

# Инфраструктура поддержки проектов международного научно-технического сотрудничества России и ЕС: состояние и перспективы



**О. П. Лукша,**  
старший консультант,  
председатель правления  
НП «Российская сеть  
трансфера технологий»  
e-mail: o.luksha@rtn.ru



**Г. Б. Пильнов,**  
исполнительный директор  
НП «Российская сеть  
трансфера технологий»  
e-mail: g.pilnov@rtn.ru



**А. Э. Яновский,**  
директор по проектам  
НП «Российская сеть  
трансфера технологий»  
e-mail: a.yanovsky@rtn.ru

*Настоящая статья является продолжением серии статей в журнале «Инновации», посвященных вопросу совершенствования международного научно-технического и сотрудничества России и ЕС, которая открылась публикацией [1] «Развитие многостороннего сотрудничества РФ со странами ЕС в сфере исследований и инноваций: новые тенденции и перспективы» в номере 10 за 2012 г. Дан обзор нынешнего состояния инфраструктуры поддержки Седьмой Рамочной программы ЕС – национальных контактных точек, центров Сети поддержки предпринимательства (Enterprise Europe Network – EEN) в Европе и России. Предложены рекомендации по созданию единой национальной инфраструктуры поддержки международных научно-технических проектов на основе интеграции сетей НКТ и EEN-Россия.*

**Ключевые слова:** сотрудничество ЕС – Россия в сфере исследований и инноваций, Седьмая рамочная программа ЕС, Горизонт-2020, Национальные контактные точки (НКТ), Сеть поддержки предпринимательства (Enterprise Europe Network – EEN), EEN-Россия, проект Gate2RuBIN.

Основным инструментом научно-технического сотрудничества Европейского Союза (ЕС) и России являются так называемые Рамочные программы ЕС по научно-технологическому развитию (РП), которые, в свою очередь, представляют собой основной инструмент европейской научной политики. Несмотря на то, что бюджеты РП сравнительно невелики<sup>1</sup> по сравнению с общим бюджетом на исследования стран ЕС, существует сильная корреляция между успешным участием страны в РП и уровнем развития национальной исследовательской и инновационной системы [2].

И хотя Россия сейчас является лидером текущей Седьмой РП (7РП) среди «третьих стран», как по числу выигранных с участием российских организаций проектов (271) и организаций-участников (428), так и по объему полученного финансирования (57,6 млн евро), опережая здесь такие страны как США, а также партне-

ров по БРИК (Китай, Бразилию, Индию), возможности для расширения сотрудничества далеко не исчерпаны.

Одним из ключевых направлений повышения результативности участия научных коллективов в Рамочных программах является совершенствование инфраструктуры их поддержки. Центральное место в ней занимает **специализированная система так называемых национальных контактных точек (НКТ)**, которая создана и в России. Начиная с 7РП, в ЕС стала функционировать также **Европейская сеть поддержки предпринимательства EEN**, одним из трех ключевых направлений деятельности<sup>2</sup> которой является поддержка европейских организаций (преимущественно малых и средних предприятий МСП) по участию в 7РП. Россия и здесь является страной-участницей, а Представительство EEN в РФ (EEN-Russia) через свою региональную сеть центров – участников проекта Gate2RuBIN [3] вносит свой вклад в усиление

---

<sup>1</sup> В рамках текущей 7РП в ЕС финансируется порядка 5% исследований, а остальные – на национальном уровне.

<sup>2</sup> Два других направления связаны с поддержкой бизнес-кооперации и трансфером технологий

Сравнение 7РП и Horizon-2020

Характеристика	7РП	Horizon-2020
Фокус	Исследования	Исследования и инновации
Бюджет	Более €50 млрд	Более €80 млрд
Продолжение предыдущих программ	6РП	7РП, Программа конкурентоспособности и инноваций (СІР), Европейский институт инноваций и технологий (ЕІТ)
Запуск проекта	В среднем 12 месяцев после подачи заявки	В среднем 100 дней
Архитектура (блоки)	Сотрудничество, Потенциал, Кадры, Идеи, Евратом, Совместный исследовательский центр (JRC)	Передовая наука (Excellent science), Индустриальное лидерство (Industrial leadership), Социальные вызовы (Societal challenges)
Тематический подход	10 тематик в блоке «Сотрудничество»: Здоровье, Продукты питания, сельское хозяйство и биотехнологии, Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), Нанонауки, нанотехнологии, новые материалы и производственные процессы, Энергетика, Транспорт, Окружающая среда, Социально-экономические и гуманитарные науки, Космос, Безопасность	Теперь входят в блоки «Индустриальное лидерство», «Социальные вызовы». Например, тематика ИКТ теперь предполагает поддержку направления «Лидерство в индустриальных технологиях», а также ИКТ-приложений в «Социальных вызовах»
Поддержка МСП	Специальная схема финансирования в рамках блока «Потенциал», фокус на МСП в блоке «Сотрудничество» с 15% бюджета на МСП. (Инфраструктура поддержки МСП – Enterprise Europe Network, EEN – часть программы СІР)	МСП являются основной целевой группой по всем блокам горизонтально. В блоке «Индустриальное лидерство» специальный компонент «Инновации в МСП». Новая рамочная целевая программа CoSME и Horizon-2020 комплементарны и скоординированы. Инфраструктура поддержки – EEN – часть CoSME
Международное сотрудничество	Поддерживалось	Важно во многих направлениях. Существенные изменения в приоритетах по странам. Выделены 3 группы стран: Промышленно развитые и страны с быстро растущей экономикой (включая Россию). Страны – претенденты на присоединение к ЕС и соседние страны. Развивающиеся страны
Портал участника	CORDIS	Будет подготовлен полный набор практических руководств по подаче заявок и реализации проектов, требования по мониторингу и отчетности, а также организованы соответствующие службы поддержки. На базе портала CORDIS будет создана дружелюбная IT-платформа для взаимодействия с участниками программы

