

Принципы формирования системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования



С. А. Липина,
д. э. н., зам. председателя
Совета по изучению
производительных сил –
руководитель отделения
(СОПС)/зав. лабораторией
РАНХиГС
s.lipina@mail.ru



Н. Ю. Сорокина,
к. э. н., доцент, кафедра
национальной и региональ-
ной экономики, Российский
экономический университет
им. Г. В. Плеханова/научный
сотрудник отделения
«Мировой океан и Арктика»
Совета по изучению
производительных сил
(СОПС)
sorokina-tula@mail.ru



**Л. А. Беляевская-
Плотник,**
к. э. н., доцент, старший
научный сотрудник
отделения «Мировой океан
и Арктика» Совета
по изучению
производительных сил
belyaevskaya@inbox.ru



Л. К. Бочарова,
к. э. н., научный сотрудник
отделения «Мировой океан
и Арктика» Совета
по изучению
производительных сил
Bocharova_lina@mail.ru

Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России

Целью подготовки статьи является методологическое обоснование разработки и внедрения системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования, представляющей собой инновационный механизм обеспечения результативности управленческих решений в системе государственного управления Российской Федерации. Сформулированы базовые методологические принципы построения системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования, а именно — принцип системности, принцип согласованности, принцип конфиденциальности, принцип защищенности, принцип связанности. Обосновано, что формирование цифровой отчетности в Федеральной информационной системе стратегического планирования (ФИС СП) представляет собой процессную инновацию в государственном управлении. Выделены ключевые операции, обеспечивающие процесс формирования цифровой отчетности: формирование отчета по установленным формам; заверение электронной подписью; шифрование и отправка в контролирующий орган по каналам телекоммуникационной связи; формирование отчетности о реализации документов стратегического планирования. Реализация предложенного подхода к разработке и внедрению системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования позволит оптимизировать процесс создания отчетности, минимизировать материальные и трудовые затраты, повысить качество отчетных материалов и на этой основе повысить эффективность государственного управления и стратегического планирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: стратегическое планирование, цифровая отчетность, процессная инновация, государственное управление.

Введение

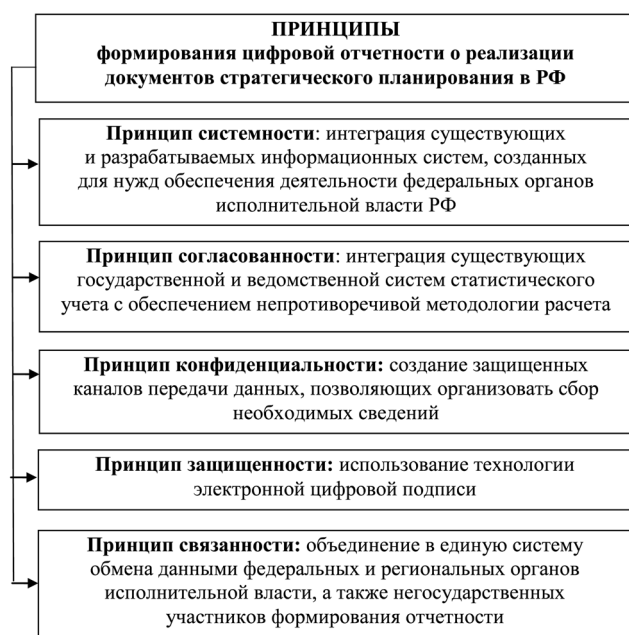
Избыточность отчетной документации, формируемой федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ), признана сегодня одной из важнейших проблем, препятствующих эффективному выполнению функций в системе государственного и муниципального управления в Российской Федерации. Особую остроту эта проблема приобретает в условиях усиления ориентации системы государственного управления на стратегические принципы, в частности, при

формировании отчетности о реализации документов стратегического планирования федерального уровня [3]. Один из ключевых постулатов теории управления заключается в том, что для эффективного выполнения управленческих функций лица, принимающие решения, должны иметь оперативный доступ к полной и достоверной информации о системе управления, о состоянии ее элементов и связей между ними. Между тем, в современной практике государственного управления в РФ в значительном числе отчетов имеют место случаи дублирования как отдельной информации

