

# О плане действий по созданию ЕС РКП ОПК

*В статье предложены направления развития кадрового потенциала оборонно-промышленного комплекса.*

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс, план действий, единая система, развитие, кадровый потенциал.

**В**ажным условием социально-экономического развития страны является ликвидация коррупции, свобода и ответственность отечественного бизнеса. Для обеспечения суверенитета и безопасности России надо создать экономику, которая была бы в значительной степени самодостаточна, независима от стратегических поставок извне и максимально защищена от возможных торгово-экономических войн. В сочетании со стратегическим планированием, взаимовыгодным частно-государственным партнерством в производстве и других сферах деятельности можно получить желаемый результат без «больших скачков» и особых запретительных мер. Эффективный государственный контроль (не запрет!) над важнейшими финансовыми и экономическими параметрами (перемещение валюты, заработная плата, прибыль, капиталовложения и т.д.) предотвратит разгон инфляции.

Эти условия важны, но недостаточны. Приведем пример. У нас немало скептиков, которые не верят в то, что перевооружение армии и реиндустриализация оборонной промышленности положительно скажутся в целом на экономике страны. Они считают необоснованными утвержденные государственные расходы на ОПК, требуют их прекращения, предсказывают неизбежный экономический коллапс из-за вложения в оборонку больших бюджетных средств. Несостоятельность этих оракулов станет очевидной лишь при эффективном трансфере научно-технических и инновационных достижений ОПК в гражданские сферы экономики, созданию там новых осмысленных рабочих мест, обеспечении лидерства на мировых рынках высоких технологий. В противном случае цели не будут достигнуты.

Эта проблема нашла отражение в государственных и правительственных документах, о ней говорят руководители страны в публичных выступлениях. Ведь в ОПК сосредоточена значительная часть интеллектуального потенциала страны, он является важнейшей сферой многоплановых научных исследований и реализации научно-технических достижений. Развитие инновационной экономики, национальной



**Б. А. Виноградов,**  
**руководитель рабочей группы общественного**  
**совета при председателе ВПК**  
*e-mail: vinbor@yandex.ru*

технологической базы требует решения проблемы кадрового обеспечения ОПК, которое зависит от системы подготовки кадров — от рабочих до руководителей оборонно-промышленных холдингов и научно-исследовательских центров. Разнообразие и масштабы задач, стоящих перед ОПК, требуют формирования кадровой основы по широкому спектру специальностей в различных областях науки, техники и технологии.

Нам могут сказать, что, прежде чем говорить о системе подготовки кадров, следует определиться с перспективным видением ОПК в свете реформы армии. Могут быть замечания, связанные с работой оборонной промышленности на экспорт и импортными закупками. Однако эти проблемы, не могут быть доминирующими при определении кадровой стратегии. Ибо высокий качественный уровень ОПК позволит России достичь лидерства не только в создании новейших образцов вооружения, но и в умении работать, опережая конкурентов и передавая эффективные двойные технологии в другие отрасли народного хозяйства. Поэтому высокотехнологический комплекс ОПК надо развивать опережающими темпами, при необходимости перераспределяя соотношение объемов выпускаемой продукции: военная — гражданская — экспортная. Важно, чтобы продукция оборонных предприятий была конкурентоспособна на внутреннем и мировом рынках.

Ключевые проблемы ОПК: долговременная кадровая необеспеченность оборонных предприятий и организаций; дефицит высококлассных специалистов, исследователей и разработчиков ВВСТ по актуальным направлениям материаловедения, конструирования, технологии. Реиндустриализация страны и развитие наукоемких технологий двойного применения вызовут значительные изменения в структуре занятости. Для опережающего развития ОПК нужны конкурентоспособные кадры, обладающие необходимым производственным и личностным потенциалом, хорошими знаниями и профессиональными навыками.

Государство должно определить перспективы подготовки руководителей, научных кадров, инженеров и рабочих. Необходима национальная стратегия развития кадрового потенциала ОПК, включающая переподготовку и повышение квалификации, подготовку разработчиков и исследователей, научно-педагогических кадров, рабочих и специалистов, мотивацию детей и подростков на инженерный труд и созидательную работу.

