

привлечение к исследованиям в этой области государств — участников СНГ, а также совершенствование организационно-финансового обеспечения проведения исследований.

6. Национальным исполнителям комплексных НИР принять необходимые меры по реализации решений рабочей встречи.

7. С целью информирования органов исполнительной власти, руководителей предприятий и организаций, научной общественности и предпринимателей государств — участников СНГ:

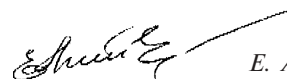
- просить исполком СНГ поддержать организацию до конца 2002 г. семинаров-совещаний для участников

исследования по КНИР «Инновации СНГ» с обеспечением их научными методическими материалами;

- просить национальных исполнителей КНИР представить материалы об инновационной деятельности в своих странах в тематический номер журнала «Инновации» до 10 июля с.г. для опубликования их в открытой Исполнительным комитетом СНГ рубрике «Инновационная деятельность и странах СНГ».

По поручению участников заседания.

Председатель



Е. А. Литвинов



**Содружество Независимых Государств
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ**

РЕШЕНИЕ

от 28 июня 2002 г., город Москва

О Комплексном плане реализации Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года

Экономический совет Содружества Независимых Государств

решил:

1. Утвердить Комплексный план реализации Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года, разработанный в соответствии с решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 22 июня 2001 г. с учетом рекомендаций итогов первого этапа комплексной НИР «Инновации СНГ» Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации совместно с Исполнительным комитетом СНГ и рассмотренный Комиссией по экономическим вопросам.

2. Просить правительства государств — участников СНГ поручить соответствующим министерствам и ведом-

ствам организацию выполнения мероприятий указанного Комплексного плана.

3. Исполнительному комитету СНГ ежегодно информировать Экономический совет СНГ о ходе выполнения Комплексного плана реализации Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года.

4. Принять к сведению представленные информационно-справочные материалы по вопросам реализации решения Экономического совета СНГ «О Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников СНГ на период до 2005 года» от 22 июня 2001 г., подготовленные Министерством промышленности, науки и технологий Российской Федерации совместно с Департаментом отраслевых программ и технических стандартов зоны свободной торговли Исполнительного комитета СНГ.

Научно-технологической интеграции стран СНГ — системность и комплексность

Р. Ф. Степанов

нач. отдела Исполкома СНГ, к.т.н., ст. научный сотрудник

Среди регулярных и хорошо организованных дел установленного порядка рассмотрения вопросов эконо-

мической интеграции государств-участников СНГ в последнее время выделяются регулярно выносимые на обсуждение Экономического совета СНГ новые проблемы развития совместной инновационной деятельности. Характерным в их постановке и принятии по ним решений является системность и комплексность нормативно-правовых актов прямого действия, нацеленных на конечный результат повышения конкурентоспособности экономик Содружества.

Так, например, утвержденный на заседании Экономического совета СНГ 28 июня 2002 года Комплексный план реализации Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников СНГ на период до 2005 года отличается не только новизной, но и конкретным содержанием более чем 50 адресных заданий по следующим восьми разделам:

- нормативно-правовое обеспечение реализации инновационной политики в государствах — участниках СНГ;

- повышение инновационной активности реального сектора экономики;
- экономические и финансовые механизмы активизации инновационной деятельности;
- учет и эффективное использование интеллектуальной собственности, развитие ее рынка;
- институциональные преобразования инновационной сферы;
- подготовка и повышение квалификации кадров, менеджеров в инновационной сфере;
- международное сотрудничество: НИОКР, инновационные программы и проекты;
- организационно-правовые мероприятия в сфере экспорта и таможенного дела.

Более того, в решении Экономического совета от 28 июня 2002 года предусмотрены меры по реализуемости заданий Комплексного плана как в виде просьб к правительствам государств — участников СНГ поручить соответствующим министерствам и ведомствам организацию выполнения указанных мероприятий, так и в виде поручения Исполнительному Комитету СНГ ежегодно информировать Экономический совет о ходе его выполнения. Такого рода контрольные функции вводятся в практику и уже действуют, что подтверждается одним из пунктов решения Экономического совета от 28 июня сего года о принятии к сведению представленных информационно-справочных материалов по вопросам реализации прошлогоднего (от 21 июня 2001 года) решения Экономического совета «О концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников СНГ на период до 2005 года».

