

Развитие промышленности как основы национальной инновационной системы

В. Н. Фридлянов,

к.э.н., зам. министра промышленности, науки и технологий РФ



В современной экономике промышленность, особенно обрабатывающая, является ключевым сектором народного хозяйства, поскольку научно-технический прогресс преимущественно реализуется через индустриальные и новые информационные технологии, а их производство и распространение концентрируется в отраслях и секторах промышленности.

Доля промышленной продукции в ВВП за последние годы растет и составляет в настоящее время свыше 26%.

В промышленности сосредоточено около 30% основных производственных фондов, 21% среднегодовой численности занятых в экономике, 158 тыс. действующих предприятий.

В результате проведенной в период реформ приватизации в промышленности преобладает негосударственная форма собственности.

Несмотря на сложившиеся достаточно благоприятные экономические условия, связанные с изменением соотношения рубля и базовых мировых валют в результате девальвации рубля и улучшением конъюнктуры внешних рынков, тенденции роста промышленности еще не могут быть признаны устойчивыми, учитывая замедление роста промышленного производства в 2001–2002 гг.

Далее приводится анализ состояния промышленности, возможных ограничений для ее последующего роста, потенциала развития промышленности, повышения ее конкурентоспособности, в первую очередь, за счет инновационного развития.

В последние годы развитие промышленности характеризуется оживлением производственной активности.

Рост промышленного производства составил в 1999, 2000, 2001 и 2002 гг., соответственно, 8,1, 11,9, 4,9 и 3,7%. При этом промышленный подъем сопровождался качественными изменениями в области финансов предприятий: значительным ростом прибыли, сокращением количества убыточных

предприятий, увеличением оборотных активов в денежной форме.

Позитивным сдвигам в промышленности способствовал ряд причин.

В результате произошедшей девальвации рубля созданся преференциальный режим для отечественных экспортеров, что привело к росту объемов производства в экспортоориентированных отраслях.

Процессам роста экономики в 2000–2001 г. также способствовал рост инвестиций в основной капитал, прежде всего, за счет собственных средств предприятий, что в значительной степени связано с улучшением макроэкономической ситуации, стабилизацией финансового состояния предприятий. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 2000 г. увеличился по сравнению с 1999 г. на 17,7%, а за 2001 г. рост инвестиций составил 8,2% с последующим снижением в 2002 г.

Вместе с тем, во второй половине 2001 и в 2002 г. замедлились по сравнению с 2000 г. (за исключением топливно-энергетического комплекса) темпы роста промышленного производства за счет существенного сокращения темпов прироста продукции (а в черной металлургии — снижения выпуска продукции). Это объясняется недостаточным уровнем спроса на внутреннем рынке (как потребительского, так и инвестиционного), дефицитом собственных финансовых средств предприятий, замедлением процессов импортозамещения вследствие сближения уровня цен на отечественные и импортные товары, переключением внутреннего спроса на импортные товары, увеличением издержек производства, обусловленным повышением цен на товары и услуги естественных монополий, отсутствием широкомасштабного освоения новых технологий. Сохраняется значительная степень износа основных производственных фондов, что обусловлено недостатком инвестиций в основной капитал и низкой инновационной активностью.

Одной из негативных тенденций развития промышленности является сокращение доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции промышленности. В 2000 г. этот показатель составил лишь 2,4%.

Продолжает оставаться низким удельный вес в ВВП ассигнований на исследования и разработки, несмотря на рост бюджетных расходов на эти цели.

Невысокая для целей экономического роста инвестиционная и инновационная активность не позволяет ускорить процессы обновления основных фондов в промышленности, износ которых в 2000 г. составил 52,4%, а в возрастной структуре преобладают фонды с возрастом более 20 лет.

Дальнейший рост промышленности и создание условий для инновационного развития ограничивается рядом факторов, основными из которых являются:

- физический и моральный износ основных средств производства;
 - недостаточный рост инвестиций в промышленность;
 - ресурсные ограничения и, в первую очередь, состояние минерально-сырьевой базы страны;
 - состояние отраслей производственной инфраструктуры, в первую очередь, транспорта;
 - недостаточно развитая рыночная инфраструктура;
 - недостаток кадров высокой квалификации;
 - ценовые ограничения, связанные с ростом тарифов на продукцию и услуги отраслей естественных монополий;
 - внешнеэкономические ограничения, связанные с воздействием на экономику внешних факторов, таких как конъюнктура мировых рынков и цен, курс доллара и др.
- Исходя из текущего состояния промышленности и учитывая, что основными проблемами ее развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе являются ресурсные ограничения и низкая конкурентоспособность отечественных товаров, главная цель стратегии развития промышленности определяется как достижение устойчивых темпов роста производства продукции для удовлетворения спроса на внутреннем и внешнем рынках, обеспечения экономической безопасности России на основе последовательного перехода на инновационный путь развития, повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции.

