

Программа «Кооперация»: первые итоги, что дальше?



А. В. Микитась,
зам. генерального директора
ФГБУ «Фонд содействия развитию
малых форм предприятий
в научно-технической сфере»
mikitas@fasie.ru



А. С. Митрофанов,
к. т. н., доцент,
зам. генерального директора
«Союза ИТЦ России»
a.s.mitrofanov@ruitc.ru

В статье проводится анализ программы «Кооперация» Фонда содействия инновациям, рассматриваются первые результаты и делаются выводы. Также в статье дается информация об основных условиях участия в Программе и последних изменениях. Авторами предлагаются рекомендации, направленные на оптимизацию Программы и повышения ее привлекательности для участников.

Ключевые слова: малые инновационные предприятия, инновационный проект, программа «Кооперация», результаты интеллектуальной деятельности, инициатор проекта, НИОКР.

О программе

Совершенствование организационно-экономического механизма вовлечения малого бизнеса в развитие производства крупных компаний (в том числе госкорпораций) на сегодняшний день является одной из приоритетных задач российской экономики, особенно если речь идет о производстве высокотехнологичной инновационной продукции. Важную роль в этом процессе играют государственные институты развития. Активно участвует в данном направлении и Фонд содействия инновациям (далее – Фонд), с 2014 г. реализующий Программу «Кооперация» (далее – Программа), которая направлена на поддержку инновационной деятельности малых предприятий в интересах крупных компаний.

Цель Программы – расширение практики вовлечения малых инновационных предприятий (МИП) в процесс развития продуктовых линеек крупных производственных компаний со сформированной сетью сбыта (далее – Инициаторы проекта), создания новых и обновления существующих высокотехнологичных производств.

Программа ориентирована:

- на обеспечение ускоренного развития МИП за счет появления гарантированного заказа на созда-

ваемую новую продукцию со стороны Инициатора проекта;

- установление тесных кооперационных связей МИП с субъектами среднего и крупного предпринимательства;
- встраивание МИП в цепочку поставщиков Инициатора проекта с новой продукцией, полученной в результате выполнения НИОКР.

Финансовая поддержка предоставляется МИП в виде безвозмездной и безвозвратной субсидии в денежной форме (далее – грант), выделяемой на проведение НИОКР. МИП отбирается по результатам конкурса инновационных проектов по разработке и освоению новых видов наукоемкой продукции в интересах Инициатора проекта.

По результатам реализации Программы 2013-2015 гг. в мае 2016 г. в Программу были внесены существенные изменения и дополнения. Так, в связи с последними изменениями Федерального закона № 209 от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» были скорректированы и дополнены критерии, определяющие статус инициатора проекта. Теперь Инициатор проекта – это любое юридическое лицо, резидент Российской Федерации, за исключением:

- субъектов малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом № 209

от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- федеральных государственных бюджетных и автономных образовательных учреждений высшего профессионального образования;
- казенных предприятий;
- юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных юридических лиц и иностранных граждан превышает 50%.

Изменения коснулись и взаимоотношений Инициатора проекта с МИП по поводу результатов интеллектуальной деятельности (РИД), создаваемых в результате выполнения проекта. Они стали более формальными и конкретными. Так, уже на стадии подачи заявки Инициатор проекта должен определиться, кому будут принадлежать права на РИД, ему или МИП и на каких условиях? И если права на РИД переходят Инициатору проекта, то в соглашении с Фондом, а в последствии и в соглашении с МИП, Инициатор проекта должен прописать то вознаграждение (роялти, паушальный платеж), которое он выплатит МИП за пользование РИД. В изменениях к Программе были учтены пожелания Инициаторов проекта и МИП в плане их дальнейшего взаимодействия по развитию проекта. Так, один из вариантов предусматривает возможность Инициатора проекта приобретать новую продукцию у МИП и использовать ее в качестве сырья, материалов или комплектующих для выпуска собственной продукции. Условия такого взаимодействия (сроки, объемы поставки и т. п.) также четко прописываются в соглашениях Инициатора проекта с Фондом и МИП. Реализация такого механизма взаимодействия позволяет МИП «встраиваться» в цепочку поставщиков Инициатора проекта со своей инновационной продукцией уже на стадии ее создания.

