

Практика создания интегрированных структур в секторе прикладной науки



В. П. Алексеев,
к. т. н., руководитель направления
alekseev@iacenter.ru



Е. В. Зубкова,
к. ю. н., юрист-консультант
zubkova@iacenter.ru

ОАО «Межведомственный аналитический центр»

Настоящая статья посвящена обобщению опыта создания интегрированных структур в секторе прикладной науки в форме национальных исследовательских центров (НИЦ). Показана роль сектора прикладных исследований в инновационной системе страны, актуальность создания интегрированных структур, определена роль государства в структурных преобразованиях российской прикладной науки, выделены приоритетные области исследований и разработок, способные обеспечить наибольший эффект от использования научных знаний для решения практических задач. Рассмотрены организационные, управленческие, финансовые вопросы создания и функционирования интегрированных структур в форме НИЦ, особенности правовых конструкций национальных исследовательских центров «Курчатовский институт» и «Институт им. Н. Е. Жуковского».

Ключевые слова: национальная инновационная система, наукоемкость, прикладные исследования и разработки, интегрированные структуры в секторе прикладной науки, национальный исследовательский центр.

Н а сегодня очевидно, что переход к интенсивному развитию обрабатывающих отраслей промышленности и построение в Российской Федерации экономики, основанной на знаниях — эффективный и, возможно, безальтернативный способ достижения динамичного развития производительных сил страны, способ обеспечить высокие темпы социально-экономического развития, решения задач обороны и безопасности. В соответствии с таким пониманием главного вектора экономического развития приоритетным направлением в деятельности государства стало развитие науки и формирование национальной инновационной системы.

Отражая объективные процессы инновационной деятельности, ключевым элементом национальной инновационной системы должен стать сектор прикладных научных исследований, или, как его принято называть, сектор прикладной науки, основное назначение которого — получение и применение новых знаний в интересах решения широкого перечня практических задач.

Сектор прикладной науки представлен отраслевыми научными организациями, научными лабораториями в проектных и производственных организациях, исследовательскими подразделениями в профильных высших учебных заведениях.

Основной потенциал прикладной науки сосредоточен в отраслевых научных организациях, многие из которых, в силу специфики научной деятельности, сохранили статус государственных организаций. Особенно мощно потенциал прикладной науки сконцентрирован в наукоемких отраслях обрабатывающей промышленности — сфере создания и использования ядерных технологий, космических систем, авиационной.

Отраслевая прикладная наука сочетает в себе поисковые и прикладные научные исследования, располагает необходимыми кадрами, экспериментальной базой, ориентирована на создание новых технологий и образцов техники с использованием результатов науки.

С учетом важности для инновационного процесса стадии научных исследований, их высокой ресурсоемкости, исключительно высоких требований к системе организации и управления научной (научно-технической) деятельностью, для развития сектора прикладной науки целесообразно использование возможностей государства. Одной из форм поддержки государством сектора прикладной науки может стать обновленный и построенный на современных принципах функционирования сектор государственной прикладной науки.

Данный сектор может быть сформирован в виде системы интегрированных структур в области научной (научно-технической) деятельности, образованных на множестве ведущих научных организаций наукоёмких отраслей экономики Российской Федерации.

Очевидно, что создавая такой «катализатор» развития экономики, основанной на знаниях, предметная область исследований и разработок интегрированной структуры должна отвечать требованиям максимально широкого прикладного использования полученных результатов. По этому критерию интегрированные структуры в секторе прикладной науки целесообразно создавать в тех областях исследований и разработок, которые объективно концентрируют в себе большое количество научных направлений, объединённых на междисциплинарной основе, в интересах создания сложных технических систем различного назначения. В этом случае накопленные знания о свойствах материального мира дадут возможность их широкого использования для решения практических задач в различных областях экономики Российской Федерации.

В настоящее время накоплен определённый опыт создания государством интегрированных структур в секторе прикладной науки. Намеченный в документах стратегического планирования [16, 17] курс на использование новых форм организации научной (научно-технической) деятельности нашёл практическое воплощение в разработке и реализации проектов создания национальных исследовательских центров (НИЦ) «Курчатовский институт» и «Институт им. Н. Е. Жуковского».