В современных условиях только переход на инновационный путь развития, использование достижений науки в производстве, переход на новые технологии определяют динамику экономического роста, уровень конку-

рентоспособности государств в мировом сообществе, степень обеспечения их экономической безопасности, равноправной интеграции в мировую экономику.

Задачи перехода на инновационный путь развития и формирования прогрессивных структурных сдвигов, хотя и требуют принятия мер уже в настоящее время, не могут быть решены в короткие сроки и будут являться приоритетными направлениями в ближайшей, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Этими приоритетами являются:

- сохранение и повышение конкурентоспособности промышленной продукции на внутреннем и мировых рынках;
- реализация комплекса мер по активизации инвестиционной и инновационной деятельности с учетом положений «Основ политики Российской Федерации в области развития науки и техники до 2010 г. и дальнейшую перспективу»;
- стимулирование ресурсо- и энергосбережения;
- разработка технических регламентов, включая требования безопасности потребителя, экологической безопасности;
- развитие инфраструктуры (транспортной, торгово-сбытовой, производственной, системы профессионального образования и т.д.), необходимой для снижения транзакционных издержек;
- реструктуризация убыточного сектора промышленности, повышение действенности института банкротства, решение проблем монопрофильных городов;
- формирование конкурентной среды, создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности в промышленности и на конкретных рынках;
- организационная перестройка компаний-производителей промышленной продукции в целях повышения эффективности управления, широкая диверсификация производства, развитие взаимовыгодных отношений с потребителями, кооперация производственных компаний на национальном и международном уровнях для решения возникающих сложных научно-технических и производственных проблем в более короткие сроки и с меньшими затратами;
- обеспечение рентабельного производства и устойчивого финансового положения предприятий промышленности, обеспечение текущих и единовременных затрат на развитие производства за счет собственных средств;
- дальнейшее совершенствование рыночных механизмов и институтов, оптимизация структуры государственного сектора при росте эффектив-

ности управления государственным имуществом;

- содействие развитию отраслей, подотраслей и производств с высокой производительностью труда и низкими удельными материальными затратами, в том числе секторов новой экономики;
- содействие развитию системы высшего и среднего специального образования, адекватной потребностям модернизации традиционных и развития новых подотраслей и производств промышленности;
- повышение эффективности естественных монополий путем обеспечения большей информационной прозрачности и ужесточения контроля за их издержками, организационного разделения естественно-монопольных и немонopolных сегментов, формирования конкурентной среды в немонopolных сегментах, обеспечения равного доступа к сетям;
- защита отечественных производителей промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для выполнения этих задач могут быть определены этапы развития промышленности с учетом ее инновационной направленности.

На первом этапе необходим дальнейший рост темпов производства на предприятиях отраслей и подотраслей промышленности, выпускающих с относительно высокими темпами конкурентоспособную продукцию, имеющую устойчивый текущий и перспективный инвестиционный и потребительский спрос на внутреннем и внешнем рынках, динамичные прогнозные характеристики.

В настоящее время устойчивый рост производства наблюдается в черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроении и металлообработке.

Для роста выпуска продукции на производствах в динамично развивающихся отраслях и подотраслях промышленности общими являются следующие меры, которые необходимо предпринять на первом этапе:

- ✓ снижение таможенных пошлин при импорте высокоэффективного технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации;
- ✓ совершенствование методов оценки основных фондов, введение в практику оценки нематериальных активов;
- ✓ стимулирование расширения спроса на инвестиционные ресурсы со стороны предприятий, наращивающих производство конкурентоспособной продукции, на основе обязательного применения конкурсных процедур,

что позволит отечественным производителям оборудования, имеющим конкурентные преимущества, получать долгосрочные заказы, расширять производство и повышать качество, а следовательно, конкурентоспособность своей продукции;

- ✓ политическая, организационная, финансовая поддержка экспорта, в первую очередь, продукции более высокой степени переработки;
- ✓ реализация системы мер по осуществлению закупок преимущественно отечественных товаров и услуг в рамках процедур закупок товаров и услуг для государственных нужд, централизованная закупка однотипных товаров;
- ✓ улучшение предпринимательского климата.