Рабочей группой предложена единая система развития кадрового потенциала — ЕС РКП ОПК. Ее главной целью является формирование кадрового потенциала оборонной промышленности необходимого уровня и качества для обеспечения разработки и производства ВВСТ, сохранения и развития долгосрочных конкурентных преимуществ российского ОПК и страны в целом в приоритетных направлениях развития военной и выпускаемой гражданской продукции. Система решает взаимосвязанные задачи:

- переподготовка и повышение квалификации инженерных и управленческих кадров, способных в заданные сроки провести реиндустриализацию оборонных предприятий, формирование кадрового резерва;
- подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров для работы на современных предприятиях и в организациях ОПК;
- подготовка исследователей и разработчиков, научных и научно-педагогических кадров мирового уровня для создания ВВСТ будущего;
- мотивация детей и молодежи на созидательную работу в ОПК.

Первая задача будет выполняться реорганизованной соответствующим образом подсистемой дополнительного профессионального образования (ДПО). Должны быть использованы ресурсы Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров, Комиссии по организации подготовки управленческих кадров, Государственной программы развития образования (ГПРО), ФЦП «Развитие ОПК», средства предприятий и др. Цель: создание действенного кадрового резерва руководителей и специалистов, формирование инновационно ориентированных команд. Контрольные параметры: 1000 человек, 50 команд в год.

Вторая задача будет выполняться подсистемой среднего профессионального образования при использовании ресурсов ГПРО, ФЦП «Развитие ОПК», предприятий, регионов и др. Цель: устранение в ОПК дефицита высококвалифицированных рабочих и специалистов среднего звена.

Третья задача будет выполняться подсистемой высшего профессионального образования, научных организаций РАН, отраслевой науки, научно-промышленных структур ОПК с использованием ресурсов ГПРО, ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры», ФЦП «Развитие ОПК», Постановления Правительства РФ № 218, Фонда перспективных исследований (ФПИ), предприятий и др.

Цель: устранение дефицита высококвалифицированных специалистов, научных и научно-педагогических кадров, ежегодное выполнение Госу-

дарственного плана в полном объеме, необходимым оборонным предприятиям. Контрольные параметры: Выполнение Госплана с 2016 г. при запуске Плана действий в первом квартале 2013 г.

Четвертая задача будет выполняться подсистемой дошкольного, школьного и дополнительного образования детей и молодежи при поддержке вузов, учреждений СПО и предприятий ОПК. Используются ресурсы ГПРО, бюджеты всех уровней, внебюджетные средства, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Целесообразно в рамках ГПРО сформировать подпрограмму «Индустрия школьного и дополнительного образования».

Цель: профессиональная ориентация выпускников школ и молодежи на инженерные и квалифицированные рабочие специальности, формирование мотивации и потребности к творческому, квалифицированному труду в высокотехнологических отраслях ОПК. Контрольные параметры: Обеспечение с 2016 г. высокого балла ЕГЭ и профориентация участников целевого приема на специальности и направления подготовки для ОПК.

ЕС РКП ОПК должна быть целостной системой непрерывной подготовки кадров с согласованным содержанием основных уровней профобразования, начиная с профессиональной ориентации школьников, их отбора и сопровождения в процессе обучения, закрепления и карьерного роста востребованных специалистов. Подготовка должна выполняться во взаимодействии оборонных предприятий с учреждениями ДПО, высшей школы, РАН и научно-промышленных структур. Совместная образовательная, производственная и инновационная деятельность вузов, техникумов и предприятий, объединение кадровых и материально-технических ресурсов, создание сетевого информационного обеспечения, координация и управление по всем направлениям приведут к требуемому качеству профессионального образования на всех уровнях.

Решение задач требует принятия Плана действий по созданию ЕС РКП ОПК. В плане предусмотрено три периода: ближний: 2013–2016 гг., (окончание ГПВ-2015); средний: 2017–2020 гг. и дальний — по 2025 г. (окончание ГПВ-2025). Каждый период сопровождается разработкой программных мероприятий и планами их реализации.

В ближнем периоде будут созданы институты развития и организационные структуры, осуществлены меры по материально-техническому и нормативно-правовому обеспечению, создана система работы со школьниками.

Ядро ЕС РКП ОПК — это:

- органы управления и координации: Совет (Комитет) ВПК по развитию кадрового потенциала, Федеральный Кадровый Центр, обеспечивающие мониторинг, прогнозирование и планирование потребностей ОПК в подготовке и ДПО кадров, информационную поддержку системы
- совокупность взаимодействующих адаптированных образовательных программ с индивидуальными и командными образовательными траекториями профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов ОПК;