Создание НИЦ направлено на консолидацию научного потенциала и его развитие в наукоёмких сферах исследований и разработок в интересах повышения эффективности научных исследований, интенсификации создания инноваций, использования возможностей науки для повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации в целом.

Далее рассмотрены отдельные вопросы создания интегрированных структур в форме НИЦ, представляющие интерес с позиции теории и практики разработки и реализации интеграционных проектов.

Организация и управление интегрированной структурой

Интегрированная структура в форме НИЦ — это созданная на основе специального федерального закона совокупность научных организаций, осуществляющих деятельность по базовым направлениям отраслевой науки, наделённая функциями планирования, организации и выполнения научных исследований и экспериментальных разработок, а также привлечения для их выполнения необходимого количества «внешних» по отношению к НИЦ организаций.

Функционально и организационно НИЦ включает два основных блока — блок управления и блок научно-технических компетенций.

Блок управления представляет собой научную организацию (созданную ранее или специально учреждаемую) в форме федерального государственного бюджетного учреждения и предназначен для

управления организациями блока научно-технических компетенций. Управление реализуется посредством осуществления полномочий учредителя и собственника имущества этих организаций, включая принятие решений по вопросам планирования и осуществления ими научной (научно-технической) деятельности, её финансового обеспечения.

Блок научно-технических компетенций формируется на базе ведущих научных организаций сектора экономики — «ядра» с учетом их специализации, обусловленной особенностями конструкции и эксплуатации образцов техники, научными направлениями и областями знания.

Одним из основных критериев включения научной организации в состав интегрированной структуры является достижение необходимого научно-технического потенциала для её эффективной, результативной деятельности. Расширение субъектного состава НИЦ может быть обусловлено появлением новых масштабных задач по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, необходимостью повышения уровня координации выполняемых работ при реализации государственных программ и проектов.

Блок научно-технических компетенций обеспечивает формирование научно-технического задела (НТЗ) для создания конкурентоспособной техники по профилю деятельности НИЦ.

Финансирование интегрированной структуры

Принципом финансирования интегрированной структуры в форме НИЦ является сочетание бюджетного преимущественно и внебюджетного финансирования.

Нормативной правовой основой бюджетного финансирования деятельности НИЦ являются документы стратегического планирования (государственные программы Российской Федерации), федеральные целевые программы, программы (планы) деятельности НИЦ.

Основными источниками финансирования деятельности научной организации, осуществляющей функции блока управления, являются:

- субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;
- субсидии из федерального бюджета на иные цели¹;
- средства из федерального бюджета на выполнение государственных контрактов, соглашений о предоставлении субсидий в рамках реализации государственных программ Российской Федерации в качестве исполнителя;
- средства, поступающие от приносящей доход деятельности, по договорам с российскими и зарубежными организациями;
- доходы от коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

¹ В соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правовая характеристика Центров

Название Центра	Основание создания	Организационно-правовая форма	Полномочия ГРБС	Документы планирования деятельности Центра	Распределение полномочий учредителя Центра	Органы управления и иные органы Центра	Полномочия Центра в отношении организаций Центра
Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (является правопреемником федерального государственного учреждения Российский научный центр «Курчатовский институт»)	Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт» [3], Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 603 «О пилотном проекте по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт» [5]	ФГБУ	Обладает полномочиями ГРБС	Программа деятельности Центра на срок до 5 лет (предусматривает научные, инвестиционные и финансовые показатели)	Полномочия учредителя Центра от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации с передачей им отдельных полномочий Минобрнауки России и Росимуществу	Органы управления — наблюдательный совет (возглавляемый президентом Центра), бюро наблюдательного совета, директор; консультативный орган — ученый совет; ревизионная комиссия	Центр осуществляет от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества организаций Центра в порядке и объеме, устанавливаемые Правительством Российской Федерации
Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского» (учрежден)	Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 326-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Институт им. Н. Е. Жуковского» [1]	ФГБУ	Не обладает полномочиями ГРБС	План деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиационной (определяет целевые показатели, основные направления и задачи развития науки и технологий в авиационной), Программа совместной деятельности организаций Центра сроком на 5 лет	Полномочия учредителя Центра от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации с передачей им отдельных полномочий Минпромторгу России и Росимуществу	Органы управления — наблюдательный совет, генеральный директор, правление; консультативный орган — экспертный совет; ревизионная комиссия	Центр осуществляет от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества организаций Центра в порядке и объеме, устанавливаемые Правительством Российской Федерации

Эффективность бюджетных вложений обеспечивается нацеленностью деятельности НИЦ на практический результат, регулярным прогнозированием (оценкой) ожидаемого эффекта, снижением рисков капиталоемких разработок посредством высокого качества НТЗ, трансфером созданных технологий в различные отрасли экономики Российской Федерации и сферы деятельности.