(единичных показателей), так и целых информационных и аналитических блоков [1]. Проблема заключается не только в обилии повторяющихся из отчета в отчет сведений, но и в несогласованности и противоречивости данных, а также в большом количестве отчетов, представляемых на бумажном носителе, что негативно сказывается как на выполнении функционала отдельных работников, так и на эффективности всей системы государственного и муниципального управления в целом. Представляется, что решением данной проблемы может выступить разработка и внедрение системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования, по сути, представляющей собой инновационный механизм обеспечения результативности управленческих решений в системе государственного управления Российской Федерации. Наиболее подходящей платформой для этих целей является Государственная автоматизированная информационная система «Управления» (ГАСУ), в рамках которой реализована Федеральная информационная система стратегического планирования (ФИС СП) – информационная среда поддержки принятия управленческих решений по вопросам стратегического планирования. Реализация предложенного подхода требует разработки ключевых принципов формирования системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования, внедрение которых в практику государственного и муниципального управления Российской Федерации будет способствовать повышению эффективности и результативности управленческих процессов и процедур.

Описание данных и методов исследования

Основанием и основным импульсом формирования системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования стала програм-



Принципы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования в РФ (разработано авторами)

ма «Цифровая экономика», утвержденная распоряжением Правительства РФ 28 июня 2017 г. №1632 [6], а также Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг., утвержденная указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 [10]. В указанных документах провозглашено, что в ближайшие годы в России будет сформировано цифровое пространство, основанное на технологии BigData, знаменующей переход от традиционной к цифровой системе стратегического планирования, обеспечивающей повышение эффективности управленческих решений на всех уровнях системы государственного и муниципального управления в РФ. Можно утверждать, что построение системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования полностью согласуется с задачами, поставленными в программе «Цифровая экономика» в части, касающейся формирования информационной инфраструктуры, а именно [6]:

- обеспечение потребностей органов, принимающих решения в сфере социально-экономического развития страны, в достоверной информации о реализации документов стратегического планирования на основании сетевого взаимодействия;
- формирование отечественных центров обработки данных, посредством которых будет обеспечиваться государству, бизнесу и гражданам предоставление доступных информационных услуг по формированию и хранению соответствующей отчетности;
- разработка (развитие) оптимальной платформы, осуществляющей сбор, обработку и хранение данных в региональном и отраслевом разрезе, что по сути представляет собой предоставление потребителям пространственных данных о развитии страны.

Для достижения указанных задач система цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования в РФ должна быть сформирована в соответствии со следующими принципами (см. рисунок).

Сформулированные принципы соответствуют базовым методологическим принципам научного познания [2]; создают условия для развития управленческой деятельности и обогащают методологический инструментарий ее изучения; позволяют упорядочить исследовательскую и практическую деятельность в области стратегического планирования, сделать ее более результативной [9].

Результаты исследования

На наш взгляд, система цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования должна быть сформирована на следующих базовых принципах.

1. Принцип системности, содержание которого заключается в необходимости интеграции существующих и разрабатываемых информационных систем, созданных для нужд обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти. Так, согласно постановлению Правительства

РФ № 1278 от 27 ноября 2015 г. ФИС СП создается во взаимодействии со следующими информационными системами и ресурсами:

- федеральная государственная информационная система «Единая межведомственная информационно-статистическая система»;
- официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», созданный для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения;
- федеральная государственная информационная система территориального планирования;
- аналитическая информационная система обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- государственная информационная система «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений»;
- инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;
- федеральная государственная информационная система координации информатизации;
- информационно-аналитическая система мониторинга показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации;
- региональные и муниципальные информационные системы, используемые в целях информационного обеспечения стратегического планирования.

Следует отметить, что в настоящее время указанные информационные системы федерального уровня созданы, функционируют и в значительной степени интегрированы с ФИС СП. Проблема заключается в том, что региональные и, тем более, муниципальные системы, предназначенные для информационного обеспечения стратегического планирования находятся либо на низком уровне реализации, либо еще не созданы вообще. В настоящее время «только 10 процентов муниципальных образований отвечают установленным в законодательстве Российской Федерации требованиям по уровню цифровизации» [6].

