

**РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний**

**«О законодательном обеспечении инновационной деятельности
в Российской Федерации»**

Участники парламентских слушаний «О законодательном обеспечении инновационной деятельности в Российской Федерации» отмечают, что в своем выступлении с посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации 8 июля 2000 года Президент Российской Федерации указал, что очень многие отечественные предприятия остаются неконкурентоспособными, что сохраняется сырьевая направленность экономики, что Россия проигрывает в конкуренции на мировом рынке, все более и более ориентируемся на инновационные секторы, на новую экономику — экономику знаний и технологий.

В соответствии с планом законопроектной работы Правительства Российской Федерации в ряде министерств был начат процесс подготовки федерального закона об инновационной деятельности. Проект федерального закона «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике» был принят к рассмотрению 29.03.99 г. Во втором чтении законопроект изменил название. На третье чтение был подготовлен законопроект «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике», который 01.12.99 г. принят Государственной Думой в третьем чтении. Федеральный закон «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» 23.12.99 г. был одобрен Советом Федерации и направлен на подпись Президенту Российской Федерации. Но 03.01.2000 г. Федеральный закон «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» был отклонен и.о. Президента Российской Федерации. После этого в Государственной Думе была создана специальная комиссия для решения вопроса о дальнейшей судьбе закона. Президентская сторона отказалась участвовать в работе упомянутой специальной комиссии. На этом основании по предложению Комитета Государственной Думы по образованию и науке Федеральный закон «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» 21.06.2001 г. был снят с дальнейшего рассмотрения.

В настоящее время существуют более 400 нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в той или иной мере направленные на регулирование деятельности и инновационной политики. Это указывает на необходимость объединяющего консолидирующего федерального закона об инновационной деятельности.

В проектах федеральных законов о федеральном бюджете Правительство Российской Федерации ежегодно не выполняет требования действующего законодательства о выделении 4% расходной части федерального бюджета на финансирование научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения.

В настоящее время в структуре произведенной продукции накапливаемые инновационные затраты составляют примерно 5%, в то время как в конце 80-х годов их доля составляла 60-70%. Правительство Российской Федерации недостаточно контролирует деятельность государственных заказчиков, мало уделяет внимания практическому использованию научно-технических результатов НИОКР, профинансированных из федерального бюджета. Участники парламентских слушаний считают, что проводимая государственная аккредитация научных организаций и введение системы научных контрактов способствуют концентрации усилий ученых и практиков на важнейших научных направлениях и реализации их достижений в производстве. Не в полной мере налажена неразрывная цепь «фундаментальные исследования — прикладная наука — промышленное производство». Правительство Российской Федерации слабо использует отечественный научный потенциал при разработке тактики и стратегии проведения государственной инновационной политики. Правительство Российской Федерации не обеспечивает широкого использования имеющегося в России опыта по совершенствованию рыночных механизмов для поддержки и развития науки.

Все более острой становится проблема подготовки и закрепления квалифицированных кадров в науке и промышленности. Вследствие низкой зарплаты, отсутствия помощи со стороны государства в выделении жилья и приобретении научного оборудования, молодежь уходит из науки, выезжает для работы в зарубежные научные лаборатории.

Действующее налоговое законодательство России содержит лишь ограниченный набор льгот для научных организаций, что отрицательно сказывается на масштабах и темпах научно-технического прогресса и восстановления экономики страны.

Инновационная деятельность в России характеризуется низким результирующим показателем инновационной активности при значительном научном потенциале. В настоящее время разработку и освоение инноваций осуществляют около 10,6% промышленных предприятий.

Наибольшую долю в затратах на инновации российских предприятий составляло приобретение машин и оборудования (62,2%). В то же время на приобретение новых технологий расходовалось только 18,3% всех средств, затрачиваемых на инновации. Из них на приобретение прав, патенты, лицензии, промышленные образцы и полезные модели — 10,5%. В общем объеме затрат предприятий на инновации подавляющую долю составляют собственные средства — 82,3%, доля иностранных инвестиций — 5,3%, федерального бюджета — 2,8%, бюджетов субъектов Российской Федерации — 1,3%, внебюджетных фондов — 2,7%. Недостаточная результиративность инновационной деятельности иллюстрируется показателем экспорта. В настоящее время доля России в объеме торговли гражданской наукоемкой продукцией оценивается в 0,3-0,5% (для сравнения — доля Китая — 6%).