Программа предполагает два варианта взаимодействия Инициатора проекта и МИП:

1. Приобретение Инициатором проекта у МИП прав на использование РИД, созданных в ходе выполнения НИОКР.

Инициатор проекта обеспечивает организацию производства и продажу новой продукции, созданной с использованием результатов выполнения НИОКР, а МИП получает вознаграждение за переданные Инициатору проекта права на РИД. При этом малое предприятие вправе самостоятельно производить и

реализовывать данную продукцию только по соглашению с Инициатором проекта.

2. Приобретение Инициатором проекта новой продукции, созданной МИП в результате проведения НИОКР.

Инициатор в течение срока реализации проекта гарантирует приобретение у МИП продукции, созданной в результате проведения НИОКР, и использует ее в качестве сырья, материалов или комплектующих для выпуска собственной продукции.

При этом МИП вправе самостоятельно производить и реализовывать данную продукцию другим заказчикам, если иные условия не установлены в соглашении с Инициатором проекта.

Программой допускается и комбинация вариантов участия, когда Инициатор проекта приобретает права на РИД у МИП и одновременно размещает заказ на новую продукцию у того же малого предприятия.

Программа реализуется в 2 этапа:

- сбор предложений Инициаторов по тематикам для проведения НИОКР в рамках реализации проектов по разработке и освоению новых видов продукции (далее — сбор заинтересованностей);
- конкурсный отбор МИП на выполнение НИОКР по тематикам, предложенным Инициаторами проекта.

Срок реализации проекта должен составлять не более 7 лет, в том числе:

- срок выполнения НИОКР МИП составляет не более 24 месяцев;
- срок коммерциализации результатов НИОКР Инициатором — не более 5 лет.

Финансовая поддержка Фонда на цели выполнения НИОКР предоставляется МИП поэтапно в соответствии с календарным планом выполнения НИОКР. Срок выполнения НИОКР составляет от 18 до 24 месяцев с даты заключения договора (соглашения) о предоставлении гранта. Максимальный объем предоставляемого Фондом гранта МИП составляет не более 20 млн руб. Внебюджетные средства должны составлять не менее 100% от суммы гранта. Внебюджетные средства предоставляются Инициатором на паритетной основе для проведения НИОКР и/или финансирования коммерциализации результатов выполняемых НИОКР.

С момента начала программы (2013 г.) и до сегодняшнего дня были организованы 6 очередей Про-

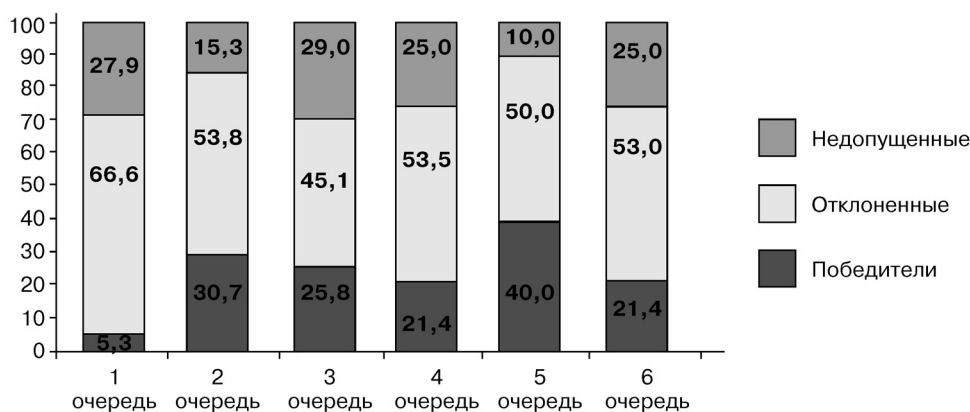


Рис. 1. Показатели Программы (по очередям)

граммы, завершено формирование 7 очереди, подано и рассмотрено более 200 заявок от Инициаторов, отобрано 34 проекта.