2. Принцип согласованности, заключающийся в необходимости интеграции существующих государственной и ведомственной систем статистического учета для обеспечения непротиворечивой методологии расчета. Разработанная и успешно функционирующая Единая межведомственная информационно-статистическая система

(ЕМИСС) основана на объединении статистических ресурсов различных ведомств. Следует полагать, что работа в данном направлении должна быть продолжена с целью включения в эту систему всех показателей и индикаторов, исчисляемых в первую очередь субъектами ведомственного статистического учета, содержащихся в документах стратегического планирования. Это может быть реализовано посредством расширения перечня технологических карт межведомственного взаимодействия, содержащих запросы на необходимую статистическую информацию или путем интеграции существующих ведомственных систем учета в ЕМИСС.

3. Принцип конфиденциальности, заключающийся в необходимости создания защищенных каналов передачи данных, позволяющих организовать сбор необходимых сведений. Несмотря на то, что сама система цифровой отчетности должна быть открытой и доступной для всех участников стратегического планирования, обеспечивая тем самым функции информационной среды для принятия решений, необходимо предусмотреть возможность защиты передачи данных, в первую очередь первичных данных от бизнес-структур. Это актуально в случае, если коммерческие и государственные предприятия, принимающие участие в реализации документов стратегического планирования, будут напрямую загружать соответствующие сведения в систему. В этой связи необходимо обеспечить закрытый контур системы цифровой отчетности, предполагающий сбор и хранение первичных данных.

4. Принцип защищенности, содержание которого заключается в использовании технологии электронной цифровой подписи и других современных технологий, позволяющих проверить точность (отсутствие искажений) информации в электронном документе, диагностировать принадлежность подписи владельцу, подтвердить факт подписания документа и т. д. Основываясь на том, что в перспективе первичные данные будут загружаться в систему не только федеральными, региональными и муниципальными органами исполнительной власти, но и государственными и частными компаниями, необходимо создание специального протокола электронной подписи именно для таких участников стратегического планирования.

При этом основным критерием формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования является обеспечение информационной безопасности получаемых и генерируемых данных, построенное на следующих принципах:

- «использование российских технологий обеспечения целостности, конфиденциальности, аутентификации и доступности передаваемой информации и процессов ее обработки»;
- преимущественное использование отечественного программного обеспечения и оборудования;
- применение технологий защиты информации с использованием российских криптографических стандартов» [6].

Создание системы цифровой отчетности в соответствии с определенными выше принципами, позволит сократить сроки и затраты на формирование отчетов о реализации стратегического планирования. Работа системы в автоматизированном режиме будет обеспечивать максимально возможное или полное отсутствие ошибок, обусловленных неверным вводом информации и процессом агрегирования информации в процессе расчетов. Следует отметить, что для этого потребуются выстраивание вертикально и горизонтально интегрированной иерархической системы, обеспечивающей не только межведомственное взаимодействие, но и, в конечном итоге, движение информации между уровнями государственного управления (федеральный, региональный и муниципальный) и включающей данные от частных и государственных компаний, участвующих в реализации документов стратегического планирования.

5. Принцип связанности, реализация которого будет способствовать объединению в единую систему обмена данными всех федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также негосударственных участников формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования. Данный принцип может быть реализован различными способами. Например, путем объединения всех участников реализации документов стратегического планирования на единой информационной платформе, или путем интеграции различных ведомственных (специализированных) информационных систем, позволяющих «подтягивать» необходимые данные или любым другим способом. Вероятно, его выбор будет определяться критерием функциональности, оптимальности и объемом необходимых материальных и финансовых затрат. Но в любом случае функционирование системы цифровой отчетности должно обеспечивать возможность работы по сети на большой территории и во всех часовых поясах. Такой подход дает преимущества пользователям, которые будут иметь возможность подачи сведений в любое удобное для них время и сроки.