Порядок бюджетного финансирования деятельности НИЦ определяется наличием (отсутствием) у научной организации, осуществляющей функции блока управления, полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) в качестве наиболее значимого учреждения науки².

В случае наличия у указанной организации полномочий ГРБС и включения ее в ведомственную структуру расходов федерального бюджета она осуществляет финансовое обеспечение выполнения собственного государственного задания, а также государственных заданий научных организаций (в форме федеральных государственных учреждений) блока научно-технических компетенций.

В случае отсутствия у научной организации, осуществляющей функции блока управления, полномочий ГРБС финансовое обеспечение выполнения ее государственного задания, а также государственных заданий научных организаций блока научно-технических компетенций осуществляется федеральным органом

исполнительной власти, выполняющим часть функций и полномочий ее учредителя.

Бюджетное финансирование научных организаций блока научно-технических компетенций в форме федеральных государственных унитарных предприятий осуществляется на конкурсной основе в рамках государственных контрактов, соглашений о предоставлении субсидий при реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, а также в рамках договоров, заключаемых с организацией, осуществляющей функции блока управления, выступающей в качестве заказчика³.

Особенности правовых конструкций интегрированных структур

Правовые конструкции интегрированных структур — НИЦ «Курчатовский институт» и НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» во многом схожи, но имеют и некоторые отличия (см. табл. 1).

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» (Центр) создано на основе правопреемства на базе федерального государственного учреждения «Российский научный центр «Курчатовский институт». ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» (Центр) создано путем учреждения.

Полномочия учредителя Центров от имени Российской Федерации осуществляет Правительство

² В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

³ В соответствии со ст. 15 [18, 19].

Осуществление полномочий учредителя и собственника имущества Центра

Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	Национальный исследовательский центр «Институт им Н. Е. Жуковского»
Правительство Российской Федерации:	
Утверждает устав Центра; утверждает программу деятельности Центра и осуществляет ежегодный анализ результатов и эффективности ее выполнения; утверждает перечень организаций Центра; по представлению президента Центра назначает на должность и освобождает от должности директора Центра; утверждает государственное задание Центра; осуществляет иные полномочия учредителя Центра	Утверждает устав Центра; утверждает план деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиастроении; утверждает перечень организаций Центра; по представлению Минпромторга России назначает на должность и освобождает от должности председателя и членов наблюдательного совета Центра, за исключением представителей Федерального Собрания Российской Федерации; по представлению Минпромторга назначает на должность и освобождает от должности генерального директора Центра
Федеральный орган исполнительной власти в установленной сфере деятельности:	
Минобрнауки России: формирует государственное задание Центра и представляет его в Правительство Российской Федерации для утверждения; определяет порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Центра, отчета о результатах деятельности Центра; устанавливает порядок предоставления Центру субсидий из федерального бюджета на иные цели в соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; осуществляет иные функции и полномочия учредителя Центра	Минпромторг России: представляет в Правительство Российской Федерации устав Центра для утверждения; рассматривает план деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиастроении и направляет его на утверждение в Правительство Российской Федерации; формирует и утверждает государственное задание Центра, осуществляет финансовое обеспечение его выполнения; определяет порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Центра, отчета о результатах деятельности Центра; осуществляет предоставление бюджетных средств в виде субсидий на иные цели в соответствии с п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; предварительно согласовывает совершение Центром крупных сделок; принимает решения об одобрении сделок с участием Центра, в совершении которых имеется заинтересованность; согласовывает внесение Центром денежных средств и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества, в уставный капитал хозяйственных обществ; согласовывает передачу некоммерческим организациям в качестве их учредителя (участника) денежных средств и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества; осуществляет иные функции и полномочия учредителя Центра
Росимущество:	
Предварительно согласовывает совершение Центром крупных сделок; принимает решения об одобрении сделок с участием Центра, в совершении которых имеется заинтересованность; согласовывает внесение Центром денежных средств и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества, в уставный капитал хозяйственных обществ; согласовывает передачу Центром некоммерческим организациям в качестве их учредителя (участника) денежных средств и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества; осуществляет иные функции и полномочия учредителя Центра, в том числе по распоряжению особо ценным движимым и недвижимым имуществом	Согласовывает по обращению Минпромторга России внесение Центром денежных средств и иного имущества, за исключением особо ценного движимого имущества, а также недвижимого имущества, в уставный капитал хозяйственных обществ; осуществляет иные функции и полномочия учредителя Центра, в том числе по распоряжению особо ценным движимым и недвижимым имуществом