участия российских организаций в Рамочных программах ЕС.

В настоящее время в ЕС идет активное формирование новой Рамочной программы по научно-технологическому развитию на 2014–2020 гг. – **Horizon-2020** [4]. Формат этой новой программы качественно меняется по сравнению с 7РП. Изменения касаются практически всей архитектуры Рамочных программ. В табл. 1 приведено сравнение 7РП и Horizon-2020 по некоторым ключевым характеристикам, которые прямо или косвенно влияют на деятельность системы НКТ.

Согласно основным политическим документам ЕС, роль системы НКТ, а также поддержка через EEN не только не уменьшается, но значительно возрастает. Кроме того, предусматриваются меры по активному взаимодействию между НКТ и членами EEN. Сеть EEN продолжит свою деятельность в новой рамочной программе ЕС CoSME [5] (Competiveness for SME) – «Конкурентоспособность МСП», которая комплементарна Horizon-2020.

Сейчас как европейские НКТ, так и члены EEN принимают активное участие в обсуждении архитек-

туры и деталей функционирования Horizon-2020, CoSME. В России своеобразной площадкой для анализа и обсуждения вопросов инфраструктуры поддержки участия российских организаций в Horizon-2020 стал стартовавший недавно проект BILAT-RUS – Advanced [6] – «Углубление партнерства ЕС с Российской Федерацией в области научных исследований и инновационной деятельности».

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы анализа деятельности существующей системы НКТ в ЕС и России.

### Система Национальных контактных точек – НКТ 7РП

Информационная и консалтинговая инфраструктура для поддержки участия исследовательских организаций и компаний в РП существовала почти с самого начала запуска первой программы в начале 1980-х гг., еще до начала появления НКТ, как официальной терминологии ЕС [7]. Официальное признание НКТ Европейской комиссией (ЕК) произошло в конце 1990-х гг. фактически по инициативе снизу,

поскольку службы ЕК не справлялись с потоком запросов со стороны конечных бенефициаров программ – исследователей. Поэтому ЕК делегировала часть своих функций по сопровождению программой новой инфраструктуре. Сегодня НКТ действуют во всех странах ЕС, ассоциированных с РП странах, а также во многих «третьих» странах.

Тем не менее, чтобы быть признанными (аккредитованными) Европейской комиссией, все они должны руководствоваться общими принципами, изложенными в соответствующем руководстве ЕК [8] и обеспечивать так называемый «базовый набор услуг» для участников РП:

- консультации по выбору тематических приоритетов и инструментов;
- консультации по административным процедурам и контрактам;
- тренинги и поддержка в подготовке заявок;
- распространение документации (формы, руководства и т. п.);
- помощь в поиске партнеров.

НКТ являются национальными структурами, которые учреждаются и финансируются правительствами 27 стран – членов ЕС, а также стран, ассоциированных с РП. Число НКТ на национальном уровне не ограничено сверху, например, среди стран с наибольшей активностью в РП: Франция – 85 НКТ [9], Германия – 119 НКТ [10].

Поскольку НКТ являются национальными структурами, то их организационные формы, виды и уровень услуг могут быть различными в разных странах. Существующие **национальные системы НКТ** демонстрируют большое разнообразие, от сильно централизованных до децентрализованных сетей, а также различных входящих в них членов – от министерств до университетов и исследовательских центров, специальных агентств и частных консалтинговых компаний. Это отражает различные национальные традиции, используемые методологии и схемы финансирования.

Процесс создания, номинирования статуса НКТ существующей структуре, финансирования, управления и мониторинга национальной системой НКТ делегирован национальному правительству, в то время как ЕК обеспечивает информационную поддержку (включая сопровождение портала CORDIS [11]), тренинги для персонала НКТ, а также действует модератором транснационального сетевого взаимодействия (нетворкинга) для национальных систем.