Реализация указанных принципов будет способствовать развитию методологии формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования в РФ. Концептуально, данная методология реализуется Федеральной налоговой инспекцией России, Пенсионным фондом России, Фондом социального страхования [7] и Росстатом [8] в рамках сбора налоговой и бухгалтерской отчетности. В целом, она подразумевает наличие у участников системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования доступа в Интернет, действительного электронного почтового ящика и электронной цифровой подписи, а также необходимого криптографического программного обеспечения. Так, например, для подачи отчетности в Фонд социального страхования РФ (ФСС) зарегистрированный на специализированном портале ФСС пользователь формирует отчетность путем заполнения установленных отчетных форм, подписывает ее ин-

дивидуальной цифровой подписью, «принимаемой» системой ФСС, и по защищенному каналу связи через определенные утилиты загружает ее в указанную систему, производящую обработку данных. Далее система проводит верификацию полученных сведений. После окончания этой процедуры пользователь получает в автоматическом режиме зашифрованный документ, имеющий юридическую силу и подтверждающий факт сдачи отчетности в ФСС или указание на ошибочность данных, и необходимость их исправления.

Кроме того, распространение получает регламент передачи отчетных документов непосредственно из программы учета деятельности компании (такой как «1С: Предприятие») или специально разработанной для передачи отчетности программы непосредственно в систему Фонда социального страхования РФ, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда России или Росстата без использования программных утилит-посредников. Обязательным требованием такого подхода является наличие в такой программе регламентированных форм отчетности, которые распознает «принимающая» система.

Помимо этого, в практике государственного управления реализуется механизм межведомственного взаимодействия на портале государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАСУ). Этот механизм определен приказом Минэкономразвития России от 15 ноября 2013 г. № 681 «Об утверждении порядка формирования, обработки данных, а также предоставления и анализа информации, содержащейся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», организации доступа к ней» [4, 5]. Указанным документом определяется не только порядок взаимодействия поставщиков и получателей информационных данных, но и порядок формирования технологических карт межведомственного взаимодействия, содержащих требования к составу и качеству предоставляемых данных. Можно полагать, что для целей формирования системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования данный порядок выглядит громоздким, однако утвержденные в его рамках технологические карты могут быть использованы для системы цифровой отчетности.

Таким образом, логика формирования цифровой отчетности в системе ФИС СП выглядит следующим образом:

- формирование отчета по установленным формам;
- заверение электронной подписью;
- шифрование и отправка к контролирующей орган по каналам телекоммуникационной связи;
- формирование отчетности о реализации документов стратегического планирования.

При таком подходе практика разработки цифровой отчетности в полной мере будет соответствовать определенным выше принципам формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования в РФ, что является основой обеспечения эффективности данного вида деятельности и всей системы государственного управления в целом.

Обсуждение результатов

Исходя из вышеизложенного, можно предложить следующие формы организации системы цифровой отчетности на платформе ФИС СП.

1. В систему цифровой отчетности загружаются первичные данные, заверенные цифровой подписью, поступают от конечных исполнителей конкретных мероприятий документов стратегического планирования (частных и государственных компаний, а также от органов государственной власти Российской Федерации). Эти сведения в целях обеспечения защиты данных в соответствии с принципом конфиденциальности должны составлять закрытый контур системы. Очевидно, что доступ к нему должны иметь только те пользователи системы, которые обладают правами контролера участников стратегического планирования и только в том сегменте, за контроль которого они отвечают. Система должна блокировать попытки запроса контролера первичных данных, не относящихся к его сфере ведения. Для иных пользователей системы данный раздел должен быть закрыт. Хранилище таких первичных данных может быть реализовано при помощи облачных технологий. Однако при всех очевидных плюсах такого подхода неизбежно возникает ряд рисков, таких как опасность потери конфиденциальности информации, а также учащение числа случаев возникновения перебоев с доступом, неизбежно возникающих у любой системы хранения данных.

Далее возможно два варианта развития событий.

Первый предполагает, что система в автоматическом режиме формирует массив показателей и индикаторов, которые содержатся в паспортах документов стратегического планирования. Системой также в автоматическом режиме производится корректировка показателей при вводе новых первичных данных (например, ежемесячно). Эти показатели, будучи открытыми данными, вполне могут быть размещены в облачном хранилище. Этот контур системы является открытым и общедоступным всем пользователям и, в случае необходимости, при поступлении запроса от пользователя на формирование отчетного документа по конкретному документу стратегического планирования, система будет обращаться в такую «облаку» и «выбирать» необходимые показатели.

