

Инновационное обеспечение реализации промышленной политики Самарской области

К. А. Титов,

к.э.н., губернатор Самарской области



В настоящее время достижения в области науки и технологий определяют динамику экономического роста, уровень конкурентоспособности государств в мировом сообществе, степень обеспечения их национальной безопасности и равноправной интеграции в мировую экономику. Подавляющая часть прироста валового внутреннего продукта в развитых странах получена за счет новых научных знаний, воплощенных в технологиях, услугах, оборудовании, квалификации кадров, организации производства.

Успешное развитие современной экономики невозможно без существенного увеличения доли конкурентоспособной наукоемкой инновационной продукции в ВВП, являющейся конечным результатом коммерциализации научных исследований и разработок. Она становится в мире основным средством увеличения прибыли за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса и снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами. Особую роль в этом процессе играют предприятия малого и среднего бизнеса, доля произведенной ими продукции в ВВП в технологически развитых странах составляет от 50 до 70% (в России менее 10%). При этом доля продукции малого и среднего бизнеса в ВВП США, приходящаяся на результаты инновационной деятельности, составляет более 40%, в то время как аналогичная доля инноваций в ВВП России не превышает 3,5%, а в Самарской области, по статистическим данным за 2001 г. — 2%.

В последние годы федеральными органами государственной власти принят ряд нормативных актов по формированию национальной доктрины инновационного развития экономики и проводится комплекс мероприятий по активизации инновацион-

ной деятельности в России. На совместном заседании Совета Безопасности РФ, президиума Государственного совета РФ и Совета при Президенте РФ по науке и высоким технологиям от 20.03.2002 г. был рассмотрен вопрос об основах политики России в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу и было отмечено, что целью государственной политики в области развития науки и технологий является переход к инновационному пути развития страны на основе избранных приоритетов. В числе прочих задач ставится задача обеспечения взаимодействия государственного и частного капитала в целях развития науки, техники и технологий.

С целью активизации инновационной деятельности в Самарской области при поддержке Администрации выполняется ряд региональных научно-технических программ и инновационных проектов, финансируемых за счет средств областного и федерального бюджетов по линии Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации и специализированных фондов. Исполнителями программ и проектов накоплен положительный опыт коммерциализации завершенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее — НИОКР), а также инновационных проектов малых инновационных предприятий (далее — МИП), финансируемых за счет заемных и кредитных средств федерального и областного бюджетов.

Примерами инновационно активных промышленных предприятий являются закрытое акционерное общество «Самарская кабельная компания», группа компаний «СОК», закрытое акционерное общество

СТАТЬИ
ПО ВОПРОСАМ
РАЗВИТИЯ
ИННОВАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РЕГИОНАХ РОССИИ,
ВОПРОСЫ И ОПЫТ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ
И РЕГИОНАЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ
И УПРАВЛЕНИЯ
В ДЕЛЕ
ФОРМИРОВАНИЯ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
ИННОВАЦИЙ,
РЕЗУЛЬТАТЫ
ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

ИННОВАЦИОННАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В РЕГИОНАХ

«Энерготехмаш», открытое акционерное общество «Электроштит», закрытое акционерное общество «Трубоизоляция», общество с ограниченной ответственностью «Самарская стройкерамика», многопрофильные бизнес-интегрированные компании (холдинги), например, ассоциация «Верснво», дочерние производственно-технологические компании ряда крупных промышленных предприятий, такие как закрытое акционерное общество «Салют-Пласт», общество с ограниченной ответственностью «Внедренческая фирма «Пладеп» и многие другие.

Для защиты отечественного производителя и обеспечения более высоких конкурентных преимуществ отечественной технологии, продукции и услуг в связи с предстоящим вступлением России во Всемирную торговую организацию (ВТО) необходимо осуществлять протекционистскую государственную инновационную политику по развитию отечественного рынка инноваций.

Анализ регионального инновационного потенциала показывает, что основным сдерживающим фактором его развития является отсутствие интеграционного механизма, основанного на привлечении и использовании необходимых ресурсов (финансовых, производственно-технологических, управленческих и т.д.), а также эффективных мотивационных стимулов и условий для успешного продвижения инноваций на рынок. В конечном итоге, это приводит к недостаточной эффективности вложения бюджетных средств в региональные научно-технические программы и проекты. Именно поэтому в Самарской области разработана и успешно реализуется программа «Инновации — Продукция — Рынок» (далее «Программа»).