**Основным экономическим обоснованием системы НКТ является снижение транзакционных издержек для исследователей, участвующих в РП.** Для стран ЕС это одновременно и инструмент, способствующий (через успешное участие национальных организаций в РП) возврату вложенных в РП финансовых средств<sup>3</sup>.

Соответствующие транзакционные издержки включают:

- **затраты на поиск**, т. е. помощь клиентам в поиске необходимой информации, а также партнеров –

через различные инструменты, включая информационные системы и личные контакты;

- **информационные затраты**, т. е. помощь клиентам в осмыслении соответствующей информации в легко понимаемом формате, например через суммирование ключевой информации на веб-странице на национальном языке (правила участия в программе и т. п.);
- **затраты на консультирование**, т. е. помощь клиентам в более глубоком понимании логики и процедур РП с тем, чтобы генерировать проекты, которые в максимальной степени соответствуют общим задачам РП и, особенно, конкретному объявленному конкурсу;
- **затраты на юридическое сопровождение**, т. е. помощь клиентам в понимании базовых правил и регулирования, касающихся контрактов, соглашений о консорциуме, финансовых процедур и вопросов, связанных с интеллектуальной собственностью;
- **коммуникационные затраты и затраты на поездки**. Поскольку НКТ действуют от имени своих клиентов, они могут напрямую контактировать со службами ЕК, что уменьшает необходимость индивидуальных коммуникаций и поездок со стороны исследователей.

**Примером успешной модели национальной системы НКТ может служить Австрия**, которая начала участие в РП с весьма скромных позиций в начале 1990-х гг. Последовательное совершенствование системы поддержки австрийских исследователей привело к тому, что в 6РП Австрия была представлена более чем 2000 проектами с участием австрийских организаций. При этом возврат средств от вклада Австрии в общий бюджет РП составил около 130%. Центральное место в национальной системе НКТ занимает специализированная команда из 45 экспертов, которая обеспечивает информационную поддержку, консультирование и персональный коучинг для исследователей не только в РП, но и в программе EUREKA, а также сети EEN. Команда экспертов является частью Австрийского агентства поддержки исследований (Austrian Research Promotion Agency) FFG [12].

Основные **факторы успеха** австрийской системы НКТ:

- Опытная команда экспертов НКТ, работающих в одной организации и не вовлеченных непосредственно в исследования, при этом имеющих тесную связь с национальной финансирующей организацией. Последнее позволяет, в частности, включить в число услуг финансирование стадии разработки заявки.
- Комплексный характер австрийской системы поддержки исследователей, включающей все релевантные структуры на национальном и региональном уровнях.
- Четкие профили компетенций персонала НКТ с образованием, соответствующим конкретной тематике РП. При этом НКТ работают в рамках ясной системы стандартов и индикаторов.
- Полный спектр услуг, охватывающий все стадии проекта – от его разработки до реализации, с упором на индивидуальную поддержку.

<sup>3</sup> Рамочные программы финансируются из национальных бюджетов стран ЕС в пропорциях, соответствующих их ВВП.

*Тематические европейские сети НКТ по блоку «Сотрудничество»*

Тематика 7РП	Акроним тематической сети	Сайт тематической сети	Сайт российской тематической НКТ (источник [21])
Health	HEALTH-NCP-NET	<a href="http://www.healthncpnet.eu">http://www.healthncpnet.eu</a>	<a href="http://fp7-health.ru">http://fp7-health.ru</a>
Food, Agriculture, Biotechnology	BIONET	<a href="http://www.ncp-bio.net">http://www.ncp-bio.net</a>	<a href="http://www.fp7-bio.ru">http://www.fp7-bio.ru</a>
ICT	Idealist2014	<a href="http://www.ideal-ist.eu">http://www.ideal-ist.eu</a>	<a href="http://www.e-arena.ru">http://www.e-arena.ru</a>
NMP - Nanosciences, Nanotechnologies, Materials, and new Production Technologies	NMP TeAm	<a href="http://www.nmpteam.com">http://www.nmpteam.com</a>	Специализированный сайт НКТ отсутствует*
Energy	C-Energy +	<a href="http://www.c-energyplus.eu">http://www.c-energyplus.eu</a>	<a href="http://www.fp7-energy.ru">http://www.fp7-energy.ru</a>
Environment	ENV-NCP-TOGETHER	<a href="http://env-ncp-together.eu/">http://env-ncp-together.eu/</a>	<a href="http://fp7-climate.igras.ru">http://fp7-climate.igras.ru</a>
Transport	ETNA	<a href="http://www.transport-ncps.net">http://www.transport-ncps.net</a>	<a href="http://www.rzd.ru">http://www.rzd.ru</a> , специализированный сайт НКТ отсутствует
SSH- Socio-economic Sciences and the Humanities	NET4SOCIETY	<a href="http://www.net4society.eu">http://www.net4society.eu</a>	<a href="http://www.csrs.ru">http://www.csrs.ru</a> , специализированный сайт НКТ отсутствует
Space	COSMOS	<a href="http://www.fp7-space.eu">http://www.fp7-space.eu</a>	<a href="http://new.tsiimash.ru">http://new.tsiimash.ru</a> , специализированный сайт НКТ отсутствует

\* Здесь и ниже — информация об отсутствии специализированного сайта дана на момент подготовки публикации.