В России создано около 40 тысяч инновационных предприятий. На основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности ими освоено производство новой продукции на десятки миллиардов рублей в год. В регионах России действуют около 70 технологических парков и 40 инновационно-технологических центров, в составе которых работают сотни малых фирм, занимающихся разработкой и выпуском конкурентоспособной наукоемкой продукции.

Для развития инновационного потенциала, обновления основных производственных фондов, активизации предпринимательской инновационной деятельности необходимо решить в предстоящий период целый ряд задач государственной инновационной политики.

Целью государственной инновационной политики является создание условий для устойчивого экономического роста, выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, замещения импортной продукции на внутреннем рынке за счет повышения технологического уровня и конкурентоспособности производства.

Особое значение приобретают вопросы охраны, защиты и использования интеллектуальной собственности как особого вида нематериального товара. Интересы государства при реализации интеллектуальной собственности должны обеспечиваться, главным образом, не за счет ее продаж, а путем расширения конкурентоспособных секторов экономики, увеличения налогооблагаемой базы и повышения занятости населения. В стране должно быть завершено формирование нормативной правовой базы в этой области, обеспечено проведение мероприятий по закреплению прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные за счет средств федерального бюджета, определены ответственность и права государственных органов, являющихся государственными заказчиками научно-технических, опытно-конструкторских и технологических работ. При этом права на объекты интеллектуальной собственности, созданные за счет средств федерального бюджета, должны быть распределены между участниками правоотношений, включая государство, таким образом, чтобы не возникло препятствий при вовлечении результатов научных разработок в хозяйственный оборот.

Основными механизмами, обеспечивающими реализацию инновационной политики, приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей промышленности, являются финансово-кредитные механизмы, законодательные и нормативно-правовые механизмы, институциональные преобразования, механизмы в области науки, образования, экспорта и таможенного регулирования.

Участники парламентских слушаний считают необходимым развитие законодательных и нормативно-правовых механизмов,

регулирующих инновационную деятельность в научной и производственно-технологической области.

Для создания правовых основ, способствующих активизации инновационной деятельности, необходимо:

- разработать и принять федеральные законы о коммерческой тайне, о секретных изобретениях, о трансферте (передаче) технологий двойного назначения, о результатах интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных средств;
- внести в налоговое законодательство уточнения и изменения, касающиеся стимулирования процессов создания, правовой охраны и вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности;
- совершенствовать порядок образования и использования внебюджетных фондов для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок.

Необходимо обеспечить внедрение международных стандартов качества, сертификации продукции и защиты окружающей среды, совместимых с принципами ВТО.

Основными направлениями совершенствования нормативной правовой базы в области хозяйственного оборота объектов интеллектуальной собственности и других результатов научно-технической деятельности являются:

- изменения и дополнения в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы выявления и пресечения нарушений прав на результаты научно-технической деятельности, принадлежащие государству;
- создание системы экономических стимулов, обеспечивающих заинтересованность всех субъектов правоотношений, в первую очередь, инвесторов, творческих коллективов и организаций, в создании и вовлечении в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности;
- регулирование порядка учета, инвентаризации, амортизации и налогообложения объектов интеллектуальной собственности и других результатов научно-технической деятельности;
- регламентация проведения стоимостной оценки результатов научно-технической деятельности, а также включения таких объектов в уставные капиталы создаваемых юридических лиц;
- регламентация передачи за рубеж объектов интеллектуальной собственности и иных результатов научно-технической деятельности, права на которые принадлежат Российской Федерации.

Институциональные преобразования должны быть направлены, прежде всего, на развитие инновационной инфраструктуры и высокотехнологичных производств в отраслях промышленности.