На этом этапе будут проводиться реконструкция и модернизация действующих мощностей промышленных предприятий на основе их «точечной» модернизации в рамках программ технологического развития, обладающих значительным мультипликативным эффектом роста деловой и инвестиционной активности для всей национальной экономики.

Для этих целей потребуются формирование потенциала инвестиционно-финансовых ресурсов, преодоление тенденции падения инвестиционной активности в стране и в последующем ее восстановление до уровня, соответствующего задачам устойчивого экономического роста и технико-технологического перевооружения промышленности.

Кроме того, рост промышленности потребует развития производства, использования достижений техники и освоения, в первую очередь, ресурсо- и энергосберегающих технологий в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и техники и перенесением критических технологий федерального уровня, утвержденными «Основами политики Российской Федерации в области развития науки и техники на период до 2010 г. и на дальнейшую перспективу».

В этих целях предстоит:

- ✓ организовать на постоянной основе проведение системного анализа и оценки состояния научно-технической и инновационной деятельности в отраслях промышленности;
- ✓ завершить инвентаризацию субъектов научно-технического комплекса страны;
- ✓ разработать систему мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере развития науки и технологий и инновационной сфере;
- ✓ определить перечень и механизмы реализации важнейших инновационных проектов государственного значения на период с 2003 по 2006 гг., пред-

усмотрев их увязку с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники;

✓ повысить эффективность системы управления научно-техническим комплексом в целях ускорения его адаптации к рыночным механизмам, совершенствования системы заказа государства на научную и научно-техническую продукцию, формирования государственного сектора науки и высоких технологий, определения порядка и сроков создания интегрированных структур, составляющих основу этого сектора;

✓ скоординировать действия и повысить эффективность взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации при планировании, осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и использовании ее результатов.

В результате продолжения процессов, начатых на первом этапе, и дальнейшего улучшения финансового состояния государства и предприятий промышленности на следующем этапе ставятся задачи увеличения затрат на НИОКР, создания и начала поэтапного внедрения эффективных ресурсосберегающих высокотехнологичных и наукоемких технологий, которые обеспечат расширение масштабов прогрессивных структурных сдвигов путем наращивания выпуска конкурентоспособной продукции, освоения экономически эффективных производств и дальнейшей модернизации отечественной производственной базы, завершения, в основном, работ по свертыванию экономически бесперспективных производств.

Важнейшей особенностью этого этапа должно стать ускорение перехода к непрерывному инновационному процессу, созданию национальной инновационной системы. В инвестиционных расходах все больший удельный вес будут занимать объемы финансирования НИОКР. Повысится значение государственной научно-технической, инновационной и образовательной политики, последовательно будет расти доля расходов на науку в ВВП.

В результате этого будут шире использоваться имеющиеся перспективные научно-технические заделы нового и новейшего технологических укладов, на основе которых будут создаваться производства, реализующие конкурентные возможности отечественных товаропроизводителей в наукоемких секторах рынка, в которых они ранее были представлены незначительно, реализовываться масштабные научно-технические проекты в микроэлектронике, биотехнологии, информационных технологиях и других секторах. Необходимыми станут государственная под-

держка разработок, обеспечивающих формирование новых областей спроса, опережающее развитие высокотехнологичных наукоемких отраслей и производств промышленности.

Это позволит ускорить процессы совершенствования структуры промышленного производства и экспорта в направлении сокращения доли топливно-сырьевых отраслей и увеличения доли обрабатывающих.

На данном этапе предусматривается решение следующих основных задач:

- ускорение роста выпуска конкурентоспособной высокотехнологичной и наукоемкой продукции для внутреннего и внешнего рынков;
- существенное расширение ассортимента и улучшение потребительских свойств социально ориентированной продукции;
- расширение имеющихся и создание новых экспортоориентированных производств, главным образом, за счет более глубокой переработки сырья и материалов и использования ресурсосберегающих технологий;
- завершение вывода экономически бесперспективных производств или их перепрофилирование на выпуск продукции, пользующейся спросом;
- проведение научно-исследовательских и экспериментальных работ по приоритетным направлениям по созданию новых перспективных материалов для микро- и наноэлектроники, полимеров и компонентов на их основе, материалов со специальными свойствами, сверхтвердых и биосовместимых материалов, катализаторов, мембран и НИОКР по новым технологическим решениям в отраслях промышленности на базе химических и будущих поколений лазерных технологий, технологий обеспечения безопасности продукции, производств, объектов и технологий реабилитации окружающей среды, а также модульных технологий производства массовой продукции, гибких технологических систем;
- широкое использование на промышленных предприятиях информатики и автоматизации на основе микроэлектроники;
- применение в промышленности CALS-технологий, разработка и реализация отвечающих международным требованиям эффективных информационных технологий производства инновационной продукции;
- применение биотехнологий для решения задач развития сельского хозяйства, а также перерабатывающих отраслей промышленности, в первую очередь, медицинской, пищевой, легкой;
- снижение до экологически безопасного уровня воздействия промышленной деятельности на окружающую среду.