Упомянутым выше австрийским агентством FFG было проведено специальное исследование влияния услуг НКТ на уровень успешности заявок, поданных на конкурсы РП.

Две группы организаций — группа тех, кто получали соответствующие услуги НКТ, сравнивалась с контрольной группой, которая не пользовалась услугами. Исследование показало значимое различие в сторону гораздо большего числа успешных заявок для группы, получавшей поддержку НКТ.

**В рамках европейской системы НКТ существуют 18 тематических сетей.** Они соответствуют тематикам 7РП и действуют на общеевропейском уровне. Каждая тематическая сеть НКТ имеет свое индивидуальное управление, разделяя при этом общие цели с другими сетями и взаимодействуя с ними.

В табл. 2 представлены европейские тематические сети, работающие в рамках блока «Сотрудничество» и соответствующие сетевые ресурсы. Для сравнения приведены также сайты соответствующих российских НКТ.

### НКТ в России

С целью совершенствования взаимодействия, повышения эффективности и активизации участия российских ученых в Рамочных программах ЕС в России с 2004 г. приказом Минобрнауки создана сеть российских контактных точек (НКТ). Приказом от 21 февраля 2007 г. № 62 было уточнено Положение об НКТ, которое в целом соответствует последнему Руководству ЕК [8].

В последующем рядом приказов круг НКТ был расширен [13]. Российские НКТ являются главными элементами базовой инфраструктуры поддержки сотрудничества РФ и ЕС и призваны содействовать полноценному участию российских научных организаций и коллективов в приоритетных направлениях программы.

В России сейчас действуют 13 НКТ по тематикам и направлениям 7РП<sup>4</sup>, не считая региональных центров, которые имеют различный статус. Несмотря на то, что участие России в РП является весьма успешным среди так называемых третьих стран, усилий существующих российских НКТ явно недостаточно для полного раскрытия потенциала российских организаций. Детальное исследование деятельности российских НКТ было проведено в рамках европейского проекта 7РП «Сеть международного научно-технического сотрудничества для стран Восточной Европы и Средней Азии» [14], реализованного в период с января 2008 по июнь 2012 г. Это исследование проводилось в контексте предстоящего присоединения России к 7РП в качестве ассоциированного члена<sup>5</sup>. Результаты исследования были представлены в обстоятельном отчете [15], который отразил мнение внешних экспертов относительно результативности и эффективности российской системы НКТ. Ключевым компонентом исследования явились интервью с представителями российских НКТ.

Отметим здесь ключевые **выводы исследования**, которые связаны с недостатками существующей системы и при этом не потеряли своей актуальности и сейчас. Исправление этих недостатков — очевидный потенциал для совершенствования российской системы НКТ.

- Помимо Приказа министерства от 21.02 2007 г., отсутствуют контракты между Минобрнауки, которое является национальным координатором

<sup>4</sup> В соответствии с Приказами Минобрнауки. Интересно, что портал CORDIS, на котором должна присутствовать актуальная информация по НКТ, дает ссылки на 27 НКТ в России (!?). К сожалению, наряду с актуальной информацией, там содержатся и явно устаревшие данные по уже несуществующим НКТ, что свидетельствует о соответствующем уровне мониторинга деятельности НКТ на национальном уровне.

<sup>5</sup> Как известно, заявка была официально озвучена 26 мая 2008 г. на заседании Постоянного Совета Партнерства РФ–ЕС по научным исследованиям. Присоединения не произошло, но официального объявления причин до сих пор не последовало.

НКТ, и организациями, на базе которых они созданы (базовые организации).

- Базовые организации были номинированы как НКТ на основе индивидуальных приглашений или по их инициативе. Никакой публичной процедуры конкурса, которая бы позволила заинтересованным организациям подать свои заявки, не существует.
- Базовые организации полностью или частично финансируют НКТ из собственного бюджета и участия в международных проектах. При этом сотрудники НКТ выполняют научные исследования, а большинство из них функции НКТ реализуют в дополнение к основной работе (частичная занятость).
- Текучесть кадров в НКТ очень высока и варьируется от нескольких месяцев до полутора лет, что во многом определяется слабостью системы НКТ, стратегического руководства, ограниченными ресурсами и отсутствием долгосрочной стабильности и перспектив.
- В связи с указанными обстоятельствами часто основной мотивацией базовой организации для поддержания статуса НКТ является получение информации «из первых рук» и разработка собственных проектов РП, в то время как целевой группой НКТ является все российское научно-техническое сообщество, включая потенциально конкурирующие организации. Таким образом, не исключен конфликт интересов.
- С учетом достаточно большого размера российского научно-технического сообщества, клиентская база, поддерживаемая каждым НКТ, представляется весьма ограниченной (на уровне 50–1500 записей). Ряд НКТ поддерживают собственные веб-сайты, однако не существует общего веб-портала, обеспечивающего единый доступ ко всем тематическим и горизонтальным НКТ.
- Российские НКТ занимаются в основном распространением информации, организацией информационных дней (приуроченных к объявлениям о конкурсах РП, обычно по инициативе ЕК) и семи-

наров с приглашением зарубежных специалистов, а также консультациями по электронной почте и телефону.