Второй вариант предполагает обращение системы к первичным данным только при формировании запроса на формирование отчета. При таком подходе показатели рассчитываются в режиме реального времени и не являются общедоступными, в том смысле, что формируются только под конкретный запрос. Можно полагать, что этот вариант предполагает большую нагрузку на систему, что, вероятно, может привести к некоторым перебоям в работе в связи с необходимостью обработки огромных массивов информации при формировании сразу большого числа запросов. Очевидно, что такой вариант системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования возможен при высоком уровне внедрения цифровых технологий в систему государственного управления.

2. Исходя из того, что уровень цифровизации национальной экономики в настоящее время недостаточно высок, можно предложить схему «один ФОИВ — один отчет». Эта схема представляет собой промежуточный, переходный вариант и может быть реализована уже в ближайшее время. Ее реализация предполагает следующий порядок действий.

Обязанности по формированию первичной информации будут возложены на ФОИВы. В сущности, так происходит в настоящий момент. Однако суть предлагаемого подхода заключается в том, что ФОИВ будет формировать один отчет, включающий сведения обо всех направлениях и сферах своей деятельности, в том числе и о реализации документов стратегического планирования, взамен тех многочисленных отчетных документов, которые создаются сейчас. При этом ФОИВ самостоятельно собирает первичную информацию и с частных и с государственных компаний, а также с подведомственных структур и организаций, участвующих в реализации документов стратегического планирования. При такой схеме построения системы цифровой отчетности ФОИВ сам формирует массив первичной информации, на основании которой исчисляет ведомственные показатели, отражающие ход реализации документа стратегического планирования. Эти сведения ФОИВ загружает в систему цифровой отчетности. Остальные расчетные показатели формируются Росстатом. После загрузки массива показателей, система может автоматически формировать соответствующие разделы отчетности о реализации документов стратегического планирования. Таким образом, система будет располагать наборами ведомственных показателей и индикаторов, рассчитанных ФОИВами, а также сведениями из информационных систем, таких как «Электронный бюджет», ЕМИСС и пр. Таким образом будет сформирована информационная среда для формирования отчетности.

По мере внедрения цифровых технологий в работу органов государственной власти можно будет постепенно перейти к схеме, когда конечные исполнители документов стратегического планирования, включая бизнес-сообщество самостоятельно вносят в систему первичные данные, которые служат основой для дальнейшего автоматического создания цифровой отчетности.

Выводы

1. Эффективной реализации функций государственного управления в Российской Федерации, во многом, препятствуют значительные объемы отчетной документации, обилие повторяющихся из отчета в отчет сведений, несогласованность и противоречивость данных, большое количество отчетов, представляемых на бумажном носителе. Именно поэтому представленный подход к разработке и внедрению системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования является, по нашему мнению, действенным механизмом обеспечения результативности управленческих решений в

системе государственного управления Российской Федерации.

2. Система цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования в РФ должна быть сформирована в соответствии со следующими принципами: принцип системности, принцип согласованности, принцип конфиденциальности, принцип защищенности, принцип связанности. Сформулированные принципы формируют методологический базис и необходимые условия для развития управленческой деятельности в области стратегического планирования, способствующие повышению ее результативности в текущей и долгосрочной перспективе.
3. Процесс формирования цифровой отчетности в системе ФИС СП должен быть организован следующим образом: формирование отчета по установленным формам; заверение электронной подписью; шифрование и отправка к контролирующей орган по каналам телекоммуникационной связи; формирование отчетности о реализации документов стратегического планирования. Реализация предложенной логической схемы действий, по сути, представляющей собой процессную инновацию в системе государственного управления, будет способствовать повышению результативности государственного стратегического планирования в РФ.
4. Внедрение в практику государственного управления системы цифровой отчетности требует интеграции систем статистического учета, внедрения их или на портал ГАСУ, или в корпоративные программы учета, что будет способствовать полноценной реализации принципа взаимосвязанности стратегического планирования, закрепленного Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
5. Реализация предложенного подхода к разработке и внедрению системы формирования цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования позволит оптимизировать процесс создания отчетности, минимизировать материальные и трудовые затраты, повысить качество отчетных материалов, что, в свою очередь, будет способствовать обеспечению эффективности государственного управления и стратегического планирования в Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Л. А. Беляевская-Плотник. Направления совершенствования системы отчетности о реализации документов стратегического планирования федерального уровня/Под общ. ред. С. А. Липиной, О. О. Смирновой//Принципы стратегического планирования: методология и практика: Материалы Всероссийской научно-практической конференции Совета по изучению производительных сил ВАВТ Минэкономразвития России 2 октября 2017 г. М.: Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России (ВАВТ), 2018. С. 24-28.
2. В. В. Ильин. Критерии научности знания: монография. М.: Высш. шк., 1989. 128 с.
3. С. А. Липина. Обоснование приоритетов социально-экономического развития Республик Северного Кавказа (методология и практика): диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук. М.: Совет по изучению производительных сил РАН, 2011.
4. Приказ Минэкономразвития России от 15 ноября 2013 г. № 681 «Об утверждении порядка формирования, обработки данных,