Эти материалы включали, в частности, сведения о ходе выполнения заданной тем же решением комплексной научно-исследовательской работы (КНИР) «Инновации СНГ», в том числе результаты мониторинга состояния инновационного потенциала на основе анкетирования предприятий и организаций России, Украины, Беларуси, Молдовы и Кыргызстана.

Как известно, замыслом КНИР «Инновации СНГ» (п.3 решения ЭС СНГ от 22.06.01), является организация начала постоянно действующего научного сопровождения реализации Концепции. Комплексным планом (п.7.5) предусмотрено совместное проведение до 2005 года комплексных научно-исследовательских работ по пяти темам, включая продолжение исследований по мониторингу состояния инновационного потенциала государств — участников СНГ и изучение состояния и тенденций развития и использования совместной интеллектуальной собственности с целью определения эффективных путей и методов вовлечения ее в хозяйственный оборот (шифр «интеллектуальная собственность СНГ»). Для последней из упомянутых КНИР (срок — 2003 год) в настоящее время создается хороший задел в виде проводящихся в 2002 году по заданию Исполкома СНГ начальных исследований по интеллектуальной собственности силами головного исполнителя — института стратегических инноваций России, с привлечением отдельных исследователей государств Содружества. До конца текущего года намечается подготовка и представление Экономическому совету СНГ итогового отчета по КНИР «Инновации СНГ», а также предложений по продолжению исследований (КНИР «Инновации СНГ-2») и техническому заданию по КНИР «Интеллектуальная собственность СНГ».

Практический шаг в организации выполнения заданий комплексного плана уже сделан после внесения Межгосударственным комитетом по научно-технологическому развитию на рассмотрение Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ Методических рекомендаций по разработке и реализации межгосударственных научно-технических и инновационных программ (п.7.2. КП). В практику межгосударственных отношений такой подроб-

ный методический документ вводится впервые. Он предназначен для использования всеми органами СНГ и руководства им при подготовке и реализации межгосударственных программ и проектов в научно-технологической сфере, снимает многие вопросы в процессе работы над ними, обеспечивает необходимую их унификацию.

Если первые отмеченные результаты работ по Комплексному плану касались научного и методического обеспечения реализации Концепции, то готовящийся сегодня к внесению на рассмотрение высших уставных органов СНГ пакет документов по учреждению Межгосударственного фонда поддержки инновационной деятельности в научно-технологической сфере (Фонд) затрагивает не менее важную область институциональных преобразований межгосударственной инновационной системы (п.5.1 КП).

Этот пакет представлен Российской Федерации и состоит из трех проектов: Соглашения об учреждении Фонда; его Устава и решения СНГ о порядке реализации соглашения об учреждении Фонда.

Работа заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации над двумя первыми документами началась сразу же после утверждения Концепции Экономическим советом СНГ 22 июня 2001 года: по инициативе депутата Государственной думы В. А. Бойко 10 июля 2001 года вышло первое по этому вопросу поручение Правительства Российской Федерации № ИК-П8-12112ГД. По результатам проработки такие поручения Минпромнауки России и другим заинтересованным министерствам и ведомствам давались 27 августа 2001 года № ИК-П8-015154, 8 ноября 2001 года № ИК-П8-19409, 14 декабря 2001 года № ИК-П8-21461.

Последний документ родился в результате поиска компромисса между позициями участвующих в процессе согласования министерств России, который зафиксировал идею введения некоего переходного периода реализации соглашения о Фонде до его полномасштабного функционирования. В этот период (в течение года) предлагается, во-первых, провести эксперимент по поддержке очень ограниченного количества (два-три) межгосударственных проектов с тем, чтобы проверить эффективность действия возвратных механизмов их финансирования, отработать организационную структуру Фонда и минимизировать размеры его уставного капитала путем выбора оптимального количества межгосударственных инновационных программ и проектов, нуждающихся в поддержке со стороны Фонда. Для проведения этой работы предполагается в структуре Исполкома СНГ образовать организационно-аналитическую группу Фонда и наделить ее соответствующими полномочиями и ресурсами. Финансовое обеспечение группы предполагается осуществить за счет единого бюджета органов СНГ, увеличив для этого целевым назначением его размер на величину порядка 5% от первоначальной оценки Минпромнауки России размеров уставного капитала Фонда.