- Более продвинутые услуги, такие как консультирование по юридическим и финансовым вопросам, отчетностью и т.п., развиты далеко не в полном объеме. По мнению НКТ именно индивидуальные консультации являются основным фактором успеха российских исследователей в РП.
- НКТ получают много запросов от исследователей, связанных с созданием консорциумов, поиском партнеров, а особенно европейских координаторов. К сожалению, у НКТ мало информации относительно формирующихся консорциумов, что во многом объясняется отсутствием у НКТ хорошо информированных партнеров в Европе, а также слабой информационной открытостью российских компетенций.
- Практически все НКТ выразили **потребность в сетевом взаимодействии, координации и соответствующем стратегическом руководстве на национальном уровне**. Это же касается и сетевого взаимодействия со своими европейскими коллегами по НКТ. Существует также потребность в развитии региональных «мультипликаторов» для НКТ.

Предложенная стратегия развития российской системы НКТ и соответствующие рекомендации [15] были подготовлены с учетом предстоящего присоединения России к 7РП в качестве ассоциированного члена. Однако с учетом новых обстоятельств, связанных как с неприсоединением к 7РП, а также с подготовкой к новой РП ЕС — Horizon-2020, предусматривающей качественное изменение форматов как самой программы, так и участия России в ней, требуется обновление проведенного анализа и стратегии развития. Во многом эти задачи предполагается решить в рамках нового проекта 7РП BILAT-RUS 2 — «Углубление партнерства ЕС с Российской Федерацией в области научных исследований и инновационной деятельности», стартовавшего в ноябре 2012 г.

Проект BILAT-RUS 2 — «Углубление партнерства ЕС с Российской Федерацией в области научных исследований и инновационной деятельности» — стартовал в ноябре 2012 г. и рассчитан на 36 месяцев. Общая стратегия проекта нацелена на практическую реализацию следующих задач:

- Анализ текущего состояния европейско-российского сотрудничества в области научно-технической и инновационной деятельности.
- Повышение осведомленности российских и европейских ученых об имеющихся возможностях для сотрудничества с учетом предстоящей программы Horizon-2020.
- Мониторинг существующих программ и механизмов сотрудничества, **формирование устойчивой системы поддержки такого сотрудничества**.
- Анализ российской инновационной системы, предоставление поддержки для более эффективного использования результатов совместных исследований.
- Анализ возможности и целесообразности создания в России объединенного представительства европейских научных и инновационных организаций.
- Разработка и реализация схемы выделения грантов (из бюджета проекта) для стимулирования сотрудничества.

Одним из важнейших факторов успеха проекта является постоянный и интенсивный диалог и координация работы с российскими и европейскими органами власти, в частности с Министерством образования и науки РФ, соответствующими министерствами/ведомствами государств — членов ЕС и Европейской Комиссией.

## Проект Gate2RuBIN (EEN-Россия) как инфраструктура поддержки международных научно-технических и инновационных проектов.

Инструменты:

- Информационные мероприятия (семинары, тренинги) по тематике 7РП.
- Индивидуальная поддержка компаний и исследовательских команд, повышение готовности к участию в международных исследовательских проектах.
- Формирование и распространение (через базу данных EEN, портал CORDIS, специализированную систему Ideal-IST и т. п.) предложений и запросов на поиск партнеров в Европе для проектов 7РП.
- Поиск российских команд, обладающих необходимыми исследовательскими (производственными) компетенциями по европейским запросам.
- Поддержка российских команд в рамках специализированных «поддерживающих» проектов 7РП, ориентированных на Россию (Support actions).
- Брокерские мероприятия EEN.

Основные показатели (результаты) за период 2009–2012 гг.:

- Подготовлены и распространены более 150 предложений по партнерству для 7РП.
- Более 80 российских компаний (команд) получили индивидуальную поддержку в рамках специализированных проектов 7РП.
- Более 100 российских компаний (команд) приняли участие в брокерских мероприятиях.
- 46 российских компаний (команд) включены в консорциумы, подавшие заявки в 7РП.
- Подано 74 заявки на конкурсы международных проектов Фонда содействия с Францией, Германией, Финляндией и конкурсы ERANET-Rus.