Рост прибыли от расширения экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции позволит увеличить вложения в техническое перевооружение предприятий и в НИОКР, что даст дальнейший импульс развития в этом направлении.

В результате будут использоваться имеющиеся перспективные научно-технические заделы нового и новейшего технологических укладов.

В целом на данном этапе будет проводиться масштабная модернизация производственного аппарата всех отраслей экономики при сокращении степени государственного участия в финансировании и поддержке инвестиционных программ и проектов. С ростом промышленного производства будет обеспечена восприимчивость секторов и отраслей к научно-техническим достижениям, повысится востребованность науки и получит дальнейшее развитие инновационная система в стране.

Последовательная реализация мер для развития промышленности с учетом ее инновационной направленности позволит значительно обновить производственный потенциал промышленности и других сфер экономики, сформировать структуру производства, соответствующую структуре высокоразвитых стран Запада и обеспечивающую органическое встраивание России в мировую экономическую систему.

Решение основной задачи стратегии развития промышленности — последовательный переход на инновационный путь развития — должно обеспечиваться за счет всех имеющихся инструментов, мер и механизмов наращивания производства, среди которых основными являются:

- ✓ активизация инвестиционной деятельности, улучшение инвестиционного климата и совершенствование структуры капитальных вложений в промышленность;
- ✓ активизация инновационной деятельности;
- ✓ проведение институциональных преобразований;
- ✓ использование внешнеэкономических связей в качестве фактора роста промышленного производства.

Переход к инновационному развитию, повышение конкурентоспособности отечественных производителей промышленной продукции и обеспечение на этой основе устойчивых и высоких темпов экономического роста невозможны без существенной активизации инвестиционной деятельности предприятий. Новые технологические решения могут быть реализованы только в результате замены или существенной модернизации существующих основных фондов.

Как уже отмечалось выше, в течение ряда реформенных лет темпы роста капитальных вложений в основной капитал экономики и промышленности снижались, что приводило к продолжению процессов физического и морального старения основных фондов вплоть до их абсолютного сокращения.

В последние годы тенденция сокращения инвестиций в основной капитал промышленности была преодолена, и в 1999 и 2000 гг. прирост инвестиций составил, соответственно, 12 и 17,4% к предыдущему году. Рост инвестиций наблюдался практически во всех отраслях промышленности. В результате впервые за годы реформ ввод основных фондов превысил их выбытие, и начался медленный рост основных производственных фондов в промышленности.

Однако в 2001 г. прирост инвестиций сократился и составил 6%, а в 2002 г. наблюдалось дальнейшее снижение их темпов роста. При этом сохраняется тенденция концентрации инвестиций преимущественно в отраслях-экспортерах сырья и продуктов низких переделов. Основные направления инвестиционной политики на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу изложены в концепции государственной инвестиционной политики.

Данная концепция предполагает стимулирование инвестиционной деятельности в экономике и в промышленности, прежде всего, за счет улучшения общего инвестиционного климата в стране, создания современной кредитно-финансовой инфраструктуры и институтов, ориентированных на обеспечение инвестиций в экономику. Важнейшими направлениями являются:

- ✓ переориентация банковской системы на кредитование реального сектора экономики, поэтапное снижение ставки рефинансирования Центрального банка;
- ✓ разработка и внедрение мероприятий по стимулированию вовлечения сбережений населения в инвестиционный процесс;
- ✓ разработка и внедрение механизмов, обеспечивающих репатриацию капитала;
- ✓ усиление инвестиционной направленности в деятельности рынка ценных бумаг в целях совершенствования механизма межотраслевого перемещения капитала;
- ✓ дальнейшее развитие инфраструктуры инвестиционного рынка (фондов венчурного финансирования новой техники, страховых агентств, специализированных информационных агентств и т.д.), формирование рынка инновационно ориентированных инвестиционных проектов;

✓ дальнейшее развитие лизинговой деятельности;

✓ переход на международную систему бухгалтерского учета, совершенствование методов оценки основных фондов, амортизационной политики, правил инвестиционных конкурсов, методов патентной защиты и сохранения прав интеллектуальной собственности.