Разработанные Российской Федерацией проекты указанных трех документов в настоящее время прошли экспертизу государств — участников СНГ, которая еще раз показала их принципиальную заинтересованность в Фонде и согласие с документами Российской Федерации с учетом представленных ими конкретных предложений и замечаний.

Процедура учета упомянутых предложений и замечаний предполагает проведение специального совещания экспертов государств Содружества в Исполкоме СНГ, после чего вопрос будет внесен на рассмотрение Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, которая будет рекомендовать включение его в повестку дня очередного заседания Экономического совета, а затем и Совета глав правительств.

Выполнение других заданий комплексного плана будет проходить с обязательным участием национальных ис-

полнителей комплексных НИР по научному сопровождению реализации Концепции, что обеспечит налаживание надежных долгосрочных партнерских отношений между органами государственного и межгосударственного управления инновационной деятельностью и системной наукой.

Внедрение в практику этого нового элемента организации научно-технологического сотрудничества государств-участников СНГ означает, что все работы в этом направлении ставятся теперь на солидную системную программно-целевую основу.

Без этой основы, как показывает мировой опыт, трудно рассчитывать на результативность создаваемого в соответствии с первым Соглашением от 3.11.95 года общего научно-технологического пространства СНГ, развитие которого с принятием Концепции, Комплексного плана и отмеченных выше заданных им нормативно-правовых документов получила мощный импульс реализуемости целостной межгосударственной инновационной системы, которая позволит активизировать интеллектуальный потенциал государств содружества и сконцентрировать его на производстве и насыщении рынка конкурентоспособной наукоемкой продукцией.

Поставлена задача (п.7.4 КП) разработать и приступить к выполнению более восьми межгосударственных

целевых комплексных инновационных программ и проектов. Именно в рамках этих программ будет проводиться не только внедрение передовых наукоемких технологий, но и совершенствование самой межгосударственной инновационной системы государств — участников СНГ, в том числе ее инфраструктуры, центральным звеном которой будет создаваемый Межгосударственный фонд поддержки инновационной деятельности в научно-технологической сфере.

Таким образом, учитывая изложенное, можно с уверенностью констатировать, что начатая в 1995 г. работа по созданию общего научно-технологического пространства СНГ приносит ощутимые плоды. Нормативно-правовая база в научно-технологической сфере насчитывает сегодня более 30 актов, принятых на самом высоком межгосударственном уровне, включая 4 документа, подписанных до 1995 года, но не потерявших своей актуальности.

Рост нормативно-правовой базы почти на порядок в количественном отношении сопровождается, особенно за последние три года, повышением качественного уровня документов преимущественно за счет отражения в них инновационных аспектов сотрудничества, обеспечивающих системность и комплексность работ в научно-технологической сфере интеграции.

Утвержден
решением Экономического совета
Содружества Независимых Государств
от 28 июня 2002 года

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

реализации Концепции межгосударственной инновационной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года

№ № п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители ¹	Орган, рассматрива- ющий проект итогового документа
1	2	3	4	5
I. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ — УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ				
1.1.	Подготовка и представление в ЭС СНГ для последующего принятия МПА проекта модельного закона «Об инновационной деятельности», включающего правовые нормы, направленные на стимулирование инновационной деятельности и развитие наукоемких производств государств Содружества <u>Итоговый документ:</u> Проект модельного закона «Об инновационной деятельности»	2003-2004 г.	Российская Федерация (Минпромнауки России), Республика Беларусь, Республика Казахстан и Украина совместно с государствами-участниками СНГ, ПКС СНГ	ЭС СНГ, МПА ²
1.2.	Подготовка поправок в законопроекты, вытекающих из модельного закона «Об инновационной деятельности» и регулирующих инновационную деятельность в научно-технической и промышленной сферах, для внесения в нормативно-правовые акты государств — участников СНГ <u>Итоговые документы:</u> Проекты поправок в действующие нормативно-правовые акты государств — участников СНГ	2005 г.	Министерства и ведомства государств — участников СНГ, отвечающие за инновационную деятельность, ПКС СНГ	Правительства и законодательные органы власти государств — участников СНГ

¹ В графе «Исполнители» называются государства, органы СНГ, которые в указанный срок разрабатывают и вносят в установленном порядке проект документа на рассмотрение Совета глав правительств (СГП) или Экономического совета (ЭС) Содружества Независимых Государств.

² Используемые сокращения приведены на последней странице.