ство Российской Федерации с передачей им части полномочий федеральным органам исполнительной власти — Минобрнауки России в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», Минпромторгу России в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» и Росимуществу (см. табл. 2).

ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» наделено полномочиями ГРБС в качестве наиболее значимого учреждения науки. ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» полномочиями ГРБС не обладает, в этой связи предоставление ему субсидий на выполнение государственного задания и иные цели осуществляется Минпромторгом России.

Документами планирования деятельности Центров являются Программа деятельности Центра в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», План деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиастроении в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского», утверждаемые Правительством Российской Федерации.

Основным документом для осуществления текущей деятельности Центров является государственное задание, формируемое Минобрнауки России и утверждаемое Правительством Российской Федерации в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский

институт», формируемое и утверждаемое Минпромторгом России в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского».

Финансирование деятельности ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» осуществляется из средств государственных программ Российской Федерации «Развитие науки и технологий на 2013-2020 гг.» и «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013-2020 гг.), федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 г.». Деятельность ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» финансируется из средств государственной программы Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 гг.».

Органами управления Центров является высший орган управления — наблюдательный совет и исполнительный орган — единоличный (директор) в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», единоличный (генеральный директор) и коллегиальный (правление) в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского».

Осуществление Центром полномочий учредителя и собственника имущества организаций Центра

Центр	В отношении организаций Центра в организационно-правовой форме:	
	Федеральных государственных унитарных предприятий	Федеральных государственных учреждений
Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт»	Утверждает устав предприятия; назначает на должность руководителя предприятия с уведомлением Росимущества; согласовывает прием на работу главного бухгалтера предприятия; согласовывает прием на работу научных руководителей, главных инженеров, главных технологов и главных конструкторов предприятия; согласовывает структуру предприятия; утверждает стратегию развития предприятия на срок от 3 до 5 лет, программу деятельности предприятия; утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты руководителя предприятия; принимает решения, предусматривающие перечисление в федеральный бюджет части прибыли предприятия; осуществляет иные полномочия собственника имущества предприятия, в том числе во взаимодействии с Росимуществом	В отношении федеральных государственных бюджетных учреждений: утверждает устав учреждения; назначает на должность руководителя учреждения с уведомлением Росимущества; согласовывает прием на работу главного бухгалтера учреждения; согласовывает прием на работу научных руководителей, главных инженеров, главных технологов и главных конструкторов учреждения; согласовывает структуру учреждения; формирует и утверждает государственное задание, осуществляет финансовое обеспечение его выполнения; определяет порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения; определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним федерального имущества; осуществляет иные функции и полномочия учредителя учреждения, в том числе во взаимодействии с Росимуществом
Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского»	Утверждает устав предприятия; согласовывает требования, предъявляемые к претенденту на замещение должности руководителя предприятия, назначаемого Минпромторгом России; предварительно согласовывает с Минпромторгом России прием на работу главного бухгалтера предприятия; утверждает по согласованию с Минпромторгом России стратегию развития предприятия на срок от 3 до 5 лет, программу деятельности предприятия; утверждает по согласованию с Минпромторгом России бухгалтерскую отчетность и отчеты руководителя предприятия; осуществляет подготовку предложений Минпромторгу России о принятии им решений, предусматривающих перечисление в федеральный бюджет части прибыли предприятия; утверждает программу совместной деятельности организаций Центра; осуществляет иные полномочия собственника имущества предприятия, в том числе во взаимодействии с Минпромторгом России и Росимуществом	В отношении федеральных государственных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений: утверждает устав учреждения; назначает на должность руководителя учреждения; формирует и утверждает государственное задание, финансовое обеспечение выполнения которого осуществляется Минпромторгом России; согласовывает план финансово-хозяйственной деятельности федерального автономного учреждения, утверждает план финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения; определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним федерального имущества; утверждает программу совместной деятельности организаций Центра; осуществляет иные функции и полномочия учредителя учреждения, в том числе во взаимодействии с Минпромторгом России и Росимуществом

