

О состоянии малого инновационного предпринимательства в университетах и научных учреждениях страны



Е. В. Дрыганова,
*директор Департамента научно-технической
и инновационной политики Министерства
образования и науки Российской Федерации*

В резолюции Круглого стола «Проблемы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства» бизнес-форума «Малое и среднее предпринимательство. Государственная (федеральная и региональная) поддержка сектора. Финансирование. Контроль (надзор), административные барьеры», состоявшегося 28 февраля – 1 марта 2011 г., отмечено. «Нет надежных, достоверных и независимых данных о состоянии сектора, об эффективности проводи-

Ключевые слова: хозяйственные общества, малое инновационное предпринимательство.

В Федеральном законе «О развитии среднего и малого предпринимательства в Российской Федерации» от 27 июля 2007 г. говорится о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров как одном из стратегических направлений политики государства.

Конкретизация указанного законодательного акта произошла в связи с выходом другого закона — № 217-ФЗ. Согласно этому закону бюджетные научные учреждения и созданные государственными академиями наук научные учреждения имеют право без согласия собственника их имущества с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям.



А. В. Суворин,
*главный научный сотрудник
НИИ Перспективных материалов
и технологий, Москва
e-mail: suv@fasi.gov.ru*

мой политики — соответствующие исследования не финансируются ни государством, ни институтами гражданского общества».

Министерство образования и науки инициировало исследование состояния малого инновационного предпринимательства в университетах и научных учреждениях страны.

В статье приведены результаты этого обследования, выявлены проблемы, предложены пути их решения.

В целях формирования благоприятных условий для деятельности создаваемых хозяйственных обществ Министерством образования и науки были подготовлены и в дальнейшем приняты федеральные законы и нормативные акты: ФЗ №№ 310, 272 и 22, Постановления Правительства Российской Федерации №№ 677, 46 и 93. В частности, предусмотрено, что при заключении договора в отношении федерального имущества размер и порядок внесения арендной платы устанавливаются с соблюдением следующих условий:

- а) первый год аренды — 40% размера арендной платы;
- б) во второй год аренды — 60% размера арендной платы;
- в) в третий год аренды — 80% размера арендной платы;
- г) в четвертый год аренды и далее — 100% размера арендной платы.

В целом, государством создана благоприятная среда для реализации научными учреждениями накопленных результатов интеллектуальной деятельности.

Обследование проводилось на основе разработанных информационных анкет вуза/научного учреждения и хозяйствующих обществ.

На момент обследования в базу данных учета уведомлений о создании обществ занесено 1495 обществ, из них 1424 создано в 238 вузах, а 71 — в 53 научных учреждениях. В настоящее время зарегистрировано уже более 1600 малых инновационных компаний. Причем следует отметить, что это составляет пока около 1% от числа малых предприятий в России.

Результаты мониторинга охватывают 932 общества, приславших ответы на опросную анкету. Они расположены в 62 субъектах Российской Федерации всех федеральных округов. Наибольшее количество обществ создано в Москве (69) и Томской области (64). Общества созданы вузами и научными учреждениями, находящимися в ведении Правительства Российской Федерации — 12, федеральных органов исполнительной власти: Минобрнауки России — 851; Минсельхоза России — 26; Минздравсоцразвития России — 22; Росрыболовства — 7, государственных академий наук и региональных органов исполнительной власти — 14.

В обществах в среднем заняты три штатных сотрудника и 5–6 сотрудников по совместительству. Причем в работе одного общества, как правило, принимают участие более 3 студентов, аспирантов или докторантов.

В таблице дано распределение направлений работ обществ по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации (часть обществ указала несколько направлений деятельности).

Преобладающими направлениями деятельности обществ являются «Информационно-телекоммуникационные системы» и «Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика».

В уставной капитал обществ передан 1091 охраняемый результат интеллектуальной деятельности. Объем основных средств обществ составляет 145,2 млн руб., в том числе 123,45 млн руб. — это машины, оборудование и другая техника.

В 2010 г. объем выпущенной продукции и оказанных услуг обществами составил 521,0 млн руб., в 2011 г. — 1523,4 млн руб. Кроме того, обществами получен 551 охраноспособный результат научно-технической деятельности и 154 патента.

Типичной продукцией обществ являются программы для ЭВМ, изделия энергетика, новые материалы, медицинская техника и препараты.