На основании изложенного выше участники парламентских слушаний считают возможным:

- Согласиться с мнением, что развитие науки и технологий, использование результатов фундаментальных и важнейших прикладных исследований, а также экспериментальных разработок служат решению задач социально-экономического прогресса страны, относятся к высшим приоритетам Российской Федерации, служат основой экономического роста и устойчивого развития государства, определяющими место России в современном мире.
- Поддержать основные направления развития инновационной деятельности, выдвинутые в проекте Концепции государственной инновационной политики Российской Федерации на 2002–2005 годы.
- Поддержать основные направления, выдвинутые в «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и на дальнейшую перспективу».

Участники парламентских слушаний считают необходимым обратиться к Правительству Российской Федерации, в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации со следующими предложениями:

- При работе над проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» обеспечить величину бюджетных расходов на науку в объеме, не ниже предусмотренного совместным решением Совета Безопасности Российской Федерации, президента Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по науке и высоким технологиям, утвержденного Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года. В упомянутом решении в качестве минимального объема финансирования научных исследований и экспериментальных разработок указано 2,18 процента к расходной части федерального бюджета, что составляет примерно 46 млрд рублей.

- При работе над проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» предусмотреть введение дополнительного раздела 0603 с условным названием «Поддержка экспериментальных разработок, федеральных инновационных проектов и программ».

- При работе над проектом федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации» включить Федеральный фонд производственных инноваций в число прямых бюджетополучателей, а при работе над проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» предусмотреть финансирование отдельной строкой Федерального фонда производственных инноваций по разделу 0602 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса».

- При работе над налоговым законодательством предусмотреть меры, стимулирующие развитие отечественной науки, эффективное использование научных результатов и совершенствование разных форм инновационной деятельности, в частности, установление преференций по отношению к деятельности министерских и отраслевых внебюджетных фондов НИОКР, а также государственных бюджетных фондов поддержки науки, образования и инновационной деятельности.

- При работе над законопроектами, направленными на правовое регулирование прикладной науки и инновационной деятельности в России, инициировать работу над совершенствованием законодательства в области использования результатов научной деятельности и активного введения их в экономический оборот, учитывать имеющийся отечественный и зарубежный опыт, рассматривать финансово-экономические обоснования и отдаленные последствия вводимых норм.

Участники парламентских слушаний считают необходимым рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- Обеспечить неукоснительное выполнение федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и собственных постановлений, предусматривающих поддержку прикладной науки и инновационных процессов в экономике.

- Подготовить и осуществить план мероприятий по государственной поддержке прикладной науки, а также соответствующие предложения по совершенствованию действующего законодательства, в том числе в области интеллектуальной собственности и налогообложения.

- Шире привлекать научный потенциал РАН, отраслевых академий наук и ведущих вузов страны при разработке нормативных документов в области инновационной деятельности, научной и научно-технической политики.

- Подготовить и осуществить план мероприятий по привлечению и закреплению молодежи в науке, предусматривающий улучшение материального положения и решение жилищных проблем молодых ученых.

Участники парламентских слушаний предлагают:

- **Минпромнауки России, совместно с отраслевыми министерствами** в целях повышения эффективного использования достижений прикладной науки и реструктуризации сети научных организаций провести анализ и внести необходимые предложения в Правительство Российской Федерации по проблемам экономического состояния научных организаций различной ведомственной принадлежности, форм собственности и организационно-правовых форм, а также проанализировать эффективность использования бюджетных средств, направленных в эти организации, и средств внебюджетных фондов поддержки НИОКР, чтобы с учетом отечественного и зарубежного опыта разработать систему государственной поддержки реализации результатов НИОКР, обеспечивающую неразрывную цепь «фундаментальные исследования—прикладные разработки—промышленное производство».

- **Минпромнауки России, Минэкономразвития России и академиям наук, имеющим государственный статус,** ускорить подготовку предложений и разработку мер по консолидации фундаментальных и прикладных исследований вокруг критических технологий федерального уровня в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и техники.

- **Минэкономразвития России** разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения и обосновать необходимые меры по государственной инвестиционной и инновационной политике, предусматривающие увеличение капитальных вложений в науку.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по образованию и науке *Г. К. Сафаралиев*