Другим важным направлением государственной политики в области инвестиций является совершенствование форм и методов прямого государственного участия в инвестиционных проектах как при инвестициях в предприятия государственного сектора, так и при реализации совместных проектов с негосударственными инвесторами. В части совершенствования политики государственных инвестиций необходимы:

- ✓ концентрация государственных инвестиций на объектах, обеспечивающих решение стратегических задач государства и внедрение новых технологий;
- ✓ совершенствование контроля за внебюджетными активами бюджетных организаций и внебюджетных фондов, а также за прохождением финансовых ресурсов учреждений-бюджетополучателей;
- ✓ повышение уровня координации и качества управления инвестициями, реализуемыми в рамках адресной инвестиционной программы и Федеральных целевых программ, направленных на повышение конкурентоспособности отраслей отечественной промышленности.

Ограниченный по сравнению с потребностями экономики и государства объем бюджетных ресурсов, который можно в ближайшие годы направить на инвестиции, определяет необходимость в качестве приоритетного направления государственной инвестиционной политики выделить разработку и активное внедрение механизмов косвенного участия государства и методов совместного финансирования инвестиционных проектов. Основной задачей таких механизмов является снижение рисков для частных инвесторов и повышение привлекательности тех направлений инвестирования, которые являются приоритетами государственной экономической политики.

Проблема конкурентоспособности российской экономики является многофакторной и должна решаться по многим направлениям одновременно. В ряду этих факторов одним из главных являются инновации, с помощью которых только и может быть осуществлена глубокая реструктуризация российской экономики.

Активизация инновационной деятельности будет происходить по мере преодоления кризиса и подъема экономики. Однако задача заключается

не в том, чтобы дать возможность этому процессу следовать за экономическим ростом, а в том, чтобы с помощью активной государственной политики превратить инновации в один из основных факторов роста российской экономики, обеспечить ее перевод на инновационный путь развития и освоить современные научно-технические достижения.

Повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции на внутреннем и мировом рынках требует решения ряда научно-технических, производственно-экономических, социальных и экологических задач, а именно:

- ✓ развития инновационного потенциала российского промышленного производства и, в первую очередь, его технологического направления;
- ✓ повышения технического уровня и качества тех видов продукции промышленного производства, которые пользуются наибольшим спросом на российском и мировом рынках, а также социально значимых товаров;
- ✓ разработки и промышленного освоения экологически чистых технологических направлений и процессов промышленного производства, обеспечивающих снижение материалоемкости, энергоемкости, трудоемкости, а в конечном итоге, — совокупных затрат на единицу полезных свойств производимых товаров;
- ✓ создания машин и систем машин, посредством которых реализуются современные прогрессивные ресурсосберегающие технологии и обеспечивается высокое качество и потребительские свойства товаров;
- ✓ освоения механизмов продвижения высокотехнологичной российской продукции на рынки сбыта с целью расширения объемов продаж и замещения импорта.

Наиболее значимыми мероприятиями по повышению конкурентоспособности производства и реализации определяемых стратегиями отраслей целей приняты следующие:

- ресурсосбережение;
- увеличение доли продукции высокой степени переработки;
- расширение сырьевой базы производства;
- обеспечение гибкости производства.

Переход к инновационному пути развития требует реформирования и дальнейшего развития научно-технической сферы.

Важнейшей составляющей научно-технического комплекса является фундаментальная наука, имеющая признанные научные школы и достижения мирового уровня.

Первоочередная государственная поддержка будет оказываться тем на-

правлениям фундаментальных исследований, по которым Российская Федерация сохраняет лидирующее положение в мире. Будет усилено внимание к проведению среднесрочных и долгосрочных прогнозных исследований в области социально-экономического и научно-технического развития, тенденций развития мирового сообщества (в том числе с учетом глобализации мировой экономики) и оценке последствий принимаемых управленческих решений на высшем уровне государственного управления.

Важнейшим элементом научно-технического комплекса являются прикладные исследования и экспериментальные разработки, которые должны быть направлены на решение комплексных научно-технических и технологических проблем, ориентированных на получение конечных научных результатов и научно-технической продукции, способных стать инновационным продуктом с высоким спросом на внешнем и внутреннем рынках.

