

# Организационные и правовые основы развития инновационной деятельности в Казахстане



**Т. Д. Батпенев**,  
начальник отдела  
инновационной политики  
Управления инфраструк-  
туры экономики  
Министерства экономики  
и торговли



**В. П. Дзекунов**,  
начальник Управления  
инфраструктуры  
экономики Министерства  
экономики и торговли



**Р. С. Пердебаева**,  
заместитель начальника  
Управления инфраструк-  
туры экономики  
Министерства экономики  
и торговли

Республика Казахстан

*Рассмотрены основные положения и элементы государственной политики в области развития инновационной деятельности в Казахстане.*

*Приведены общие функции органов государственного управления в части регулирования инновационной деятельности в республике.*

*Дан анализ основных положений Программы инновационного развития Республики Казахстан.*

*Рассмотрены правовые основы развития инновационной деятельности в Казахстане и основополагающие принципы проекта Закона Республики Казахстан «Об инновационной деятельности».*

*There were considered main statement and elements of state policy in innovational development activity in Kazakhstan.*

*There were also conducted common functions of state management in part of innovational regulation activity in Republic.*

*Also was given analysis of main programs statement of innovational development in Republic of Kazakhstan.*

*There were submitted legal basis of innovational development activity in Kazakhstan and fundamental principles law project of Republic of Kazakhstan «About innovational activity».*

Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Казахстан-2030» — «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» изложил свое видение будущего казахстанского общества и миссии нашей республики.

Одним из ключевых приоритетов Стратегии «Казахстан-2030» определен экономический рост на основе сбалансированного развития экономики, поэтапного замещения сырьевой составляющей в валовом национальном продукте на высокотехнологичную, в том числе экспортную,

продукцию и эффективного использования научно-технического потенциала страны.

С целью реализации Стратегии «Казахстан-2030», Указами Президента Республики Казахстан на трехлетние периоды утверждаются Программы действий Правительства Республики Казахстан, а постановлениями Правительства — Планы мероприятий по их выполнению.

Так, во исполнение Плана мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 2000-2002 годы в республике приняты Программа инноваци-

онного развития Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «Об инновационной деятельности».

В Программе действий Правительства Республики Казахстан на последующий этап — 2002-2004 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан № 827 от 28 марта 2002 года, в качестве одного из основных приоритетов развития реального сектора определена стабилизация развития промышленного комплекса на основе создания конкурентоспособных производств с преобладающей долей высокотехнологичной и наукоемкой продукции.

Таким образом, в Казахстане в ближайшие три года будет продолжена работа по формированию экономических стимулов и механизмов, направленных на развитие малых и средних наукоемких предприятий и инновационного бизнеса в сфере науки, реализацию инновационных программ и проектов по приоритетным направлениям социально-экономического развития страны.

В Казахстане в настоящее время возможности для роста производства продукции и развития услуг за счет увеличения занятости трудоспособного населения и вовлечения в оборот новых природных ресурсов становятся все более ограниченными. В связи с этим для республики решающее значение приобретают интенсивные факторы экономического развития, одной из составляющих которых является активизация инновационной деятельности.

В республике вопросами регулирования инновационной деятельности занимаются, в основном, три органа государственного управления.

На Министерство экономики и торговли возложены функции по координации инновационной деятельности в республике и развитию наукоемкого малого и среднего бизнеса в сфере экономики.

Одной из основных задач Министерства образования и науки является активизация инновационной деятельности в образовательных учреждениях, а также научно-технологическое сопровождение инновационной деятельности.

В функции Министерства энергетики и минеральных ресурсов входит оказание поддержки инновационному предпринимательству, развитию малого и среднего бизнеса в промышленности.

С целью проведения единой политики в области науки и техники, правительственным решением в 1999 году образован консультативно-сове-

шательный орган — Высшая научно-техническая комиссия при Правительстве Республики Казахстан.

Одной из основных задач комиссии является разработка предложений по совершенствованию системы государственной поддержки инновационной деятельности, инвестированию научно-технической сферы и правовой охране интеллектуальной собственности.

В 2001 году из числа ведущих ученых и специалистов, представителей министерств и ведомств, деловых кругов, национальных центров и компаний, общественных объединений, представляющих и защищающих интересы производителей и потребителей инноваций, сформирован консультативно-совещательный орган — Межведомственный Совет по координации инновационной деятельности.