№	Направление деятельности	Количество обществ
1.	Информационно-телекоммуникационные системы	337
2.	Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика	267
3.	Рациональное природопользование	214
4.	Науки о жизни	199
5.	Индустрия наносистем (материалы)	172
6.	Транспортные и космические системы	95
7.	Безопасность и противодействие терроризму	73
8.	Другое (гуманитарные науки, экономика и управление, образование)	51

Сотрудники обществ принимают участие в учебном процессе вузов — проведении лабораторных и практических занятий, курсового и дипломного проектирования. Ими совместно с профессорско-преподавательским составом подготовлено 522 учебно-методических пособий, используемых в научно-образовательном процессе студентов и аспирантов.

Общества арендуют у учредителя в среднем 285 м² площади со средним размером арендной платы в 2010–2011 гг. около 700 руб. за 1 м² в месяц.

Анализ данных, полученных от вузов и научных учреждений, показал, что и после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2012 г. № 46 «О внесении изменения в пункт 18 Правил заключения договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (в том числе созданных государственными академиями наук) или муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных научных учреждений (в том числе созданных государственными академиями наук)» значительное количество субъектов малого инновационного предпринимательства так и не получили реальной возможности оперативного получения в аренду необходимых для их функционирования площадей учредителей, которые к настоящему времени приобрели новый статус бюджетных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Закон № 83-ФЗ).

В качестве причин такого положения субъекты малого инновационного предпринимательства, в частности, называют «длительное согласование с собственником и госорганами документов на предоставление в аренду площадей», а также отсутствие целевой статьи «аренда помещений» при выполнении работ по госконтрактам и грантам. Еще большие трудности возникают при заключении договоров аренды оборудования для проведения НИОКР и изготовления опытных образцов. При этом стоимость такой аренды в ряде случаев достигает 25% от стоимости услуг и выполнения работ субъектами малого инновационного предпринимательства.

Еще одним сдерживающим фактором развития малого инновационного предпринимательства в настоящее время являются изменения, внесенные Законом № 83-ФЗ в Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п. 6 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ) и Налоговый кодекс РФ (прекращение с 01.01.2011 г. действия пп. 2 п. 4 ст. 321.1 НК РФ). В результате этого «новые» бюджетные учреждения утратили возможность производить ремонт основных средств (движимое и недвижимое имущество, сданное в аренду и приобретенное по бюджету) за счет поступлений от приносящей доход деятельности с соответствующим уменьшением на эти расходы облагаемой базы по налогу на прибыль. Кроме того, бюджетные учреждения в общеустановленном по-

рядке уплачивают НДС от платных услуг (в том числе от аренды), налог на имущество и земельный налог.

В целях создания условий для эффективной реализации Федерального закона от 02.08.2009 г. № 217–ФЗ представляется целесообразным внести в абзац 3 части 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» следующие изменения — после слов «финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется» вместо точки поставить запятую и дополнить текстом следующего содержания: «за исключением имущества бюджетных научных и образовательных учреждений, передаваемого в аренду хозяйственным обществам, создаваемым в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности, по льготным ставкам, утвержденным Правительством Российской Федерации».

Сравнительно небольшой срок действия ФЗ № 217 не позволяет сделать заключение об эффективности деятельности хозяйственных обществ, созданных при вузах и научных учреждениях. Выработка продукции на одного сотрудника в 2011 г. колеблется от 11 млн руб. до 2,5 тыс. руб. Из обследованных вузов только четырем процентам были перечислены денежные средства из прибыли малых предприятий. Среди трудностей в работе хозяйственных обществ руководители вузов отметили вопросы подготовки и переподготовки кадров и проблемы с их финансированием.

Однако к настоящему времени можно отметить, что:

- порядок внесения арендной платы, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации, существенно облегчает условия создания и функционирования обществ, особенно на начальном этапе их деятельности;
- при неизменной арендной плате в 2010–2011 гг. произошло утроение объема выпущенной продукции и оказанных услуг обществами;
- чрезвычайно важно непосредственное участие студентов и аспирантов вузов в процессе внедрения результатов интеллектуальной деятельности;
- произошла активизация работы профессорско-преподавательского состава вузов в коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Минобрнауки России продолжит работу по развитию малого инновационного предпринимательства в университетах и научных учреждениях страны.

About position of small innovative entrepreneurship in universities and research institutions throughout the country

E. Dryganova, Director of Department for Science & Technology and Innovation Policy of the Ministry for Education and Science.

A. Suvorinov, Professor, Chief Scientific Officer, Institute for Advanced Materials and Technology, Moscow.

The results of monitoring of small innovative entrepreneurship established in accordance with Federal Law № 217 were reviewed in the article.

Keywords: business entities, small innovative entrepreneurship.