

Государственная инновационная политика — формирование национальной инновационной системы



А. В. Бочаров,
заместитель руководителя
департамента инноваций
и коммерциализации технологий
Минпромнауки России



Ю. М. Шмелев,
начальник отдела департамента
Минпромнауки России

Очевидная тенденция глобализации мировой экономики подталкивает страны к наиболее эффективному использованию своих ресурсов и имеющихся преимуществ в конкуренции на рынке.

Россия обладает высоким научно-техническим потенциалом, вполне сопоставимым с США. Однако на мировом рынке наукоемкой продукции объем наших продаж, по крайней мере, в 100 раз меньше, чем у США. Чем это можно объяснить?

Главный вопрос здесь в скорости реализации научных достижений в виде наукоемкого, востребованного рынком товара. Сокращение времени прохождения инновационной разработки от научной лаборатории до рынка — главный фактор конкурентного преимущества в наше время.

В современной экономике, основанной на знаниях, появление и распространение которых находится, в основном, в зоне ответственности государственного сектора, не стихия рынка, а целенаправленная государственная политика должна способствовать активизации инновационных процессов на всех уровнях общественного хозяйства. Государство обязано создавать необходимые условия и стимулы для быстрой реализации научно-технических достижений в промышленности, обеспечивая тем самым конкурентоспособность производимой продукции как на внутреннем, так и на мировом рынках.

Для осуществления этой задачи экономически развитые страны сформировали свои национальные инновационные системы (НИС). Сутью этих систем является создание государственно-частного инновационного партнерства, при котором государственная

власть и бизнес выступают как равноправные партнеры, взаимно дополняя друг друга. Государство поддерживает научно-технический сектор и систему образования — источники инноваций, обеспечивает свободный доступ к результатам научных исследований в государственном секторе, создает условия для их коммерческого использования, необходимую инновационную инфраструктуру, систему подготовки квалифицированного персонала и нормативно-правовую базу для стимулирования инновационного предпринимательства. Бизнес же берет на себя весь коммерческий риск работы на рынке инновационной продукции, но и всю прибыль тоже. Государство получает свои дивиденды от налогов, решения социальных проблем и, самое главное, от укрепления своих позиций по отношению к другим государствам на мировой арене. Важно отметить, что такое взаимодействие государства и бизнеса целиком отвечает и интересам гражданского общества в целом.

Сегодня генеральным направлением государственной инновационной политики России является формирование национальной инновационной системы с учетом уже имеющегося мирового опыта и наших собственных особенностей. В «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» формирование национальной инновационной системы определено как неотъемлемая часть экономической политики государства.

Целью национальной инновационной системы является обеспечение устойчивого развития экономики страны на основе эффективного использования интеллектуального потенциа-

ла, генерации, распространения и реализации новых знаний.

Национальная инновационная система России должна обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в целях реализации стратегических национальных интересов страны.

Для ускорения реализации научных достижений в технологиях и продукции необходимо создать своеобразный обустроенный «коридор» быстрого продвижения имеющих коммерческий потенциал результатов научных исследований по всему инновационному циклу — от идеи до рыночного товара. Продвижение по этому коридору обеспечивает инновационная инфраструктура, замыкающая все стадии инновационного цикла. При этом также необходима отлаженная и взаимосогласованная система бюджетного и внебюджетного финансирования инновационных проектов на различных стадиях инновационного цикла.

Сегодня в России действуют десятки инновационно-технологических центров, бизнес-инкубаторов, технопарков, являющихся основой инфраструктуры национальной инновационной системы. Они предназначены для ускоренной передачи разработок в производство, освоения высокотехнологичных и конкурентоспособных видов продукции. Именно успехи в реализации научных достижений в большей степени, чем сами достижения, являются решающим фактором технологического и экономического развития страны. Очевидно, что значимость этого фактора в дальнейшем будет только возрастать по мере усиления процессов глобализации мировой экономики.

В процессе формирования национальной инновационной системы России необходимо будет создать недостающие пока инфраструктурные элементы — центры трансфера технологий. Эти центры предназначены для выявления непосредственно в научных организациях коммерчески значимых результатов исследований и запуск их в инновационный цикл, на выходе которого должен появиться рыночно востребованный товар. Центры трансфера технологий будут стимулировать появление в научно-технической сфере России новых малых и средних инновационных предприятий.

В качестве первого шага в этом направлении в Минпромнауки России объявлен открытый конкурс на право заключения государственных контрактов на выполнение в 2003 году научно-технологических работ, направленных на развитие инновационной ин-

фраструктуры науки. Одной из тем конкурса является «Разработка и реализация проекта создания центров трансфера технологий», которые предполагается создать в ряде федеральных округов на базе государственных научных центров, научных институтов РАН и государственных университетов. Реализация таких проектов должна способствовать интеграции науки и промышленности, образованию новых технологических компаний, а также созданию новых рабочих мест.

Основой системы внебюджетного финансирования инновационных проектов в России станет создаваемая государством сеть венчурных фондов. Венчурный бизнес, зародившийся в середине 50-х годов, развился в мощную мировую индустрию и зарекомендовал себя как один из наиболее действенных инструментов поддержки и развития реального сектора экономики. В мировой экономике венчурный капитал оказал огромное влияние на развитие таких отраслей промышленности, как полупроводниковая электроника, вычислительная техника, информационные технологии, биотехнологии.

Венчурное инвестирование, вовлекая частный капитал в управление начинающими компаниями, позволяет добиться высоких темпов их развития и получения значительной части добавленной стоимости в реализуемом ими продукте за счет высокого уровня менеджмента.

При переводе экономики России на инновационный путь развития венчурная индустрия становится неотъемлемой частью национальной инновационной системы. Финансируя малые и средние инновационные предприятия на этапе, когда иные финансовые источники воздерживаются от рискованных вложений, и обеспечивая высокие темпы роста компаний, венчурное инвестирование становится пусковым механизмом для создания новых и модернизации действующих производств на основе использования достижений науки и техники.

Отдельно надо сказать о нормативно-правовой базе. Ее необходимо совершенствовать. Развитие национальной инновационной системы и ее эффективное взаимодействие с инновационными системами других стран

возможно только на базе прочного государственно-частного инновационного партнерства. Важными факторами такого партнерства являются взаимное доверие и надежные гарантии, однако, они должны быть подкреплены законодательно. Сегодня же именно отсутствие таких гарантий со стороны государства сдерживает потенциальных инвесторов. Вопросы активизации инновационной деятельности и ее стимулирования приходится решать на ведомственном и региональном уровнях.

В целом формирование национальной инновационной системы России является комплексной многофакторной задачей. Сложность и динамизм экономики, движимой инновациями, требует не грандиозных системных планов в инновационной политике, а поиска новых направлений по управлению экономикой. Необходимы широкая дискуссия и глубокие аналитические исследования выбираемых путей формирования национальной инновационной системы. Необходим общественный интерес и поддержка этого процесса. Только тогда можно надеяться на успех.