Объектом управления Программы является процесс развития инновационной деятельности с учетом прогноза социально-экономического развития Самарской области и основных направлений экономической и социальной политики Администрации области на 2002—2004 годы. Основная цель заключается в создании региональной инновационной системы, которая должна обеспечить объединение усилий федеральных исполнительных органов государственной власти, органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики региона в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий для перехода экономики области на инновационный путь развития.

В соответствии с поставленными целями основными задачами Программы являются:

- формирование организационно-финансовых механизмов управления развитием инновационной деятельности;
- интеграция ресурсов и субъектов науки, промышленности и бизнеса для инновационной деятельности;
- создание межрегионального рынка инноваций и привлечение инвестиций в инновационную сферу;
- создание благоприятной среды для инновационной деятельности.

Концептуально Программа основывается на трех принципах формирования и реализации комплексных проектов:

- 1 самоорганизация инновационных сетей;
- 2 независимая экспертиза и конкурсный отбор;
- 3 маркетинг, конкуренция и партнерство, рентабельность и ресурсная интеграция.

Инновационная сеть представляет собой совокупность (консорциум) субъектов научной, научно-технической, инновационной деятельности и бизнеса, которые на договорной основе самостоятельно объединяются для выполнения комплексных или инфраструктурных проектов.

Ресурсная интеграция предусматривает системную интеграцию инновационных, производственно-технологических, управленческих и финансовых ресурсов с целью эффективной реализации комплексных проектов.

Разработчиками (ресурсными источниками) инноваций являются региональные научные организации, университеты, институты, малые инновационные предприятия и технопарки, высокотехнологичные компании и научные центры, а также аналогичные структуры из других регионов и зарубежных стран.

Источниками производственно-технологических ресурсов для решения задач опытного и промышленного освоения инноваций являются существующие крупные и средние предприятия, вновь создаваемые акционерные и интегрированные финансово-промышленные структуры, а также малые инновационные предприятия и венчурные компании.

Источниками финансовых ресурсов являются специализированные фонды федерального, регионального и муниципального уровней, лизинговые компании, международные фонды и организации, банки и частные инвесторы, собственные средства предприятий, средства федерального, областного и муниципального бюджетов, а также реинвестиционные средства Программы.

Источниками управленческих ресурсов являются кадровый потенциал субъектов инновационной деятельности, а также инфраструктурная среда инновационной сферы, региональный кадровый резерв выпускников Президентской программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

Состав комплексных проектов Программы определяется приоритетными направлениями экономической и социальной политики Самарской области на 2002—2004 годы, которые входят в Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники РФ, утвержденный Президентом РФ 30.03.2002 г.

Комплексные проекты формируются по направлениям, имеющим приоритетное развитие в Самарской области, вследствие концентрации предприятий и научно-исследовательских организаций соответствующего профиля:

- информационно-телекоммуникационные технологии и электроника;
- космические и авиационные технологии;
- новые материалы и химические технологии;
- технологии живых систем;
- новые транспортные технологии;
- производственные технологии;
- экология и рациональное природопользование;
- энергосберегающие технологии.

Основная цель и решение задач Программы достигаются за счет проведения системы следующих программных мероприятий:

- ✓ разработка нормативно-правового, организационного и методического обеспечения;
- ✓ реализация комплексных проектов в научно-технической и производственной сферах;
- ✓ реализация инфраструктурных проектов развития инновационной деятельности и мероприятий по кадровому обеспечению Программы.

Для реализации организационно-финансового управления Программой формируется два уровня: программный и сетевой.

Программное управление осуществляет головная организация Программы — Средневолжский региональный инновационный научный центр (далее — Центр), выполняющий координирующие функции между наукой, промышленностью, бизнесом и рынком.

Функции управления комплексными или инфраструктурными проектами и мероприятиями на сетевом уровне делегируются головным организациям-исполнителям, определя-

мым Центром на конкурсной основе из числа региональных организаций инновационной инфраструктуры или участников инновационных сетей.