На рис. 1 представлены количественные показатели Программы, сгруппированные по очередям.

В среднем, каждая четвертая заявка Инициатора поддерживается Фондом, а если исключить заявки, недопущенные по формальным признакам, то, практически, каждая третья заявка отбирается для проведения конкурсного отбора МИП. Данный показатель говорит о хорошем качестве проработки проектов и об актуальности задач для российской экономики, на решение которых они направлены.

Достаточно большой процент недопущенных заявок (около 25%) в основном, связан с тем, что Инициаторы не соответствуют формальным критериям Программы (не являются крупными или средними предприятиями в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ от 24.07.2007 г.) или в заявке не представлены все необходимые документы.

Инициаторы, кто они?

Интерес к Программе со стороны среднего и крупного бизнеса от очереди к очереди растет. На рис. 2 показано среднее значение годового оборота Инициаторов по очередям. Средний оборот Инициаторов в целом увеличивается.

Если проанализировать типичный «портрет» Инициатора, то можно сказать, что Программа вызывает наибольший интерес именно у средних компаний реального сектора экономики с оборотом от 800 млн руб. и выше. Данные компании уже «доросли» до понимания необходимости внедрения инноваций в своем производстве, но свободных средств на их реализацию в необходимом количестве у них не имеется. Процентное распределение Инициаторов участников Программы по обороту представлено на рис. 3.

У крупных компаний или госкорпораций (за редким исключением), до недавнего времени, данная Программа не вызвала большого интереса, хотя в качестве Инициаторов в разное время выступали ПАО «КамАЗ», ПАО «Российская электроника», ПАО «ЛОМО» и другие крупные промышленные предприятия.

В настоящее время, в связи с государственными мерами, направленными на стимулирование закупок у субъектов малого и среднего предпри-

нимательства, интерес к Программе со стороны крупных компаний начинает расти. Так, уже сейчас формируется соглашение о сотрудничестве с ПАО «Газпром».

Критерии эффективности Программы

Поскольку деньги, которые расходуются на реализацию данной Программы, являются бюджетными, то и ее эффективность логично соотнести с «возвратом» затраченных средств в бюджет в виде налогов и сборов, потоки которых генерируются в результате коммерциализации проектов, поддержанных в рамках этого проекта. Нужно понимать, что рассчитать, спрогнозировать, а, впоследствии, оценить налоговые поступления во многих ситуациях бывает непросто, поэтому одним из критериев эффективности Программы было принято считать рост оборота Инициатора проекта, который будет инициирован в результате коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов, полученных в результате участия в Программе. Численное значение данного критерия составляет не менее 100 млн руб. за 5 лет коммерциализации инновационного проекта. Данный показатель прописан в Соглашении между Фондом и Инициатором, которое является необходимым условием финансирования проекта со стороны Фонда. В среднем этот показатель составляет около 150 млн руб. Логично предположить, что от такого оборота Инициатор заплатит налогов и сборов в среднем 15-20%, что составит сумму сопоставимую с бюджетным финансированием (до 20 млн руб.).

Следующим критерием Программы является оценка эффективности участия в данной Программе МИП – непосредственного исполнителя НИОКР. Что «получит» МИП от участия в данной Программе?

Исходя из двух вариантов взаимодействия с Инициатором МИП приобретает возможность:

- в течение срока коммерциализации проекта Инициатором, получать вознаграждение за использование РИД, созданных в результате выполнения НИОКР. Размер данного вознаграждения должен составлять не менее суммы бюджетного финансирования. На практике, размер данного вознаграждения составляет около 20 млн руб. за 5 лет с момента начала коммерциализации проекта;

