города через электронные порталы, власти принимают решения с учетом мнения жителей города, на постоянной основе проводится мониторинг общественного мнения, с помощью цифровых сервисов анализа изучается степень удовлетворенности горожан.

На данный момент в Санкт-Петербурге действует 70 инновационных проектов, информация о которых содержится в реестре проектов умного города. Реестр представляет собой актуальную базу данных с информацией о перспективных разработках и технологиях в области решения городских задач. Санкт-Петербург формируется как «цифровой город» за счет проектов и технологий реестра. Реестр государственных информационных систем Санкт-Петербурга дает информацию об ИТ-инфраструктуре города, которая состоит из 89 городских информационных систем, 80 информационных систем федерального значения, 28 региональных информационных систем и 12 общедоступных информационных систем [8]. Систематизация и анализ существующих проектов позволит отразить текущее состояние цифровой экономики Санкт-Петербурга, а также определить основные направления и тенденции ее средне- и долгосрочного развития.

* * *

Работа выполнена при грантовой поддержке РФФИ, проект № 19-010-00318.

Список использованных источников

1. Закон Санкт-Петербурга от 30.11. 2018 г. № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг.».
2. План мероприятий («дорожная карта») по организации исполнения в Санкт-Петербурге указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» на 2018 и 2019 гг. от 04.09.2018 г.
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации».
4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».
5. В Смольном обсуждают цифровизацию пространственного развития. Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. 11.12.2018. <https://www.gov.spb.ru/press/government/153471>.
6. С. А. Дятлов. Информационный императив и глобальный кризис рыночной цивилизации. Экономическая теория на пороге XXI века. Экономическая цивилизация и научная экономия. Коллективная монография по итогам Международной научной конференции. М., 2000. С. 243-271.
7. Индекс «Цифровая Россия». Отражение цифровизации субъектов Российской Федерации через призму открытых источников. Авторская методология с учетом российской специфики и лучших практик. Октябрь 2018. https://finance.skolkovo.ru/downloads/documents/FinChair/Research_Reports/SKOLKOVO_Digital_Russia_Report_Full_2018-10_ru.pdf.
8. Концепция развития Санкт-Петербурга с помощью технологий «умного города». СПб., 2018. https://docs.wixstatic.com/ugd/548461_be60daeea6ca4768944e3af8344ba8b5.pdf.
9. О ходе реализации указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.». Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга. 25.12.2018.
10. Портал «Государственные и муниципальные услуги (функции) в Санкт-Петербурге». Комитет по информатизации и связи, 2007-2019. <https://gu.spb.ru>.
11. Правительство Санкт-Петербурга вошло в инновационный проект «ИТМО Хайпарк». Инвестиционный портал Санкт-Петербурга. 14.12.2018. <http://spbinvestment.ru/ru/news/14-12-2018-pravitelstvo-sankt-peterburga-voshlo-v-innovacionnyy-proekt-itmo-haypark>.
12. Проектный офис «Умный Санкт-Петербург». <https://www.petersburgsmartcity.ru>.
13. Рейтинг инновационных регионов России. Ассоциация инновационных регионов России. 2018. <http://www.i-regions.org/images/files/airr18.pdf>.
14. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Санкт-Петербурга за 2017 г. Санкт-Петербург, 2018. http://cedipt.spb.ru/media/uploads/userfiles/2018/04/24/сводный_годовой_доклад.pdf.

Formation of institutes of regulation of the digital economy in Saint-Petersburg

S. A. Dyatlov, doctor of economics, professor.

D. V. Anufrieva, master of economy.

(Saint-Petersburg state university of economics)

The article deals with the processes of digital transformation of state and regional governance structures. The analysis of legislative, organizational and institutional innovations in Russia in the context of large-scale transition to digital economy is given. The main tasks, functions and features of digital transformation of management institutions and structures of St. Petersburg are revealed.

Keywords: digital economy, region, e-government, project office, institutions, regional policy.