- сеть реализующих их вузов, учреждений ДПО, институтов РАН и ГНЦ независимо от их организационно-правовых форм, типов, видов и ведомственной принадлежности.  
Принципы ЕС РКП ОПК;
- достижение главной цели, программно-целевой метод, эффективность;
- планирование с учетом текущих и перспективных потребностей кадрового обеспечения разработки и производства приоритетных образцов ВВСТ, мониторинг выполнения плана;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в вопросах подготовки кадров ОПК;
- опережающее развитие кадров и материальной базы исполнителей Госплана;
- концентрация интеллектуальных, материально-технических и финансовых ресурсов в наиболее «продвинутых» вузах и НИИ, создание в них центров компетенций по материаловедению, технологии и конструированию (не менее 100) для организации подготовки конкурентоспособных кадров и создания инновационных структур на ключевых направлениях развития высокотехнологичных производств ОПК;
- сетевая организация вузов, техникумов, НИИ, учреждений ДПО и предприятий ОПК с узлами (кластерами) в местах концентрации предприятий ОПК для выполнения НИОКР и инноваций, а также быстрого тиражирования положительных результатов.
- организационные, финансово-экономические, инвестиционные механизмы частно-государственного партнерства в деле подготовки, распределения и закрепления кадров, в том числе, достойная стипендия и оплата труда, карьерный рост и социальное жилье для молодых специалистов, разработчиков и исследователей ОПК;
- апробация инновационных институтов развития, в том числе федеральных политехнических университетов с основными направлениями подготовки кадров для ОПК;
- внутрифирменных и корпоративных вузов, центров компетенции и профессиональной подготовки;
- региональных (окружных) кластеров в составе ведущих вузов и техникумов, НИИ и оборонных предприятий;

Структурные элементы ЕС РКП ОПК:

Межотраслевые и отраслевые корпоративные вузы ОПК, создаваемые путем интеграции НИУ и ведущих технических вузов с промышленными предприятиями ОПК.

Внутрифирменные вузы ОПК, создаваемые передачей соответствующих технических вузов в состав крупных промышленных объединений. Цель современная подготовка рабочих, техников и инженерных кадров (в первую очередь, технологов), которая должна проводиться по программам среднего и высшего профессионального образования.

Региональные (либо окружные) научно-образовательные промышленные кластеры, ядро которых составят ведущие технические вузы, НИИ, профильные учреждения СПО и ДПО. Взаимодействуя с промышленными предприятиями, они обеспечат кадровые потребности региона (округа), насыщенного предприятиями ОПК.

Федеральные политехнические университеты создаваемые: 1) на базе ведущего политехнического вуза путем присоединения к нему вузов, работающих в интересах ОПК; 2) ведущих институтов РАН и государственных научных центров. Цель: подготовка исследователей и разработчиков высокого уровня — специалистов, магистров, кандидатов и докторов наук, научные исследования, инновационная деятельность. ФПУ на базе политехнического вуза осуществляют научно-методическую координацию образовательных программ и траекторий обучения вузов и техникумов, осуществляющих подготовку кадров для ОПК.

Подсистема ДПО в составе головного МИПК ОПК и сети центров ДПО ОПК.

Центры координации: Совет (Комитет) ВПК по развитию кадрового потенциала и Федеральный кадровый центр как институт прогнозирования, планирования, мониторинга и координации. Он обеспечит обязательность взаимных отношений между предприятиями и студентами целевого набора, качество контрактной подготовки и закрепление на предприятиях квалифицированных специалистов всех уровней.

Горизонтально-сетевая структура ЕС РКП ОПК ускорит внедрение образовательных, научно-технических и производственных инноваций, доступ к информации, знаниям, программам, методикам и технологиям обучения в специфических для ОПК условиях информационного обмена. Развитие кадрового потенциала должно идти путем формирования сетевых структур и профессиональных сообществ, нормативное правовое закрепление их роли, функций, прав и ответственности. В предложенном рабочей группой Плана действий определены основные направления, этапы, источники ресурсов, сроки исполнения, ответственные. Участие в реализации задач приведет к росту инновационного потенциала регионов, где сконцентрированы предприятия ОПК. Мероприятия Плана выполняются с использованием механизма частно-государственного партнерства.

Четырехлетний план ближнего периода действий (2013–2016 гг.) был рассмотрен и принят за основу (с предложенными дополнениями) на расширенных совещаниях членов рабочей группы с представителями науки, образования и оборонной промышленности в МГТУ им. Н. Э. Баумана и СПбГПУ.

## **About the plan of action for the establishment GS development of human resources in the military- industrial complex**

**B. A. Vinogradov**, Head of the working group of the Public Council under the Chairman of the Military-Industrial Commission.

The article suggests areas for capacity-building in the military-industrial complex at the expense of the development of human resources.

**Keywords:** military-industrial complex, action plan, general system, progress, human resources.