Основными задачами Совета являются:

- разработка национальной инновационной доктрины и предложений по формированию на ее основе государственной инновационной политики;
- подготовка предложений Высшей научно-технической комиссии при Правительстве Республики Казахстан по вопросам формирования и реализации государственной инновационной политики и другим вопросам, относящимся к его компетенции;
- рассмотрение проблем по основным направлениям инновационной деятельности и подготовка соответствующих предложений и рекомендаций, в том числе по эффективному использованию государственных ресурсов при реализации инновационных программ и проектов, заинтересованным органам;
- подготовка рекомендаций по формированию инновационной инфраструктуры и региональных центров подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы.

В Казахстане основополагающие принципы создания условий и благоприятной среды для развития экономики страны на основе использования достижений науки и техники заложены в Программе инновационного развития Республики Казахстан, утвержденной правительственным решением в 2001 году.

Программа рассчитана на долгосрочный период (2001-2015 годы) и предусматривает три последовательно-взаимосвязанных этапа.

Краткосрочный этап (2001-2003 годы) включает комплекс мероприя-

тий, предусматривающих формирование инновационной инфраструктуры, создание и развитие малых инновационных предприятий в отраслях экономики, нормативной правовой базы инновационной деятельности, формирование региональных и отраслевых инновационных программ.

Среднесрочный этап (2003-2008 годы) будет включать комплекс мероприятий по реализации перспективных научно-технологических разработок, созданию высоких технологий и наукоемких производств, ориентированных на выпуск конкурентоспособной продукции. Основные работы планируется осуществить в базовых научно-технологических центрах подготовки технологии к промышленному освоению — технологических парках и бизнес-инкубаторах.

Предполагается, что среднесрочный этап Программы будет формироваться на основе достижений отечественной науки, заимствования зарубежной техники и технологий, приобретения патентов и лицензий.

Долгосрочный этап (2008-2015 годы) будет базироваться на результатах среднесрочной программы. Он рассчитан на длительную перспективу и будет ориентирован на создание средних и крупных предприятий, способных формировать новые сферы потребления и рынки сбыта, на разработку базисных инноваций, технологическую реструктуризацию производств и выпуск новых для мировых рынков товаров.

В рамках долгосрочного этапа планируется проведение переориентации отечественных научных учреждений на приоритетные научно-технологические направления и создание новых для республики технологических укладов.

Совместно с программой утвержден план мероприятий по реализации краткосрочного этапа.

Планы мероприятий по реализации среднесрочного и долгосрочного этапов будут разрабатываться, исходя из полученных результатов реализации предыдущих этапов, и утверждаться отдельными правительственными решениями.

Программой предусмотрено, что государство с целью регулирования инновационных процессов будет оказывать как прямую поддержку инновационной деятельности, инициируя нововведения и выступая участником связанных с этим отношений, так и опосредованно, стимулируя инновации косвенными методами.

В Казахстане развитие инновационной деятельности в значительной

мере сдерживается отсутствием соответствующей нормативной правовой базы.

В республике до 2002 года основой для развития инновационной деятельности являлись Законы Республики Казахстан «О науке» (введен в действие в 2001 году), «Об авторском праве и смежных правах» (введен в действие в 1996 году), «Патентный закон Республики Казахстан» (новая редакция введена в 1999 году) и «О государственной поддержке малого предпринимательства» (введен в действие в 1997 году).

Так, статьей 24 закона «О науке» закреплено, что «... государство гарантирует поддержку всем организациям, осуществляющим инновационную деятельность в области науки и техники, путем создания для них равных условий». Кроме того, этой же статьей определены направления государственной поддержки инновационной деятельности. Это определение долгосрочной стратегии технологического развития, инновационных приоритетов, разработка и финансирование инновационных программ, содействие развитию инновационной инфраструктуры, организация обучения инновационных менеджеров и другое.

Однако в других вышеприведенных законах участие государства в стимулировании инновационной деятельности прописано не так явно, как в законе «О науке».

К законам, способным активизировать инновационную деятельность в республике, можно отнести также закон «О финансовом лизинге» (введен в действие в 2000 году), который направлен на привлечение инвестиций на основе лизинговой деятельности, а также новый Налоговый кодекс (введен в действие в 2002 году), которым предусмотрены отдельные льготы для научно-технологической сферы.

Однако, как показывает мировой опыт, для эффективного развития такой специфической деятельности, как инновационная, необходим самостоятельный закон.

Для Казахстана необходимость разработки самостоятельного закона обусловлена еще и тем, что республика в условиях глобализации может остаться не только в стороне от инновационных процессов, происходящих в мировой экономике, но и не сможет стать полноправным участником реализации Концепции межгосударственной инновационной политики СНГ до 2005 года.