а также предоставления и анализа информации, содержащейся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», организации доступа к ней».

5. Приказ Минэкономразвития России от 11.01.2016 г. № 4 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 15 ноября 2013 г. № 681 «Об утверждении порядка формирования, обработки данных, а также предоставления и анализа информации, содержащейся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», организации доступа к ней». <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=194057&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.9123825573036912#0>.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении программы «Цифровая экономика» от 28 июня 2017 г. № 1632-п. <http://www.tadviser.ru/images/a/af/9gFM4FHj4PsB7915v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>.
7. Рекомендации по сдаче расчетных ведомостей по Форме 4 ФСС РФ в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи. Сайт Фонда социального страхования. <http://fss.ru/files/25634/Recomend3.pdf>.
8. Регламент сбора электронной статистической отчетности для Ивановстата по системе Web-сбора и через специализированных операторов связи. Утвержден приказом от 01.02.2012 г. 11/08. <http://ivanovo.gks.ru/sharepoint/statot/doclib1/reglament.pdf>.
9. О. О. Смирнова. Государственное стратегическое планирование. Термины и определения//Материалы ежегодного форума молодых стратегов. Т. 1. 2015. С. 148-177.
10. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг.» от 9 мая 2017 г. № 203.

Principles of formation of system of the digital reporting on implementation of documents of strategic planning

S. A. Lipina, doctor of economic sciences, head of the department – deputy chairman of SOPS of the/head of the research laboratory the Russian presidential academy of national economy and public administration (RANEPA).

N. Yu. Sorokina, candidate of economic sciences, associate professor of the department of national and regional economics, Plekhanov Russian university of economics/researcher of the department of the World ocean and the Arctic of the Council for the study of the productive forces (SPSS).

L. A. Belyaevskaya-Plotnik, candidate of economic sciences, assistant professor, senior researcher of the department of the World ocean and the Arctic, Council for the study of productive forces.

L. K. Bocharova, candidate of economic sciences, researcher of the department of the World ocean and the Arctic, Council for the study of productive forces.

(All-Russia academy of foreign trade of the Ministry of economic development of Russia)

The purpose of preparation of article is methodological justification of development and deployment of system of formation of the digital reporting on the implementation of documents of strategic planning representing the innovative mechanism of ensuring effectiveness of administrative decisions in the system of public administration of the Russian Federation. The basic methodological principles of creation of system of the digital reporting on implementation of documents of strategic planning are formulated, namely — the principle of systemacity, the principle of coherence, the principle of confidentiality, the principle of security, the principle of coherence. It is proved that formation of the digital reporting in the Federal information system of strategic planning (FIS of the joint venture) represents a process innovation in public administration. The key operations providing process of formation of the digital reporting are allocated: formation of the report on the established forms; assurance by the digital signature; enciphering and sending to supervisory authority on channels of telecommunication communication; formation of the reporting on implementation of documents of strategic planning. Realization of the offered approach to development and deployment of system of formation of the digital reporting on implementation of documents of strategic planning will allow to optimize process of creation of the reporting, to minimize material and labor inputs, to increase quality of reporting materials and, on this basis, to increase efficiency of public administration and strategic planning in the Russian Federation.

Keywords: strategic planning, digital reporting, process innovation, public administration.