Наблюдательный совет ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» формируется Президентом Российской Федерации (за исключением членом по должности). Между заседаниями наблюдательного совета действует бюро наблюдательного совета.

Члены наблюдательного совета ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Минпромторга России (за исключением членом – представителей Федерального Собрания Российской Федерации).

Исполнительные органы Центров формируются Правительством Российской Федерации по представлению – президента Центра, возглавляющего наблюдательный совет, в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», Минпромторга России в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского».

В Центрах предусматривается создание консультативного органа для научно-методологического обеспечения деятельности Центра – ученого совета в отношении ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт», экспертного совета в отношении ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского».

Центры осуществляют от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества организаций – федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных бюджетных учреждений (а также федеральных автономных учреждений в отношении ФГБУ «НИЦ

«Институт им. Н. Е. Жуковского»), перечень которых определяется Правительством Российской Федерации (организаций Центра), в порядке и в объеме полномочий, устанавливаемых Правительством Российской Федерации (см. табл. 3).

Формирование НИЦ осуществляется в два этапа.

На первом этапе принимаются основные нормативные правовые акты, в том числе специальный федеральный закон, регулирующие создание и деятельность Центра, а также определяющие перечень организаций Центра и объем полномочий Центра по управлению их деятельностью.

На втором этапе для оптимизации управления и финансирования, концентрации в интегрированной структуре научных (научно-технических) компетенций организации Центра в организационно-правовой форме федеральных государственных унитарных предприятий преобразуются в федеральные государственные бюджетные учреждения.

Организациями Центра – ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» на первом этапе являлись: учреждение Российской академии наук Петербургский институт ядерной физики им. Б. П. Константинова РАН, ФГУП «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт физики высоких энергий» и ФГУП «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт теоретической и экспериментальной физики»⁴.

⁴ В соответствии с [4].

На втором этапе ФГУП «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт физики высоких энергий» и ФГУП «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт теоретической и экспериментальной физики» преобразованы соответственно в ФГБУ «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт теоретической и экспериментальной физики» и ФГБУ «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт физики высоких энергий»⁵.

В рамках процесса расширения субъектного состава интегрированной структуры в число организаций Центра – ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» включены: ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт конструкционных материалов «Прометей», ФГУП «Государственный орден Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт химических реактивов и особо чистых химических веществ», ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт генетики и селекции промышленных микроорганизмов» и др.⁶.

Организациями Центра – ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» являются ведущие научные организации авиационной промышленности: ФГУП «Центральный аэрогидродинамический институт им. профессора Н. Е. Жуковского», ФГУП «Сибирский научно-исследовательский институт авиации им. С. А. Чаплыгина», ФГУП «Центральный институт авиационного моторостроения им. П. И. Баранова», ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» и ФКП «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем»⁷.

Планируется соответствующее преобразование организаций Центра – ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» в федеральные государственные бюджетные учреждения с последующим изменением их типа на федеральные автономные учреждения.

Существование организаций Центра в форме федеральных государственных учреждений позволяет Центру формировать и утверждать их государственное задание, назначать руководителей, утверждать устав и осуществлять иные полномочия учредителя организаций Центра.

В заключение следует отметить, что задуманный как пилотный, проект создания НИЦ «Курчатовский институт» в значительной мере выполнил свою миссию, заложив методические и правовые основы формирования интегрированных структур в секторе прикладной науки.

Проект создания НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского» стал дальнейшим развитием методологии формирования интегрированных структур, позволил привнести в теорию и практику создания НИЦ новые подходы, обозначить проблемные вопросы, наметить

дальнейшие пути построения новых форм организации научной (научно-технической) деятельности. В настоящее время проект находится в фазе реализации, предусматривающей дальнейшие мероприятия по развитию интегрированной структуры в направлении изменения организационно-правовых форм организаций Центра – ФГБУ «НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского», построения эффективной системы управления и финансирования интегрированной структуры.