В рамках задачи «формирование устойчивой системы поддержки научно-технического и инновационного сотрудничества ЕС и РФ» предполагается поддержать формирование в российских регионах устойчивой и эффективной сети НКТ и иных мультипликаторов информации, интегрированной с европейскими сетями участников инновационной деятельности. В частности, будет разработана и внедрена методология оценки работы российских НКТ и региональных информационных центров (Воронеж, Томск) совместно со специально подобранными партнерами — европейскими НКТ. Предполагается провести интервью с сотрудниками НКТ, а также их клиентами, получившими поддержку в 7РП. Будут подготовлены рекомендации по расширению российской региональной сети НКТ.

В ходе реализации проекта будут организованы специальные учебные курсы для персонала НКТ и представителей соответствующих организаций из российских регионов с учетом особенностей предстоящей программы Horizon-2020.

Кроме того, проектом предусматривается интеграция российских НКТ в соответствующие европейские тематические сети. Эта задача будет решаться в более широком контексте интеграции российских участников научно-технической и инновационной деятельности в (государственных и частных финансирующих организаций, центров трансфера технологий, технологических инкубаторов и платформ) в европейские сети. Пилотным примером такой широкомасштабной интеграции российской инновационной инфраструктуры в европейскую инновационную сеть стал проект Gate2RuBIN [3], который в течение 5 лет отработал новую модель участия российских региональных инновационных центров через управляющую структуру EEN-Россия в европейской сети поддержки предпринимательства.

Как было сказано выше, поддержка участия российских инновационных компаний и исследовательских команд в 7РП является одним из 3 ключевых

направлений работы проекта Gate2RuBIN (EEN-Россия). Несмотря на то, что эта деятельность для наших инновационных центров была совершенно новой, полученные результаты свидетельствуют о том, что сформировалась новая инфраструктура, которая логично дополняет систему НКТ в России, при этом усиливая преимущественно целевую группу малых и средних инновационных компаний.

Несомненным дополнительным преимуществом центров проекта Gate2RuBIN по сравнению с НКТ является географическая близость к клиентам, поскольку первые в большинстве своем это региональные структуры. Второе преимущество — это очень широкая сеть партнерских организаций в Европе — сейчас партнерами сети EEN [16] являются более 600 организаций. Как показывает практика, наиболее востребованным сервисом для потенциальных участников РП — как с российской, так и европейской сторон — является поиск партнеров по консорциуму для подачи совместных заявок. В силу особенностей двух сетей эта задача решается более эффективно (по крайней мере, для МСП) с помощью сети EEN. Вообще говоря, интеграция (с использованием различных инструментов) двух инфраструктурных сетей — НКТ и EEN — может существенно повысить их результативность и эффективность. Однако реально такая интеграция сетей возможна лишь при соответствующей мотивации к координации основных стейкхолдеров — Минобрнауки (национальный координатор НКТ), Фонда содействия и Минэкономразвития (финансирование сети EEN-Россия).

Своеобразным пилотным примером активного взаимодействия между двумя сетями является участие НКТ «Биотехнологии» [17] (БИО NCP — Институт биохимии им. А. Н. Баха РАН) в работе сети Gate2RuBIN. Институт Биохимии им. А.Н.Баха РАН является одним из наиболее активных и результативных центров — участников проекта Gate2RuBIN,

который специализируется, в основном, на поддержке участия российских команд в 7РП по своей тематике

Другим примером тесной кооперации между проектом EEN-Россия и НКТ является сотрудничество с НКТ «Малый и средний бизнес» [18] (SME NCP), которая функционирует в рамках базовой организации — Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Фонд содействия развитию МФП НТС является одним из двух российских государственных стейкхолдеров проекта Gate2RuBIN. При этом интересы стейкхолдера учитываются тем, что помимо поддержки российских МСП в 7РП проектом Gate2RuBIN поддерживаются и международные (в основном, двусторонние) проекты Фонда содействия.

Например, благодаря скоординированной работе региональных центров Gate2RuBIN, НКТ БИО и НКТ «Малый бизнес» были найдены партнеры и сформированы проектные консорциумы для 12 заявок на пилотный инновационный конкурс в рамках многосторонней инициативы ERA-NET-RUS (2012 г.). Следует отметить, что в этом случае сеть EEN послужила основным каналом распространения информации о запросах/предложениях на поиск партнеров и инструментом коммуникаций между российскими и европейскими партнерами.

Говоря об инфраструктуре поддержки сотрудничества ЕС – Россия, нельзя не отметить такую спе-

циализированную форму проектов РП, как проекты поддержки (Support actions). Эти проекты, имея, как правило, целью определение приоритетов двустороннего сотрудничества, содержат и направление, связанное с интеграцией российских коллективов в европейские консорциумы. Удачный опыт реализации пилотного проекта такой поддержки был реализован командой RTTN в рамках проекта ISTOK-SOYUZ [19]. Многие компоненты этого опыта могли бы быть использованы и в работе НКТ.