Приоритеты конкурсного отбора проектов формируются на основе проведенных Центром и потенциальными участниками инновационных сетей маркетинговых исследований спроса и предложений рынка инновационных ресурсов. С этой целью Центр создает постоянно обновляемые интернет-базы данных ресурсов инновационной деятельности и комплексных проектов (далее — базы данных). Владельцам и заказчикам инноваций предоставляется возможность размещения в них структурированной информации (заявок на выполнение НИОКР и освоение инновационных продуктов, аннотаций и паспортов предлагаемых комплексных проектов, характеристик и условий использования имеющихся и требуемых производственно-технологических, финансовых и управленческих ресурсов). В базы данных также включаются сведения о региональном заказе на НИОКР и инновации.

Отобранные комплексные проекты включаются в финансовый план Центра, который назначает головные организации-исполнители принятых к финансированию комплексных проектов, совместно с которыми разрабатываются детальные планы организационно-финансовых мероприятий по их поэтапной реализации с указанием источников и размеров привлечения необходимых ресурсов по каждому комплексному проекту, включая финансовые средства федеральных и внебюджетных источников.

В зависимости от принятых форм и схем партнерства между субъектами инновационной сети головные организации-исполнители комплексных проектов предоставляют им финансовые ресурсы на льготной (при долевом участии в инновационном бизнесе) или коммерческой основе.

В процессе коммерциализации инноваций предусматривается передача прав на использование объектов интеллектуальной собственности (далее — ОИС), а с ее владельцами заключаются соответствующие лицензионные или опционные соглашения.

Для продвижения инноваций на рынок и привлечения в рамках Программы внебюджетных инвестиционных средств на базе средних и крупных предприятий создаются совместные акционерные общества, а также ВК и интегрированные бизнес-структуры (холдинги) с общей финансовой, маркетинговой, информационной и дистрибьюторской сетью. Такие бизнес-структуры будут являться основой для привлечения инвестиций в инно-

вационный технологический бизнес, обеспечат оптимизацию затрат времени и средств для продвижения наукоемких технологий и разработок на рынок. С этой целью Центром на конкурсной основе определяется фондовая компания из числа региональных организаций инновационной инфраструктуры, которой делегируются на договорной основе права и обязанности по участию в создании новых предприятий, ВК и холдингов, привлечению прямых и портфельных инвестиций, а также аккумулированию следующих реинвестиционных средств Программы:

- процентов и основных сумм по выделенным кредитным и заемным средствам;
- отчислений (роялти) за счет реализации инновационной продукции предприятиями-производителями, получившими финансовую поддержку Центра;
- средств от продаж результатов НИОКР, тиражирования технологий и прав (лицензий) на использование ОИС;
- дивидендов и средств от продаж акций созданных акционерных предприятий, ВК и холдингов.

Финансирование Программы осуществляется за счет:

- средств областного бюджета (составляют около 20% от общего объема финансирования Программы и являются стартовым капиталом в инновационном процессе);
- средств Министерства образования Российской Федерации и Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации;
- внебюджетных средств, включая реинвестиционные средства Программы.

Источниками получения внебюджетных средств являются производители инновационной продукции и внешние инвесторы, заинтересованные в освоении инноваций. Данные источники дают основную часть средств и обеспечивают возврат выделенных финансовых ресурсов. В их число входят проценты по кредитам, средства от продажи патентов и лицензий на промышленное использование инноваций, акции, а также добровольные взносы инновационных предприятий, профинансированных за счет средств Программы.

Средства указанных источников финансирования являются паритетными по отношению к средствам областного бюджета.

Кроме того, привлекаются средства специализированных фондов: Российского фонда технологического развития, Фонда содействия развитию

малых форм предприятий в научно-технической сфере, Российского венчурного инновационного фонда и других, а также средства международных фондов и грантов.

Указанные средства используются для финансирования отдельных этапов реализации комплексных и инфраструктурных проектов.

Финансирование комплексных проектов и мероприятий Программы за счет средств областного бюджета осуществляется Центром, который заключает соответствующие договоры с головными организациями-исполнителями по финансированию комплексных проектов и мероприятий Программы.