В рамках изложенной методологии разработаны системные проекты создания еще двух интегрированных структур – НИЦ им. А. Н. Крылова и НИЦ «Материалы и технологии их производства» – очень близких по правовой конструкции НИЦ «Институт им. Н. Е. Жуковского»⁸.

Следует подчеркнуть, что новизна проводимых преобразований в секторе прикладной науки ставит перед государством достаточно сложные научно-практические задачи, делает актуальным творческое переосмысление и дальнейшее использование накопленного опыта в области создания НИЦ в Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 326-ФЗ «О Национальном исследовательском центре «Институт им. Н. Е. Жуковского».
2. Федеральный закон от 04.11.2014 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 9 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и статью 5 Федерального закона «Об автономных учреждениях» в связи с принятием Федерального закона «О Национальном исследовательском центре «Институт им. Н. Е. Жуковского».
3. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 220-ФЗ «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт».
4. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2009 г. № 1084 «О дополнительных мерах по реализации пилотного проекта по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт».
5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 г. № 603 «О пилотном проекте по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2015 г. № 830 «О порядке осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского» и федеральными органами исполнительной власти от имени Российской Федерации полномочий учредителя и собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 г. № 756 «О порядке осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского» и федеральными органами исполнительной власти от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя и собственника имущества федеральных государственных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 г. № 746 «Об утверждении устава федерального государственного бюджет-

⁵ В соответствии с [20]

⁶ В соответствии с [13].

⁷ В соответствии с [21].

⁸ Минпромторгом России подготовлены проекты федеральных законов «О национальном исследовательском центре им. А. Н. Крылова» и «О национальном исследовательском центре «Материалы и технологии их производства» (не внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

- ного учреждения «Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 г. № 714 «О порядке осуществления Министерством промышленности и торговли Российской Федерации от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского».
 10. Постановление Правительства РФ от 17.02.2011 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления национальным исследовательским центром «Курчатовский институт» полномочий учредителя и собственника имущества в отношении организаций, в том числе унитарных предприятий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации».
 11. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2010 г. № 912 «О федеральном государственном бюджетном учреждении «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт».
 12. Программа деятельности национального исследовательского центра «Курчатовский институт» на 2013-2017 гг., утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.12.2012 г. № 2440-р.
 13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.07.2011 г. № 1135-р «Об утверждении перечня организаций, в отношении которых федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» осуществляет от имени Российской Федерации полномочия учредителя и собственника имущества».
 14. Приказ Минобрнауки России от 17.08.2016 г. № 1050 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
 15. Приказ Минпромторга России от 11.12.2015 г. № 4016 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Институт им. Н. Е. Жуковского», в отношении которого Министерство промышленности и торговли Российской Федерации осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя».
 16. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г., утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1663-р.
 17. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р.
 18. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 19. Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 20. Указ Президента Российской Федерации от 27.12.2011 г. № 1691 «О федеральных государственных унитарных предприятиях «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт теоретической и экспериментальной физики» и «Государственный научный центр Российской Федерации – Институт физики высоких энергий».
 21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 г. № 2489-р.
 22. <http://www.nrcki.ru>.
 23. <http://nrczh.ru>.

Practice of creation of integrated structures in applied science

V. P. Alekseev, PhD (tech. sc), head of division of.
E. V. Zubkova, PhD (law), lawyer.
(«Interdepartmental analytical center»)

The article is devoted to the synthesis of experience in establishing integrated structures in the sector of applied science in the form of national research centers (NRC).

The role of applied research sector in the national innovation system is disclosed. Topicality of integrated structures and the role of the State management in structural reorganizations (reforms) of the Russian applied science is discussed. Priority areas of research and development aimed at providing the maximum effect in using scientific knowledge for solving practical tasks are highlighted.

Organizational, administrative and funding aspects of integrated structures in the form of NRC operation are examined.

Particular legal features of national research centers, namely «Kurchatov Institute» and «Institute named after N. E. Zhukovsky» are considered.

Keywords: national innovation system, high-tech oriented research and development, integrated structures in the sector of applied science, national research center.