С учетом изложенного можно предложить следующие **рекомендации по повышению эффективности инфраструктуры поддержки международного научно-технического и инновационного сотрудничества.**

- Как представляется, целесообразно выделить создание единой национальной инфраструктуры по поддержке международного научно-технического сотрудничества российских команд и организаций в отдельный проект или даже программу, который мог бы быть поддержан на федеральном уровне.
- Особую актуальность эта инициатива приобретает в контексте подготовки России к участию в предстоящей программе Horizon-2020. Помимо этого, такая национальная инфраструктура могла бы в едином формате оказывать поддержку в реализации других (существующих и будущих) национальных и многосторонних программ международного научно-технического сотрудничества,

**В период 2009–2011 гг. в рамках проекта 7РП ISTOK-SOYUZ (2009–2011 гг.) командой RTTN была организована работа по установлению партнерств между исследователями стран Европейского Союза и Восточной Европы и Центральной Азии.**

Под «партнерством» понималось соглашение между двумя или более ИКТ-командами (сторонами), которые пришли к решению о совместной научно-исследовательской деятельности и подготовке проектного предложения в 7РП.

С целью выявления ИКТ-команд с высоким потенциалом для участия в 7РП RTTN совместно с экспертами компании inno [20] была разработана методика конкурсного отбора. Она включала в себя оценку опыта участия в международных проектах, уровня научно-технических компетенций команды в области информационно-коммуникационных технологий и определения их соответствия задачам 7РП; общего анализа потребностей команды для успешного участия в 7РП; а также организационные вопросы проведения конкурсного отбора. Методика подкреплена разработанными информационными материалами, практическими руководствами для заявителей и экспертов-оценщиков.

За 30 месяцев реализации проекта на основе данной методики было организовано 3 внутренних конкурса, отобрано более 120 команд для дальнейшего консультационного и практического сопровождения. Как результат:

- было установлено более 100 партнерств (в том числе 52 партнерства с российскими командами),
- были представлены 25 проектных предложений в 7РП по направлению ИКТ (в том числе 19 предложений с участием российских команд),
- 19 проектных предложений были предложены в другие научно-технические программы ЕС и тематические направления 7РП, где компетенции выявленных команд были актуальными.

RTTN совместно с другими партнерами проекта оказывали индивидуальную практическую поддержку отобраным ИКТ-командам, которая включала в себя:

- консультации по участию в 7РП;
- содействие в разработке и реализации стратегии команды по поиску партнеров и продвижению своих компетенций в ЕС (в том числе повышение информированности потенциальных европейских партнеров о компетенциях команд, подбор и содействие в участии в европейских тематических мероприятиях);
- содействие в поиске и установлении контактов с европейскими партнерами с целью формирования совместного консорциума или интеграции в существующие консорциумы, которые заинтересованы в предлагаемых компетенциях или идеях команды, обсуждения (тестирования) сформулированной идеи будущего ИКТ-проекта;
- консультационная поддержка на стадии переговоров и подачи заявки в 7РП.

предусматривающих конкурсный отбор и формирование проектных консорциумов (например, программы «Мегагрантов» — создание совместных научных лабораторий, международных конкурсов Фонда содействия РМФПНТС и т. д.).

- Стратегической целью является создание комплексной системы поддержки с общим видением, четко определенными задачами и структурой, включающей в себя национальное, региональное и институциональное измерения, стейкхолдеров и механизмы их координации, перечень сервисов и индикаторов, а также систему мониторинга и оценки.
- Предусмотреть в рамках этой системы механизм тесной интеграции НКТ и инновационных центров – участников ЕЕН-Россия.
- Представляется, что необходимо разработать специальную контрактную систему для базовых организаций (НКТ и центров ЕЕН-Россия), процедуру отбора, стандарты мониторинга и отчетности. Контрактная система, предусматривающая соответствующее финансирование, в идеале должна быть гармонизирована с продолжительностью РП Horizon-2020 (2014–2020 гг.). Эта система может использовать уже существующий опыт отбора центров для участия в проекте Gate2RuBIN.
- Подобная контрактная система должна также исключать возможный конфликт интересов между базовыми организациями и собственно миссией НКТ. Это определяется, в том числе, и финансовой независимостью НКТ от базовой организации.
- Необходимо также разработать систему стратегического управления национальной инфраструктурой по поддержке международного научно-технического сотрудничества, например, в формате управляющего комитета. В состав комитета могли бы войти высокопоставленные представители профильных министерств, РАН, а также наиболее активных (инновационных) регионов.
- Особую актуальность приобретают вопросы подбора и подготовки персонала для НКТ. По аналогии с лучшими европейскими образцами, работа в НКТ должна позиционироваться как высокопрофессиональная и престижная. Соответственно должны быть разработаны профили компетенций специалистов — профессиональных экспертов в управлении международными исследовательскими проектами, а также решены вопросы подготовки таких специалистов.
- Необходимо определить целевые группы российских коллективов и организаций, имеющих наибольший потенциал для успешного участия в РП, и сосредоточить усилия НКТ на работе с этими группами.
- Важным механизмом интеграции инфраструктуры поддержки является создание единого специализированного веб-портала российских НКТ и других специализированных структур поддержки, который бы объединил интернет-ресурсы НКТ, а также обеспечивал пользователей необходимой методической поддержкой, в том числе на национальном языке.