Финансирование Программы из федерального бюджета осуществляется на основе соглашений, заключенных между Администрацией области и соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Администрация области как государственный заказчик содействует своевременному и полному финансовому обеспечению программных мероприятий в пределах установленного бюджетного финансирования.

Центр совместно с головными организациями — исполнителями проектов обеспечивает привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

Для сохранения целостности структуры финансирования Программы часть средств, полученных в результате успешной реализации на рынке инновационных разработок и технологий, возвращается и используется для реинвестирования других проектов и мероприятий Программы. Механизмы, условия и гарантии возврата финансовых средств, затраченных на реализацию каждого проекта Программы, регулируются в рамках договорных отношений участников инновационных сетей и головных организаций — исполнителей проекта, а также системой гарантийного поручительства и страхования.

Финансирование работ, не вошедших в перечень мероприятий, предусмотренных Программой (приложение), осуществляется Центром и головными организациями — исполнителями комплексных проектов за счет собственных и внебюджетных средств.

В конечном счете, реализация данной Программы позволит:

- создать в Самарской области эффективно действующую инновационную систему, ориентированную на использование новых принципов организации инновационного процесса и управления инновациями;
- осуществить интеграцию науки, промышленности и бизнеса на основе

рыночных механизмов коммерциализации ОИС и трансфера перспективных наукоемких разработок и технологий за счет привлечения бюджетных средств и средств внебюджетных источников;

- объединить усилия и повысить экономическую заинтересованность субъектов научной и инновационной

деятельности, а также малого, среднего и крупного бизнеса в продвижении инноваций на рынок;

- ввести в хозяйственный оборот на территории Самарской области высокорентабельные наукоемкие разработки и технологии из других регионов России, а также создать условия для адаптации и трансфера

инновационных достижений развитых стран;

- развить внутренний рынок инноваций;
- создать на территории Самарской области благоприятную среду для активизации инновационного развития экономики региона и привлечения инвестиций в инновационную сферу.

15 мая 2003 года в Нижнем Новгороде состоится германо-российская биржа инновационных разработок и технологий, ориентированных на использование малыми и средними фирмами, занятыми в сфере производства и эксплуатации автомобилей.

Главная цель мероприятия — установление контактов между разработчиками технологий и заинтересованными в их применении малыми и средними фирмами.

Для участия в мероприятии необходимо оформить заявку, содержащую краткое описание технологии, существующей или предлагаемой для разработки в кооперации с малыми и средними фирмами, предложение о сотрудничестве и его конечные цели (форма заявки прилагается).

Заявки на участие в мероприятии следует направлять в Нижегородский научно-информационный центр (НИЦ), предпочтительно по электронной почте — nnic@sandy.ru или по факсу — 8312/19-9780, или по почте по адресу:

603005 Нижний Новгород, ул. Октябрьская, дом 25, офис 17-18.

По мере поступления все заявки переводятся на немецкий язык и размещаются в Интернете на сайте Ассоциации исследовательских объединений немецкой промышленности «Отто фон Герике» (AiF). И российские, и немецкие заявки, поступившие в НИЦ до 1 мая 2003 года, будут изданы в виде каталога мероприятия и распределены среди участников.

О программе и месте проведения мероприятия подавшие заявки будут своевременно проинформированы.

Справки по телефонам:

в Нижнем Новгороде — **(8312) 19-9773**,
в Москве **(095) 933-1192** и **(095) 198-7341**.

ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ГЕРМАНО-РОССИЙСКОЙ КООПЕРАЦИОННОЙ БИРЖЕ

Нижний Новгород, 15 мая 2003 г.

Организация/ фирма:			
Почтовый адрес: Страна:			
Форма собственности:	Год основания:	Количество сотрудников:	
Телефон:		Факс:	
e-mail:		Интернет:	
Контактная персона: Язык для общения (<i>немецкий, русский, английский ...</i>):			

**Сфера деятельности
и специализация российского предприятия:**

**Предложение о сотрудничестве
(совместном проекте):**

**Роль немецкого партнера
в совместном проекте:**