В целях формирования эффективного государственного сектора в научно-техническом комплексе в настоящее время завершается инвентаризация научно-технического комплекса страны, в том числе основных фондов, экспериментальной и лабораторной базы, финансово-экономического и имущественного состояния и результатов деятельности научных организаций.

В число важнейших задач государственного регулирования научно-технической и инновационной деятельности входит совершенствование финансового обеспечения науки. Должен быть осуществлен переход преимущественно к конкурсному и адресному финансированию исследований и разработок.

Научно-техническому комплексу предстоит стать базой формирования и воспроизводства национальных инновационных механизмов. С этой целью необходимо создать благоприятную экономическую и правовую среду инновационной деятельности, создать эффективную инновационную инфраструктуру в научно-технической сфере: инновационные центры, технопарковые структуры, оказывающие содействие возникновению и развитию малых и средних инновационных фирм, повышению уровня менеджмента и, в конечном итоге, обеспечивающие развитие коммерциализации результатов исследований и разработок.

Поступательное и эффективное развитие промышленности в России предполагает проведение государством активной инновационной политики, целью которой является создание условий для повышения технологического уровня и конкурентоспособности производства, выхода инноваци-

онной продукции на внутренний и внешний рынки, замещения импортной продукции на внутреннем рынке и перевода на этой основе промышленного производства в стадию устойчивого экономического роста.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- выбор рациональных стратегий и общенациональных приоритетов развития инновационной сферы при реализации в отраслях экономики критических технологий и инновационных проектов, оказывающих решающее влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности продукции;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития инновационной сферы, обеспечение единства государственной научно-технической и инновационной политики с целью повышения спроса промышленного производства на научно-технические достижения и привлечение капитала к финансированию проектов технологического перевооружения промышленности;
- обеспечение благоприятных законодательных, нормативных и экономических условий для активизации инновационной деятельности и опережающего развития высокотехнологичных производств;
- разработка комплексного подхода к решению задач инновационного развития, эффективного функционирования инновационной системы и реализации государственной инновационной политики;
- развитие производственно-технологического потенциала для поддержания современного технологического уровня и перехода на более высокие технологии;
- создание системы подготовки и переподготовки кадров в области инновационного предпринимательства;
- внедрение мировых стандартов качества продукции и защиты окружающей среды;
- формирование институциональных и законодательных условий для масштабного освоения прогрессивных технологий и создания производств наукоемких видов продукции;
- разработка и совершенствование нормативного правового обеспечения инновационной деятельности и механизмов ее стимулирования;
- совершенствование налогового законодательства и механизмов его применения с целью создания выгодных условий для развития высокотехнологичных направлений;
- обеспечение приоритетности государственной поддержки наукоемких технологий и стимулирования производственно-технологических преобразований;

- подготовка на уровне международных квалификационных требований специалистов, научных и педагогических кадров в области коммерциализации технологий и управления проектами;
- выявление и поддержка технологий, освоение в производстве которых обеспечит российским предприятиям конкурентные преимущества на мировом рынке, а также стимулирование предприятий, осваивающих отечественные научно-технические разработки;
- применение технологий двойного назначения;
- разработка и реализация программ инновационного развития регионов с высокой концентрацией научно-технического потенциала, а также депрессивных в этом отношении регионов;
- развитие инновационной инфраструктуры в научно-технической и промышленной сферах, обеспечивающей коммерциализацию результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- доведение государственных расходов на науку до уровня, установленного действующим законодательством;
- развитие системы венчурного инвестирования (внебюджетного финансирования высокорисковых проектов) в научно-технической сфере;
- вовлечение в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности и обеспечение надежной защиты от их несанкционированного использования;
- повышение эффективности использования государственной собственности в целях активизации инновационной деятельности;
- создание в инновационной сфере механизмов правовой защиты инвестиций и акционеров, не имеющих блокирующего пакета акций;
- развитие системы страхования инновационных рисков;
- формирование системы управления научно-техническими разработками с использованием компьютерных технологий и переход к кодифицированной форме их описания и применения при создании и производстве наукоемкой конкурентоспособной продукции;
- объединение усилий со странами СНГ и другими государствами в разработке и освоении новых поколений конкурентоспособной техники;
- формирование благоприятных условий для развития малого инновационного предпринимательства.

Все это позволит создать национальную инновационную систему как совокупность предприятий и организаций различных форм собственности — от научно-технического сектора до производственных структур и инфраструктурных составляющих, осуществляющих полный инновационный цикл на всех его стадиях.