Хорошей организационной основой для продвижения идеи создания единой национальной инфраструктуры по поддержке международного научно-технического сотрудничества российских команд и организаций может стать стартовавший Проект BILAT-RUS 2 — «Углубление партнерства ЕС с Российской Федерацией в области научных исследований и инновационной деятельности».

\* \* \*

Статья подготовлена в рамках государственного контракта № 11.519.11.1007 от 12 марта 2012 г., заключенного между НП «Российская сеть трансфера технологий» и Министерством образования и науки Российской Федерации.

#### Список использованных источников

1. О. П. Лукша, Г. П. Пильнов, А. Э. Яновский. Развитие многостороннего сотрудничества РФ со странами ЕС в сфере исследований и инноваций: новые тенденции и перспективы // *Инновации*, № 10, 2012.
2. K. Schuch. The Integration of Central Europe into the European System of Research. Guthmann-Peterson: Wien und Müllheim a.d. Ruhr, 2005.
3. О. П. Лукша, Г. Б. Пильнов, Д. Б. Рыгалин, А. Э. Яновский. Российская бизнес-инновационная сеть — новый широкомасштабный проект сотрудничества России и Европейского Союза // *Инновации*, № 11, 2008.
4. Портал программы HORIZON-2020. <http://ec.europa.eu/research/horizon2020>.
5. Портал программы CoSME. [http://ec.europa.eu/cip/cosme/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/cip/cosme/index_en.htm).
6. Сайт проекта Bilat-Rus-Advanced. <http://www.bilat-rus.eu>.
7. Elke Dall, Lajos Nyiri, Klaus Schuch. International benchmarking of the NCP systems in Europe, Deliverable produced by the project «Capacity building and institutional strengthening of Science and Research in Bosnia and Herzegovina» (Service Contract No 2009/209 – 889; Europe Aid/125962/C/SER/BA) funded by the European Union's EuropeAid Programme, 2010.
8. FP7 NCP Guiding Principles — Руководство ЕК по созданию НКТ. <ftp://ftp.cordis.europa.eu/pub/fp7/docs/fp7-ncp-guiding-principles.pdf>.
9. Национальная сеть НКТ Франции. [http://cordis.europa.eu/france/home\\_en.html](http://cordis.europa.eu/france/home_en.html).
10. Национальная сеть НКТ Германии. [http://cordis.europa.eu/germany/home\\_en.html](http://cordis.europa.eu/germany/home_en.html).
11. Портал CORDIS. [http://cordis.europa.eu/home\\_en.html](http://cordis.europa.eu/home_en.html).
12. Austrian Research Promotion Agency FFG. <http://www.ffg.at/en>.
13. Полный перечень приказов Минобрнауки по российским НКТ. [http://www.edu.ru/db-mon/mo/Data/d\\_07/m62.html](http://www.edu.ru/db-mon/mo/Data/d_07/m62.html).
14. The S&T International Cooperation Network for Eastern European & Central Asian countries». <http://www.inco-eeca.net>.
15. Analytical Report for strengthening EECA NCPs/NIPs — Russia, ©FFG, 2009.
16. Портал сети Enterprise Europe Network. <http://portal.enterprise-europe-network.ec.europa.eu>.
17. НКТ «Биотехнологии». <http://www.fp7-bio.ru/biotech/nkt-bio>.
18. НКТ «Малый и средний бизнес». <http://www.ncp-fp7-sme.ru/about.aspx>.
19. Сайт проекта ISTOK-SOYUZ. <http://www.istok-soyuz.eu>.
20. Сайт компании inno. <http://www.inno-group.com>.
21. [http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=MSS\\_RU\\_FP7NCP\\_EN](http://cordis.europa.eu/fetch?CALLER=MSS_RU_FP7NCP_EN).

#### Support infrastructure for the international EU-Russia S&T cooperation: current status and prospects

**O. P. Luksha**, Senior Consultant, Chairman of the Board, Russian Technology Transfer Network.

**G. B. Pilnov**, Managing Director, Russian Technology Transfer Network.

**A. E. Yanovsky**, Project Director, Russian Technology Transfer Network.

This article builds on previous article «Multilateral EU–Russia cooperation in the sphere of research and innovation development: new trends and prospects» published in «Innovacii» journal № 10, 2012. It comprises an overview of the current status of FP7 support structures (National Contact Points network, Enterprise Europe Network) both in EU and Russia. A set of recommendations are presented on how integration of Russian NCPs and EEN-Russia partners can strengthen the national support system for the international S&T and Innovation cooperation.

**Keywords:** EU – Russia S&T cooperation, 7th Framework Programme — FP7, Horizon 2020, National Contact Point (NCP) network, Enterprise Europe Network (EEN), EEN-Russia, Gate2RuBIN.