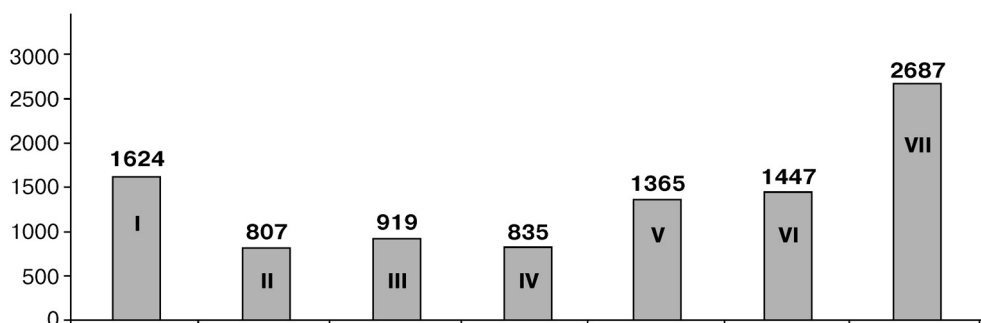


Рис. 2. Средний годовой оборот (выручка) Инициатора по очередям (млн руб.)

Первые результаты

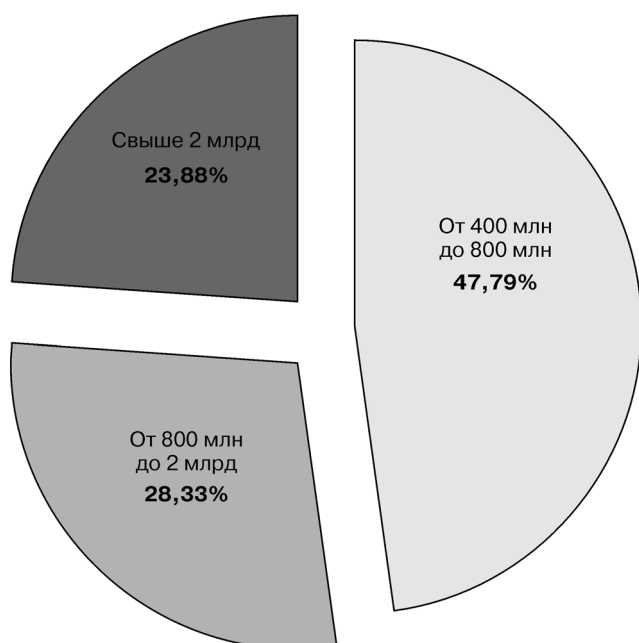


Рис. 3. Распределение Инициаторов по размеру годового оборота

- в течение срока коммерциализации проекта гарантировано поставлять инновационную продукцию Инициатору. При этом общая сумма всех платежей, которую Инициатор выплачивает МИП до окончания срока реализации проекта за приобретаемую у МИП новую продукцию, должна составлять не менее суммы гранта, предоставляемого Фондом на проведение НИОКР.

Данные количественные показатели в обязательном порядке прописываются в Соглашении между Инициатором и Фондом, а впоследствии, когда определится МИП — исполнитель проекта, в соглашении между Инициатором и МИП, а Фонд оставляет за собой право осуществлять мониторинг данных показателей в течение 5 лет после завершения НИОКР.

Программа была запущена в конце 2013 г., а первые конкурсы для МИП прошли в 2014 г. У всех проектов еще не закончилась стадия НИОКР, которая длится до 2 лет, поэтому говорить о конкретных результатах Программы еще рано. Напомним, что весь срок реализации проекта, вместе с процессом коммерциализации, составляет около 7 лет, но уже сейчас есть проекты, которые можно назвать перспективными с позиции сотрудничества Инициатора с МИП. Так, ОАО «Диод» — крупный отечественный производитель лечебного питания (Инициатор проекта «Лечебное питание для кардиологических больных»), смогло «найти» в рамках Программы себе партнера — малое инновационное предприятие ООО «Профи-М». Данный МИП уже в течение 9 лет занимается разработками и обеспечением научных исследований в области фармацевтики, имеет огромный опыт в сфере разработки продуктов функционального питания. Сотрудники ООО «Профи-М» успешно справляются с поставленными задачами. На данный момент уже разработана рецептура и технология производства продуктов лечебного питания, нормативная документация, получено разрешение на проведение клинических испытаний продуктов и набраны пациенты на проведение данных исследований. По мнению Инициатора проекта, поставленные задачи выполнены в полном объеме и на высоком качественном уровне. После проведения клинических испытаний и получения регистрационных удостоверений проект выйдет на этап коммерциализации.