В связи с этим, в 2001 году Министерством экономики и торговли совместно с заинтересованными мини-

стерствами был разработан и в том же году Правительством внесен в Парламент Республики Казахстан проект закона «Об инновационной деятельности».

При разработке законопроекта были учтены как нормы действующего законодательства Республики Казахстан, так и основные положения и рекомендации, заложенные в модельном законе «Об инновациях», утвержденном в 1998 году постановлением Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Российской Федерации.

Первоначально законопроект состоял из одиннадцати статей, определяющих основополагающие принципы, направления и формы реализации государственной инновационной политики.

Целью законопроекта является формирование государственной инновационной политики, направленной на обеспечение стабильного и долгосрочного социально-экономического развития Республики Казахстан на основе использования достижений науки и техники в производстве, в области науки, образования, культуры и других сферах деятельности.

В законопроекте были заложены механизмы прямой и косвенной государственной поддержки инновационной деятельности, предусмотренные законодательством о науке, новым налоговым кодексом и Программой инновационного развития Республики Казахстан.

В ходе обсуждения законопроекта в обеих палатах парламента Республики Казахстан был внесен ряд дополнений, направленных на усиление ответственности закона, в частности, конкретизированы задачи государственной инновационной политики, уточнены виды деятельности, относящиеся к инновационным. В Сенате Парламента, с учетом предложений депутатов, в законопроект введена новая статья, закрепляющая основные формы государственной поддержки инновационной деятельности.

У депутатов в ходе обсуждения законопроекта основные споры и дискуссии вызвали вопросы, касающиеся определения условий бюджетного кредитования инновационных проектов, субсидирования, предоставления государственных натуральных грантов субъектам инновационной деятельности, определения предприятий, которые могут быть отнесены к инновационным и другие.

Исходя из норм, заложенных в законе, государственная поддержка инновационной деятельности в республике будет осуществляться в следующих основных формах:

- ✓ определение приоритетов инновационного развития и разработка инновационных программ;
- ✓ создание необходимых организационных и экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной инновационной политики;
- ✓ формирование инновационной инфраструктуры;
- ✓ целевое финансирование инновационных программ и проектов из государственного бюджета;
- ✓ участие государства в создании конкурентоспособных производств;
- ✓ обеспечение гарантированных рынков сбыта инноваций, созданных по государственному заказу;
- ✓ продвижение отечественных инноваций на внешние рынки.

Закон Республики Казахстан «Об инновационной деятельности» введен в действие Указом Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в июле 2002 года.

С учетом действующего законодательства республики (бюджетное, налоговое, таможенное, инвестиционное, о приватизации, о государственных предприятиях, государственной поддержке малого предпринимательства и других) закон имеет рамочный характер.

Поэтому с целью его реализации в ближайшие два года будет принят ряд подзаконных актов, регламентирующих порядок и условия:

- ✓ конкурсного отбора и бюджетного кредитования инновационных проектов;
- ✓ субсидирования, предоставления натуральных грантов субъектам инновационной деятельности;
- ✓ организации и проведения государственной экспертизы инновационных проектов и необходимых государству инноваций;
- ✓ формирования и ресурсного обеспечения технопарков и технологических бизнес-инкубаторов;
- ✓ размещения госзаказа на создание инноваций и других.

В Казахстане одной из проблем, требующих оперативного решения, является защита интеллектуальной собственности.

Это связано с тем, что в республике имеется ряд крупных промышленных предприятий, которые в свое время не приватизировали нематериальные активы (патенты, лицензии, технологическую документацию, бизнес-планы по освоению новшеств и т.п.), находившиеся в государственной собственности.

Основная причина этого — не включение в процессе приватизации из-за несовершенства законодательства в передаточные балансы сведений о наличии у предприятия нематериальных активов.

В результате этого в республике сложилась парадоксальная ситуация — из-за того, что неприватизированные нематериальные активы не имеют собственника, ими пользуются как те предприятия, где они сосредоточены, так и любые другие предприятия.

В этой связи для республики назрела необходимость в разработке самостоятельного закона Республики Казахстан «Об интеллектуальной собственности». Предполагается, что он будет принят в ближайшие два года.

Таким образом, в Казахстане созданы необходимые организационные и правовые основы для развития инновационной деятельности, что, несомненно, окажет положительное влияние как на формирование благоприятного инновационного климата в республике, так и на развитие экономики в целом.



Более 6000 наименований экономической, юридической и гуманитарной литературы

# ДОМ ДЕЛОВОЙ КНИГИ

ВСЕГДА в продаже журнал «ИННОВАЦИИ»

◆◆◆ СПб., Лиговский пр., 99 (ст. м. «Лиговский пр.») ◆◆◆