К перспективным можно отнести проект по проектированию многоцелевого четырехместного двухдвигательного самолета, Инициатором которого выступает ОАО «Кизлярский электромеханический завод», включенный в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ РФ. Основным направлением деятельности Инициатора



Рис. 4. Общий вид самолета

является разработка и изготовление средств наземного контроля самолетов типа Су и МиГ. В рамках Программы исполнителем НИОКР выступает МИП ООО «ПРО-Авиа», созданное в 2001 г. для проектирования, производства, реализации и обслуживания авиационной техники. Важно отметить, что научное сопровождение разработок ООО «ПРО-Авиа» осуществляют ведущие ученые Московского авиационного института (МАИ). В рамках проекта планируется спроектировать и изготовить опытный образец и запустить в серийное производство многоцелевой четырехместный двухдвигательный самолет из композиционных материалов (рис. 4). Создание и внедрение в серийное производство такого самолета сможет удовлетворить потребность рынка в недорогом продукте, в котором хорошие летно-технические характеристики сочетаются с комфортом и простотой обслуживания. По предварительным расчетам потребность в таком самолете составит не менее 125 воздушных судов в год. На сегодняшний момент проведены научные исследования по формированию облика и оптимизации параметров; проведен аэродинамический расчет, расчет массово-центровочных характеристик. Начато изготовление опытного экземпляра, его механические детали изготавливает Инициатор проекта, а агрегаты из композиционных материалов и сборку осуществляет МИП.

Выводы и перспективы

В итоге можно отметить, что программа «Кооперация» вызывает устойчиво-возрастающий интерес со стороны средних предприятий реального сектора экономики, при этом предприятия готовы вкладывать не только средства в совместную разработку инновационной продукции, но и предоставлять свой интеллектуальный потенциал, свою материально-техническую базу для реализации совместных (с МИП) инновационных проектов. Крупные компании и госкорпорации также начинают проявлять интерес к Программе, которая для них может стать инструментом вовлечения малого бизнеса в круг поставщиков инновационной

продукции. В то же время одним из тормозящих развитие Программы факторов является достаточно большой временной интервал с момента подачи заявки до начала финансирования проекта. Это сдерживающий фактор для многих компаний, поскольку инновации – продукт «скоропортящийся» и не все предприятия могут себе позволить на достаточно длительное время «заморозить» свои инновационные проекты. Еще одним «камнем преткновения» Программы являются вопросы, связанные с разграничением использования прав на РИД между Инициатором и МИП, которое не всегда удается заранее прописать в соглашении между Инициатором и Фондом.

Существенное сокращение сроков от начала конкурса до начала бюджетного финансирования, а также «доконкурсное» урегулирование вопросов, связанных с использованием РИД, и будут следующими ключевыми факторами реформирования Программы в ближайшее время.

Список использованных источников

1. Федеральный закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (действующая редакция, 2016)
2. Положение о программе «Кооперация». Федеральное государственное бюджетное учреждение «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (действующая редакция, 2016).

Programme «Cooperation»: first up, then what?

A. V. Mikitas, Deputy Director General, Foundation for Assistance to Small Innovative Enterprises in Science and Technology.

A. S. Mitrofanov, Deputy Director General, The Russian Union of Innovation and Technology Centres (RuITC).

The article analyzes the «Cooperation» Programme Innovation Promotion Fund, discusses the first results and conclusions. Also, the article provides information on the basic conditions of participation in the program and the latest developments. The author proposes recommendations aimed at optimizing programs and increase its interest to the participants.

Keywords: small innovative companies, innovative design, the program «Cooperation», the results of intellectual activity, initiator of the project, research and development.